



Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Доклад о работе восьмой Конференции министров
«Окружающая среда для Европы»**

Добавление

Резюме Председателя по итогам Конференции

**Европейская экономическая комиссия****Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года

**Доклад о работе восьмой Конференции министров
«Окружающая среда для Европы»****Добавление****Резюме Председателя по итогам Конференции****I. Введение**

1. Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы», которая состоялась 8–10 июня 2016 года в Батуми, Грузия, прошла под председательством министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. В своем приветственном обращении премьер-министр Грузии подчеркнул уникальную роль процесса «Окружающая среда для Европы» как платформы, которая позволяет всем странам выявлять неотложные экологические проблемы, определять приоритетные направления и прикладывать скоординированные усилия во имя содействия устойчивому развитию в общеевропейском регионе. Он рассказал об усилиях, предпринимаемых правительством Грузии в тех областях, которые вынесены в качестве двух основных тем Конференции – «Экология экономики в общеевропейском регионе» и «Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека», – и подчеркнул приверженность страны переходу на «зеленую» экономику и достижению устойчивого развития за счет содействия ресурсоэффективному потреблению и производству, стимулирования возобновляемых источников энергии и поддержки развития секторов «зеленого» транспорта, «зеленого» строительства и экотуризма. Проводившееся в рамках Конференции обсуждение вопросов, связанных с образованием в интересах устойчивого развития, также имеет огромное значение для Грузии, ведь первая Межправительственная конференция по экологическому образованию состоялась в 1977 году именно в Тбилиси.

GE.16-14014 (R) 261016 271016



* 1 6 1 4 0 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



2. Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) отметил важность процесса «Окружающая среда для Европы» для налаживания партнерских отношений, а также поиска сильных политических решений и содействия дальнейшему экологическому прогрессу как внутри стран, так и на межстрановом уровне. Этот процесс может создать прочную основу для достижения целей устойчивого развития путем претворения этих глобальных целей в конкретную политику, принципы и практику. Он может также стать ценным механизмом для отслеживания прогресса в достижении целей устойчивого развития с помощью Общей системы экологической информации (СЕИС) и механизмов обзора.

3. Председатель правительства Автономной республики Аджарии приветствовал делегатов в Батуми. Город Батуми ведет работу по содействию устойчивому развитию посредством конкретных действий и проектов по улучшению состояния окружающей среды в регионе Аджарии. Руководством к осуществлению соответствующей деятельности, например мер по сокращению выбросов парниковых газов и поощрению устойчивого и «зеленого» развития, является стратегия в области борьбы с изменением климата в этом регионе, что служит хорошим примером для других регионов Грузии. Ведется разработка конкретной политики для защиты лесов, вод, воздуха и биоразнообразия этого региона. При поддержке Организации Объединенных Наций Батуми участвует в проекте «Экологичный город», в частности в деятельности по улучшению городской среды путем реализации политики по достижению устойчивого городского и транспортного развития.

4. Посол Чешской Республики в Грузии отметил, что, оглядываясь на 25 лет общеевропейского сотрудничества, начало которому было положено в Добржише (Чешская Республика), можно сделать вывод о превращении процесса «Окружающая среда для Европы» в платформу для сближения государств и их лидеров во имя сотрудничества в деле восстановления бесценного природного наследия региона и охраны здоровья человека и окружающей среды. Этот процесс отреагировал на потребность в том, чтобы экологические проблемы решались путем заключения многосторонних природоохранных соглашений, облегчения трансграничного сотрудничества, формирования соответствующего видения экологической составляющей устойчивого развития и выявления и рассмотрения проблем, с которыми предстоит столкнуться. Достижения в рамках этого процесса стали историческими вехами и будут служить краеугольным камнем вклада региона в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня – 2030). Необходимо обеспечить неизменную актуальность процесса для всех сторон через его адаптацию и посредством внесения вклада в выполнение целей устойчивого развития – задачи, которая также открывает возможности для новой совместной деятельности и расширения регионального сотрудничества. По-прежнему огромной проблемой на пути достижения устойчивого развития остается интеграция. В связи с этим действенной и эффективной с точки зрения затрат мерой по содействию реализации Повестки дня – 2030 было бы использование уже существующей и хорошо функционирующей платформы, обеспечиваемой благодаря процессу «Окружающая среда для Европы». Этот процесс уже претерпел трансформацию, направленную на то, чтобы адаптировать его к меняющимся потребностям региона; но сегодня, для того чтобы он по-прежнему сохранял свою актуальность для всех стран, необходимо адаптировать его к Повестке дня – 2030 путем усиления присущего ему целостного подхода, достижения большего синергизма и повышения его эффективности. Чешская Республика выразила заинтересованность в проведении следующей Конференции министров в 2021 году, которая ознаменует тридцатую годовщину этого процесса, начавшегося в Добржише.

5. Заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подчеркнул, что интеграция экологических аспектов в цели, сформулированные в Повестке дня – 2030 и Парижском соглашении об изменении климата, отражает растущее стремление к переменам на национальном, муниципальном и общинном уровнях, а также – все сильнее – в частном секторе. Он рассказал об итогах второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающихся Повестки дня – 2030, изменения климата, чистоты воздуха и инклюзивной «зеленой» экономики, и провел параллели с двумя основными темами Конференции в Батуми. Он обратил внимание на тревожные тенденции, связанные с изменением климата и утратой биоразнообразия, которые были отмечены в шестой оценке *Глобальной экологической перспективы для общеевропейского региона*¹, а также поразительные выводы последних исследований ЮНЕП, касающихся экологических преступлений.

II. Экологическое измерение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – продвижение вперед в общеевропейском регионе

A. Многосторонние природоохранные соглашения, механизмы, политика и институты, поддерживающие осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

6. Участники приветствовали Повестку дня – 2030 и Парижское соглашение об изменении климата как эпохальные рамочные концепции, и несколько делегаций отметили синергизм между этими двумя документами. Многие отметили сложность Повестки дня – 2030, объединяющей три компонента устойчивого развития, и необходимость комплексного подхода к ее осуществлению. Для достижения целей устойчивого развития решающее значение имеет наличие политической воли. Важно также поощрять инициативную ответственность за действия на всех уровнях и вовлекать различных субъектов в их осуществление. Неоднократно подчеркивалось, что экономический рост не должен быть связан с ухудшением состояния окружающей среды и что невозможно ожидать экономического роста без экологизации экономики. Странам следует переходить к устойчивым моделям потребления и производства, которые основываются на рациональном использовании природных ресурсов.

7. Серьезную поддержку в достижении целей устойчивого развития страны получают благодаря осуществлению глобальных и региональных многосторонних природоохранных соглашений при обеспечении синергизма между ними. Выступавшие также подчеркнули роль международного сотрудничества в поддержке осуществления Повестки дня – 2030, а также важность региональных инициатив, таких как Астанинские предложения относительно действий по воде. Прогресса можно достигнуть только за счет совместных усилий. Ряд делегаций отметили, что прилагают усилия по гармонизации национальных право-

¹ ЮНЕП и ЕЭК ООН (Найроби, 2016 год). В контексте оценки термин «общеевропейский» применяется к региону ЕЭК, за исключением Канады и Соединенных Штатов Америки.

вых и политических основ, с тем чтобы они способствовали осуществлению Повестки дня – 2030, причем многие делегации упомянули также о принятии национальных документов по вопросам политики с целью руководства их имплементационными усилиями. Кроме того, несколько стран сообщили о создании новых – либо преобразовании уже существующих – межведомственных, многосторонних или других платформ для координации деятельности по осуществлению на национальном уровне. Комплексный характер новой Повестки дня означает, что необходимо решать проблемы межсекторально и что больше невозможно работать изолированно. Секторальная политика должна быть согласована таким образом, чтобы обеспечить прогресс в достижении всех целей устойчивого развития и создание взаимовыгодных возможностей.

8. Ряд делегаций указали на необходимость налаживания партнерских связей, обеспечения стабильных инвестиций и обмена «зелеными» технологиями. Было также отмечено, что требуется проводить консультации по вопросам политики и развивать потенциал в поддержку осуществления Повестки дня – 2030. Вместе с тем следует учитывать различия и корректировать практику с учетом местных условий. Представители нескольких стран и организаций представили конкретные примеры мер, принятых в поддержку осуществления целей устойчивого развития, и заявили о готовности поделиться своим опытом.

9. Несколько делегатов подчеркнули, что министрам окружающей среды следует взять на себя ведущую роль в обеспечении реализации экологического аспекта целей устойчивого развития. Они должны повышать знания и убеждать других министров и прочих субъектов, таких как гражданское общество и частный сектор, в важности экологических аспектов этих целей. В частности, они должны вести в сотрудничестве с министерствами экономики и финансов работу по расширению использования экономических инструментов для защиты окружающей среды и созданию для частного сектора экономических стимулов к применению инновационных технологий, которые сводят к минимуму отрицательные последствия для окружающей среды и здоровья. Была также подчеркнута важность сотрудничества между учеными и разработчиками политики.

10. Многие участники подчеркнули центральную роль ЕЭК в усилиях по поддержке осуществления Повестки дня – 2030 и созданию платформ для сотрудничества. ЕЭК обладает солидным опытом эффективной интеграции повесток дня и функционирования в качестве платформы для сотрудничества, способствующей обмену опытом. Процесс «Окружающая среда для Европы», реализуемый на уровне министров, играет роль движущего фактора экологической политики и, таким образом, может способствовать осуществлению Повестки дня – 2030 в регионе ЕЭК, а также использоваться для осуществления последующих шагов и проведения обзора. Этот процесс также предоставляет возможность гражданскому обществу влиять на обсуждения, проходящие на уровне министров. ЕЭК может предложить ряд механизмов для содействия осуществлению целей устойчивого развития и отслеживания прогресса в деле их достижения, в частности свои многосторонние природоохранные соглашения, Программу обзора результативности экологической деятельности и Стратегию образования в интересах устойчивого развития ЕЭК ООН, в том числе и в рамках своей работы по темам экологической информации, показателей и статистики.

11. Было также обращено особое внимание на использование Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), в качестве сквозного инструмента для поддержки осуществле-

ния Повестки дня – 2030, при этом несколько ораторов отметили важность обеспечения открытого доступа к информации и участия общественности. Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокол по стратегической экологической оценке к ней предоставляют возможность для учета экологических соображений в секторальной политике и проектах. Была отмечена роль Конвенции Эспо, Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) и Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий как важных инструментов для продвижения трансграничного сотрудничества в достижении целей устойчивого развития. Несколько выступавших также отметили тесную связь с этими целями Конвенции по водам и Протоколом по проблемам воды и здоровья к ней. Согласованные действия по осуществлению конвенций, направленные на достижение значимого и институционального синергизма как на международном, так и на национальном уровнях, позволят повысить эффективность и действенность этих инструментов.

12. Кроме того, участники подчеркнули важность включения в основы национальной политики принципов образования в интересах устойчивого развития. Стратегия в области образования в интересах устойчивого развития является полезным инструментом для интеграции устойчивого развития в образование – одной из самых сложных задач Повестки дня – 2030. ЕЭК, ЮНЕП, Программа развития Организации Объединенных Наций, региональные экологические центры и другие организации должны продолжать оказывать странам свою ценную поддержку. В частности, была подчеркнута роль Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в усилиях по развитию потенциала, поддержке политических реформ и передаче передового опыта и передовых знаний странам Кавказа, Центральной Азии и Восточной Европы. Представитель ОЭСР заявил о том, что эта организация по-прежнему твердо намерена сохранить эту целевую группу под новым названием – «Целевая группа по осуществлению "ЗЕЛеной" программы действий», – с тем чтобы оно лучше отражало тему экологизации экономики.

13. Наконец, особенно высокую оценку получила Программа обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК, которая имеет заслуженную репутацию программы, дающей реальные результаты. Она может способствовать осуществлению Повестки дня – 2030 благодаря обмену опытом, процессу коллегиального обзора, а также при выполнении последующей деятельности и обзоров. Несколько стран – объектов обзора обязались использовать полученные в процессе обзора рекомендации для осуществления целей устойчивого развития.

14. В заключительной части обсуждения, посвященного инструментам поддержки деятельности по достижению целей устойчивого развития, состоялось праздничное мероприятие в ознаменование 20-летия успешного осуществления Программы обзоров результативности экологической деятельности. В этом мероприятии приняли участие представители стран, которые были объектами обзора, стран, предоставлявших экспертные знания и финансовую поддержку, и международных организаций, которые оказывали экспертную поддержку Программе, что иллюстрирует замечательный дух сотрудничества и характер этого механизма коллегиального обзора.

В. Осуществление контроля за состоянием окружающей среды в общеевропейском регионе

15. Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси рассказал о последующей деятельности по выполнению принятого на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Астана, 21–23 сентября 2011 года) решения министров о создании СЕИС в общеевропейском регионе. При оценке прогресса, когда доступ к экологической информации и данным является залогом разработки обоснованной и эффективной политики, основное внимание уделяется онлайн-доступу к наборам данных, имеющих отношение к СЕИС, а также на всю совокупность отчетных обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям. Основой для продолжения усилий Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды, связанных с оценкой работы по созданию СЕИС и предоставлению доступа к экологической информации и данным с целью поддержки регулярной экологической отчетности, служит доклад о ходе работы этой рабочей группы.

16. Исполнительный директор Европейского агентства по окружающей среде представил доклад о состоянии окружающей среды за 2015 год², отметив чрезвычайную важность отслеживаемости данных и содержащейся в них информации. Концепция СЕИС с Европейской экологической информационно-наблюдательной сетью (ЕЭИНС) являются уникальным образцом сотрудничества и обмена знаниями, в частности взаимодействия между ЕЭК, ЮНЕП и Европейским агентством по окружающей среде. За последние годы значительный прогресс достигнут в деле совершенствования онлайн-доступности данных и показателей, в частности в улучшении инфраструктуры. В качестве другого примера можно привести новую электронную систему отчетности о качестве воздуха в Европейском союзе. Для мониторинга прогресса в достижении целей устойчивого развития исключительно важным является использование как региональных, так и глобальных платформ для обмена знаниями, например платформ для подготовки европейских докладов о состоянии окружающей среды и Глобальной экологической перспективы.

17. Статс-секретарь по окружающей среде Республики Молдова заявила о том, что для обмена экологической информацией и данными и их повторного использования крайне важное значение имеет межучрежденческое сотрудничество. Она обратила особое внимание на связь между СЕИС и проектами в области «зеленой» экономики, приведя конкретные примеры для четкой иллюстрации того, что обмен данными и многообразное использование уже существующих показателей сократит расходы на разработку показателей и бремя отчетности, открыв перспективу улучшения поддержки в выработке политики. Генеральный директор Федерального министерства сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов Австрии отметил, что одним из основных элементов национальной СЕИС является открытый доступ общественности к новейшим данным о качестве воздуха. Одна из трудностей связана с предоставлением доступного по цене оборудования для мониторинга и устройств для управления данными. Для достижения существенного прогресса в обеспечении онлайн-доступности информации и данных необходимо целенаправленное наращивание потенциала при участии международных организаций и национальных администраций, а также проведение региональных и специальных страновых мероприятий. Директор Информационно-аналити-

² «Окружающая среда Европы – состояние и перспективы, 2015 год» (Копенгаген, 2015 год).

ческого центра охраны окружающей среды Казахстана особо отметил национальный доклад о состоянии окружающей среды, в котором обращается внимание на применение экологических показателей ЕЭК при использовании природных ресурсов. Казахстан содействует развитию «зеленой» экономики через партнерство «Зеленый мост». Для решения различных экологических вопросов, в частности в сфере водных ресурсов и энергетики, Казахстан разработал пятилетнюю рамочную программу по партнерству в целях развития, основанную на целях устойчивого развития. Старший советник Соединенных Штатов Америки по вопросам политики отметил поддержку, оказываемую его страной работе по СЕИС через Комитет по экологической политике, в частности в контексте Повестки дня – 2030 и национальной отчетности по целям устойчивого развития. СЕИС должна эволюционировать в направлении интеграции экономических и социальных информации и данных. Этого можно достичь путем дальнейшего сотрудничества с Конференцией европейских статистиков в ее работе по внедрению Системы комплексного экологического и экономического учета Организации Объединенных Наций.

18. Исполнительный секретарь ЕЭК и Директор Европейского регионального бюро ЮНЕП презентовали шестое издание *Глобальной экологической перспективы для общеевропейского региона* в качестве регулярной общеевропейской³ оценки состояния окружающей среды. Региональный координатор Отдела раннего предупреждения и оценки ЮНЕП представил информацию о положении дел и тенденциях в регионе, эффективной политике, средствах усиления экологического руководства и перспективах. В докладе содержится всеобъемлющая, комплексная оценка состояния окружающей среды в регионе, которая создает базу для улучшения природоохранной политики, выявления назревающих проблем и интенсификации диалога между научными кругами и политиками.

19. После презентации состоялось групповое обсуждение, посвященное итогам оценки и важности отчетности о состоянии окружающей среды для принятия решений и достижения целей устойчивого развития. Обсуждение открылось вступительным словом модератора, Министра окружающей среды, водных ресурсов и лесов Румынии, после чего выступили Министр охраны окружающей среды и природы Хорватии и Государственный секретарь по охране окружающей среды Словакии. Было отмечено, что эта оценка особенно своевременна сейчас, когда правительства и общество уделяют особое внимание осуществлению Повестки дня – 2030. Кроме того, оценка обнажает необходимость обращения вспять процесса деградации окружающей среды и сокращения загрязнения в целях обеспечения устойчивого будущего: сильные и устойчивые экосистемы позволят обеспечить устойчивое развитие. В части, посвященной прогнозному компоненту, были наглядно показаны важные мегатенденции. К региональным вызовам относятся необходимость улучшения интеграции данных, совершенствования анализа данных и более эффективного использования экологических данных и статистики, особенно в рамках целей устойчивого развития. Кроме того, процесс оценки призван способствовать принятию мер и решений на национальном уровне, а также расширению сотрудничества в урегулировании общих экологических проблем.

20. Касаясь работы на национальном уровне, заместитель директора Государственного агентства по охране окружающей среды Кыргызстана отметил недавно проведенную в Кыргызстане инвентаризацию биоразнообразия и вы-

³ См. сноску 1.

пуск онлайн-версии странового доклада о состоянии окружающей среды, а также предстоящий обзор результативности экологической деятельности. Представитель Европейского союза приветствовал только что представленную новую оценку, отметив, что четкое и высококачественное резюме ключевых выводов и политических установок содержит полезный анализ тематических приоритетов для региона. Европейский союз также поощряет использование принципов СЕИС. Представитель Российской Федерации заявил о поддержке его страной процесса оценки и выразил глубокое удовлетворение участием в нем Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды. Российская Федерация также поддерживает промежуточный доклад по СЕИС, как и мысль о необходимости сохранения отчетности и более подробной характеристики ключевых показателей СЕИС. Были высказаны замечания по нескольким техническим аспектам оценки, и в них, в частности, было отмечено, что монетарные подходы к оценке последствий для здоровья плохого качества воздуха могут вводить в заблуждение. Представитель Европейского ЭКО-Форума подчеркнул, что процесс оценки, будучи основанным на широком участии и междисциплинарном подходе, может играть важную роль в информационном обосновании решений и содействии улучшению состояния окружающей среды. Представитель ЮНЕП представил некоторые пояснения в отношении данных о качестве воздуха в оценке и важности денежной оценки для повышения осведомленности о том, какова цена бездействия.

III. На пути к формированию нового общества: 10 лет образования в интересах устойчивого развития

21. В рамках Конференции в Батуми под совместным председательством Министра образования и науки и Министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии состоялось совещание высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды, цель которого состояла в том, чтобы рассмотреть прогресс, достигнутый в ходе первых 10 лет реализации Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития, а также вновь подтвердить приверженность государств-участников будущим усилиям по осуществлению Стратегии.

22. В заключительной части совещания министры и главы делегаций приняли рамки для будущего осуществления Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития, а также Батумское заявление министров по образованию в интересах устойчивого развития, в которых обозначены пути дальнейшего осуществления Стратегии в регионе. Кроме того, представитель Грузии объявил о намерении его страны обсудить с международным сообществом возможность разработки нового юридически обязывающего соглашения по образованию в интересах устойчивого развития⁴.

IV. Экологизация экономики в общеевропейском регионе

23. Под председательством Государственного секретаря по вопросам окружающей среды Швейцарии состоялось заседание, посвященное экологизации экономики в общеевропейском регионе. Во вступительном слове он отметил

⁴ Более подробную информацию об этом совещании высокого уровня см. в резюме сопредседателей (ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.4).

приверженность Швейцарии переходу на «зеленую» модель экономики через принятие Плана действий по «зеленой» экономике 2013 года, а также активное участие страны в усилиях по поддержке разработки Общеввропейских стратегических рамок экологизации экономики и Батумской инициативы по «зеленой» экономике (БИЗ-Э). Основными причинами перехода на «зеленую» экономику для всех стран являются нехватка ресурсов и необходимость обеспечения надежности поставок и конкурентоспособности. Странам необходимо в скорейшем времени перейти на более экологичную модель экономики путем принятия правильной комбинации мер политики. Переход на «зеленую» экономику открывает возможности освоения новых рынков для бизнеса и создания более стабильной и эластичной экономики. Кроме того, он является одним из средств достижения целей устойчивого развития и осуществления Парижского соглашения.

24. Бертран Пиккар, швейцарский новатор в области авиации, пилот летательного аппарата «Солар-Импульс» и посол доброй воли ЮНЕП, призвал собравшихся в Батуми политических лидеров к принятию срочных мер, в том числе амбициозных политики и программ, для продвижения вперед процесса перехода на «зеленую» экономику. Многие технологии, необходимые для такого перехода, уже имеются, и пришло время проявить твердую политическую волю и приверженность к необходимым изменениям, с тем чтобы экологизация экономики стала привлекательным вариантом действий для всех.

25. Генеральный секретарь Римского клуба отметил недостатки нынешней модели экономического роста и предоставил свидетельства того, что она не смогла сократить разрыв между богатыми и бедными, равно как и масштабы нищеты. Решение этой проблемы состоит в принятии нового экономического подхода, предусматривающего, в частности, экологизацию экономики. С учетом потенциально высоких затрат, связанных с переходом к более экологичной экономике, необходимо обеспечить правильные стимулы, законодательство и рыночные интервенции, чтобы сделать такой переход финансово более доступным.

26. Министр по вопросам окружающей среды, водных ресурсов и лесов Румынии отметила, что окружающая среда является локомотивом экономического роста. Экологизация экономики подразумевает не только изменение экономических моделей, но и изменение моделей руководства и мышления. Необходимо убрать препятствия в умах тех, кто принимает решения, а также в умах всех людей в обществе. В том, что касается изменения климата, общество находится в точке невозврата, и цена бездействия слишком высока. В этой связи министр призвала активизировать усилия и действия, которые соответствуют конкретным потребностям каждой страны, культурным условиям и уровню обеспеченности ресурсами.

27. Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси заявил о приверженности его страны стратегическим усилиям по улучшению состояния ее окружающей среды и экономики, а также достижению целей и задач в области устойчивого развития путем разработки плана действий по «зеленой» экономике, охватывающего секторы транспорта, энергетики, сельского хозяйства и образования. Конкретные меры включают совершенствование и упрощение системы налогообложения, расширение ответственности производителей, развитие новой «зеленой» инфраструктуры и «зеленого» транспорта, поддержку более экологичного сельского хозяйства и создание сети «зеленых» школ.

28. Участникам заседания был показан короткий видеофильм, подготовленный ЕЭК и ЮНЕП, с записями бесед с шестью министрами и высокопоставленными представителями ЕЭК и ЮНЕП.

29. Генеральный секретарь Министерства окружающей среды Португалии представил от имени Председателя Комитета по экологической политике ЕЭК Общеευропейские стратегические рамки экологизации экономики, которые были одобрены делегатами путем аккламации. Эти рамки дают странам общее видение и три широкие цели – сокращение рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов, усиление экономического прогресса и повышение благосостояния людей и социальной справедливости в интересах перехода к «зеленой» экономике. Стратегические рамки включают девять приоритетных областей для перехода к «зеленой» экономике и содействия достижению целевых показателей, предусмотренных в контексте целей устойчивого развития.

30. Было также объявлено о начале осуществления БИЗ-Э. Эта инициатива включает 101 добровольную меру, в отношении которых на себя взяли обязательства 34 страны и организации, и в нее еще можно включить дополнительные обязательства. Представители еще двух стран заявили, что их правительства в скором времени выступят с соответствующими обещаниями.

31. Пленарное заседание завершилась просмотром видеофильма, подготовленного Европейским ЭКО-Форумом, с призывами к министрам взять на себя лидирующую роль, заняться поддержкой перехода к «зеленой» экономике и обеспечить взаимодополняющий характер политики в области торговли и охраны окружающей среды. Затем участники заседания разделились на две группы для проведения двух параллельных круглых столов, посвященных обсуждению аспектов «зеленой» экономики, с уделением особого внимания: а) возможностям и проблемам; б) путям обеспечения устойчивости; в) «зеленым» стимулам; и д) сотрудничеству.

32. В ходе обсуждения делегаты признали «зеленую» экономику одним из ключевых путей к устойчивому развитию и перечислили многочисленные подходы и инициативы, которые страны региона осуществляют, двигаясь в этом направлении. Переход на «зеленую» экономику в планетарных границах не означает половинчатую экологизацию – он требует фундаментальных изменений в экономике и обществе на основе политической приверженности и политического лидерства, в том числе в странах, которые полагаются на значительные нефтяные и газовые ресурсы. При внесении коррективов и в новых подходах следует учитывать различные интересы и менталитет того или иного общества.

33. Реальной проблемой является не новизна понятия «зеленая экономика», а его сложность. Нерешенными пока еще остаются многие вопросы, среди которых наиболее часто называют ограниченность финансовых ресурсов и фрагментированность политики. «Зеленые» инвестиции и инновации, исследование и разработка новых технологий, передача технологий между странами и поддержка малого бизнеса – все это требует финансирования. Вместе с тем инвестиционные решения могут иметь долгосрочные последствия, и поэтому при их принятии не следует замыкаться на существующих технологиях, ограничивать возможные варианты или препятствовать развитию новых, заменяющих их технологий. Для того чтобы добиться перехода к экологичной экономике, необходимо использовать рыночные инструменты, отменить наносящие вред субсидии, в том числе субсидии на ископаемые виды топлива, и перейти от принципа обложения налогом труда к взиманию налога на использование природных ре-

сурсов. Хорошим подходом является использование государственного финансирования для привлечения частных финансовых средств в сектор «зеленой» экономики, и следует реализовывать возможности дальнейшего расширения масштабов этой деятельности.

34. Участники настоятельно призвали разработчиков политики проводить учет природного капитала и стоимостную оценку экосистемных услуг, используя, например, Систему комплексного экологического и экономического учета Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с Конференцией европейских статистиков, Всемирным банком и ОЭСР. Необходимо выйти за рамки валового внутреннего продукта (ВВП) и работать над темой экологического следа стран, основываясь на альтернативных показателях и способах измерения прогресса. Для успешного перехода на «зеленую» экономику необходимо проводить регулярный обзор и долгосрочный анализ экологических и социальных последствий процессов разработки политики и принятия решений.

35. Делегаты также подчеркнули необходимость эффективной интеграции экологических соображений в нормативно-правовую базу и институциональные механизмы, которые позволяют осуществлять межсекторальную координацию, а также согласования конфликтующих интересов различных заинтересованных сторон. В достижении этой цели помогают такие инструменты, как стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду на основе Конвенции Эспо и Протокола к ней.

36. Отделение экономического роста от деградации окружающей среды требует соответствующих поведенческих изменений в сторону более устойчивого образа жизни, в том числе в отношении выбора продуктов питания. В этой связи существенное значение, по мнению ораторов, имеют образование в интересах устойчивого развития, обеспечение информированности общества и надлежащее донесение до заинтересованных сторон информации о преимуществах «зеленой» экономики. Была отмечена роль гражданского общества в мониторинге прогресса на пути к «зеленой» экономике.

37. «Зеленая» экономика должна быть инклюзивной и создавать новые «зеленые» рабочие места. Делегаты сообщили, что в некоторых странах количество «зеленых» рабочих мест растет на 3% в год, особенно в таких секторах, как солнечная энергетика и велосипедное движение. Кроме того, «зеленая» экономика должна быть устойчивой к климатическим явлениям и учитывать социальные последствия изменения климата, которые, как ожидается, будут особенно остро проявляться в наиболее уязвимых группах населения. Поскольку уязвимые группы населения зачастую зависят от природных ресурсов, может возникнуть необходимость в создании систем социальной защиты для таких групп, а также обеспечить увязку глобальных рисков с местными условиями.

38. Что касается путей обеспечения устойчивости, то делегаты обсудили успешные подходы, направленные на эффективное использование природных ресурсов и улучшение экосистемных услуг, в том числе предусматривающие повторное использование и рециркуляция; усиление ответственности производителей; экоэтикетирование; внедрение новых бизнес-моделей, таких как совместное потребление и применение решений, присущих экономике замкнутого цикла; выполнение искусством роли пропагандиста устойчивых производственно-сбытовых цепочек.

39. Среди других ключевых рассматривавшихся вопросов были устойчивое ведение сельского хозяйства и управление лесными ресурсами и взаимосвязь между водой, продовольствием и энергией, при этом делегаты из Центральной

Азии заявили о своей приверженности усилиям по обеспечению энергоэффективности и эффективного обращения с отходами, развитию устойчивого транспорта и внедрению водоеффективных ирригационных технологий для сокращения водозабора. Основой перехода на «зеленую» экономику является энергетика, и первостепенную важность имеет достижение надлежащего, экологически чистого энергобаланса для выполнения обязательств, взятых в рамках Парижского соглашения. Вместе с тем для некоторых стран отказ от традиционного энергетического сектора оказывается сложной задачей ввиду социальных последствий и возможной потери рабочих мест. В качестве эффективного рыночного инструмента было выделено использование налоговых стимулов и стандартов для стимулирования энергоэффективности в строительном секторе. Была отмечена необходимость интеграции коридоров и городов в общую устойчивую инфраструктуру и урбанизационные системы и обеспечения надлежащего энергетического руководства.

40. Было отмечено, что некоторые правительства уже идут впереди, подавая пример другим своими шагами по экологизации собственной деятельности и представлению отчетности о результативности экологической деятельности. К мерам, принимаемым в этом направлении, относятся введение обязательных устойчивых государственных закупок, например в отношении услуг общественного питания, офисного оборудования или уличного освещения, а также расширение использования возобновляемых источников энергии в общественных зданиях.

41. Переход от линейной экономики к экономике замкнутого цикла потребует проведения анализа затрат на протяжении всего жизненного цикла, повышения качества вторичного сырья и учета экологических и социальных соображений на всех этапах функционирования производственно-сбытовой цепочки, в том числе на этапе проектирования. На достижение именно этих целей направлен пакет мер Европейского союза по развитию экономики замкнутого цикла. Создание экономики замкнутого цикла дает существенные преимущества: она может позволить добиться 7-процентного увеличения ВВП к 2030 году.

42. Существует потребность во всеохватывающих платформах для диалога в целях обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках на местном уровне. Делегаты также отметили необходимость усиления участия бизнеса, а также расширения научных сетей и научных исследований. Кроме того, они подчеркнули роль регионального сотрудничества и необходимость опираться на важные существующие программы, процессы и партнерства, такие как процесс «Окружающая среда для Европы», Программа обзоров результативности экологической деятельности, Стратегия ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития, Общеввропейские стратегические рамки экологизации экономики, БИЗ-Э, Партнерство в интересах действий по «зеленой» экономике, проект Европейского союза «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» и Десятилетние рамочные программы по устойчивым моделям потребления и производства. Следует организовать регулярный форум для поддержки и подведения итогов продвижения БИЗ-Э, а также расширять БИЗ-Э за пределы общеевропейского региона. Было также предложено продвигать и использовать экологические и социальные стандарты, согласованные в регионе ЕЭК, при развитии Экономического пояса Шелкового пути. Была предложена инициатива по картированию, мониторингу и вовлечению заинтересованных сторон в интересах расширения их сообщества с целью стимулирования участия гражданского общества.

43. Делегаты согласились с тем, что существует необходимость в прочной базе знаний и эффективных механизмах обмена знаниями, таких как Платформа знаний о «зеленом» росте. Эта платформа могла бы способствовать продвижению национальных обязательств по БИЗ-Э, обеспечивать поддержку в обмене знаниями для региона и доводить до мирового сообщества информацию о действиях, связанных с БИЗ-Э. Швейцария пообещала перечислить в качестве вклада в деятельность Платформы знаний о «зеленом» росте на поддержку БИЗ-Э, 100 000 швейцарских франков.

V. Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека

44. В ходе заседания, посвященного повышению качества воздуха, делегаты отметили, что, несмотря на существенный прогресс, достигнутый в регионе за последние десятилетия, загрязнение воздуха по-прежнему создает угрозы для здоровья человека, окружающей среды и экономики. Следует продолжать совместные усилия в целях обеспечения здорового будущего для следующих поколений. Ярким примером региональной многосторонней платформы для решения сложных проблем, связанных с загрязнением воздуха, служит Конвенция ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) вместе с протоколами к ней.

45. Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси проинформировал участников о прогрессе в расширении национальной сети мониторинга и сокращении выбросов, достигнутом благодаря реализации различных мер политики, а также о планах по принятию дальнейших мер.

46. Заместитель мэра Тбилиси изложила основные проблемы, связанные с качеством воздуха в городе, в частности с транспортным сектором, на который приходится примерно 90% выбросов. Она предложила смягчать остроту этой проблемы путем реорганизации транспортной системы.

47. Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения подчеркнула серьезность последствий загрязнения воздуха для здоровья человека и настоятельно призвала политических лидеров полностью выполнить уже принятые обязательства на глобальном и региональном уровнях. Она призвала к более эффективному использованию новейших сведений, данных и инструментов, которые имеются в секторах охраны окружающей среды и здоровья. Необходимо получить максимальную отдачу от синергизма и согласованности, обеспечиваемых соответствующими региональными процессами, и от партнерства, которое было налажено благодаря им.

48. Посол по вопросам окружающей среды Швеции, вновь подтвердив приверженность стран Северной Европы работе над улучшением качества воздуха, представил Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух. Эта получившая одобрение инициатива, как и обязательства, принятые государствами – членами ЕЭК и другими заинтересованными сторонами, нацелена на то, чтобы стимулировать осуществление действий для решения тех проблем загрязнения воздуха, которыми в настоящее время не занимаются, а также способствовать дальнейшему осуществлению странами своих обязательств по Конвенции по воздуху и протоколам к ней. Как символ решимости обеспечить для будущих поколений такие условия, в которых они могли бы дышать чистым воздухом и жить в здоровой окружающей среде, с участием детей из Батуми была проведена торжественная церемония, посвященная началу реализации этой инициативы.

49. Затем участники заседания разделились на две группы для проведения двух параллельных круглых столов, посвященных обсуждению вопросов улучшения качества воздуха, с уделением особого внимания: а) загрязнителям и политике; б) секторам и финансированию; с) информированности и участию общественности; и d) сотрудничеству.

50. В ходе обсуждений участники отметили, что тонкодисперсные частицы, оксиды азота, приземный озон, аммиак, стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы, метан и гидрофторуглероды создают угрозу здоровью человека и окружающей среде. Делегаты перечислили ряд нормативных, институциональных и технических мер, которые доказали свою эффективность в борьбе с загрязнением воздуха. Было особо подчеркнуто, что использование технологий очистки в конце производственного цикла, а также возобновляемых источников энергии привело к значительному сокращению выбросов.

51. Директор по вопросам окружающей среды ОЭСР рассказал о недавно проведенном исследовании по вопросу об экономических последствиях загрязнения наружного воздуха. Министры окружающей среды должны уметь обосновывать необходимость расходов на сокращение выбросов загрязнителей воздуха, привлекая внимание к огромным экономическим издержкам, связанным с загрязнением воздуха. На глобальном уровне к 2060 году издержки от бездействия в связи с загрязнением воздуха в среднем могут составить 1% ВВП, причем наиболее высокими они будут в регионе ЕЭК, где эта цифра может достичь 3% ВВП. Эти издержки включают рыночные издержки, связанные с медицинскими расходами, урожаями сельскохозяйственной продукции и производительностью труда. Размер нерыночных издержек, связанных со смертностью и заболеваемостью, будет, по оценкам, примерно в семь раз выше. Ежегодное количество преждевременных смертей в результате загрязнения воздуха может возрасти с 3 млн. в 2010 году до 6–9 млн. в 2060 году. Некоторые ораторы представили данные из своих стран, свидетельствующие об очень высокой цене загрязнения воздуха для их экономики, в том числе для здоровья человека. Ряд делегатов указали, что выгоды от улучшения качества воздуха намного превышают стоимость мер по сокращению загрязнения.

52. Выступавшие отметили, что для разрыва связи между экономическим ростом и загрязнением воздуха существенно важно увязать процесс установления стандартов с показателями и целями в области охраны здоровья. Многие страны уже приняли соответствующие меры, которые принесли некоторые ощутимые успехи в деле сокращения выбросов, в частности выбросов серы. Доказали свою эффективность такие экономические инструменты, как плата за пользование перегруженными дорогами и сборы за загрязнения, «зеленые» сделки и субсидии для промышленности. Были также упомянуты такие меры, как введение комплексных экологических разрешений, пересмотр норм выбросов для стационарных и мобильных источников и ужесточение экологического контроля и наказаний для основных субъектов загрязнения.

53. Многие ораторы призвали оперативно принять меры по исправлению ситуации с выбросами из основных источников, которые включают транспорт, бытовое отопление, промышленность, сельское хозяйство, энергетику, обращение с отходами и горную добычу. Многие участники отметили воздействие на здоровье человека дисперсных частиц, диоксида азота и озона, причем последний наносит также ущерб экосистемам и сельскому хозяйству. Особое внимание следует уделять воздействию загрязнителей воздуха на уязвимые группы, такие как дети, беременные женщины и пожилые люди, а также на лиц, прожи-

вающих в очагах загрязнения, в том числе в районе, пострадавшем в результате экологической катастрофы Аральского моря.

54. Особую озабоченность вызывает сажи́стый углерод – компонент твердых частиц, который оказывает серьезное воздействие как на здоровье человека, так и на окружающую среду, а также является серьезным фактором изменения климата в Арктике. Одна из делегаций выразила заинтересованность в глобальных мерах по борьбе с сажи́стым углеродом. Другой оратор призвал принять меры по борьбе с выбросами метана, который является не только загрязнителем воздуха, но и газом, обладающим мощным парниковым эффектом. В этой связи ряд стран отметили, что в нефтегазовом секторе принимаются меры по сокращению выбросов метана от сжигания факельного газа. В сельском хозяйстве по-прежнему сталкиваются с трудностями усилия по ограничению выбросов аммиака. Были упомянуты также и другие загрязнители, присутствующие в воздухе, такие как пестициды, полихлорированные дифенилы и диоксины. Кроме того, было обращено внимание на наличие токсичных веществ в строительных материалах и на их образование при сжигании пластика в домашних печах и открытом сжигании отходов, особенно в странах Кавказа, Центральной Азии и Восточной Европы.

55. Ряд ораторов указали на персистентность проблем, связанных с упомянутыми секторами и загрязняющими веществами. Технологический прогресс в области мониторинга расширил возможности стран по оценке выбросов и отслеживанию загрязнителей, в частности стойких органических загрязнителей. Получаемая информация служит основой для разработки политики и информирования общественности, а также для оценки эффективности принимаемых мер. Вместе с тем по-прежнему сохраняются проблемы с мониторингом качества воздуха внутри и вне помещений, а также в связи с расширением и гармонизацией кадастров выбросов.

56. Некоторые делегации упомянули задачи политики, в частности задачу по сокращению загрязнения воздуха до уровней, при которых не наносится ущерб ни людям, ни окружающей среде. Страны разработали соответствующие стратегии, и выступавшие отметили синергизм между стратегиями по борьбе с загрязнением воздуха и стратегиями по борьбе с изменением климата. Была также отмечена необходимость принятия комплексных мер во всех секторах и на всех уровнях. Некоторые страны пересматривают свое национальное законодательство для включения в него соответствующих международных норм, и несколько делегаций подчеркнули важность последовательного решения проблем, связанных с изменением климата и загрязнением воздуха, в том числе в контексте достижения целей устойчивого развития.

57. Выступавшие сообщили о мерах, принимаемых в транспортном секторе: речь шла о принятии стандартов в отношении транспортных средств и топлива; учете потребностей в мобильности при территориально-пространственном и городском планировании; введении запрета на проезд в соответствующие городские районы для транспортных средств с наиболее высоким уровнем загрязнения; финансовом стимулировании обмена старых транспортных средств; введении компенсаций за использование велосипедов; мерах по поощрению использования электромобилей. При этом, однако, по-прежнему сохраняются некоторые проблемы, в частности проблемы выбросов от дизельных транспортных средств, что требует принятия дополнительных мер, например отмены субсидий и дифференцированных налоговых ставок для различных видов топлива. Что касается промышленного сектора, то несколько делегаций указали на важность принятия предельных значений выбросов для различных установок и ис-

пользования наилучших имеющихся методов, в том числе в качестве инструмента для модернизации и реконструкции существующих объектов. Страны прилагают усилия к повышению энергоэффективности в различных отраслях.

58. Некоторые делегации указали на трудности в жилищном секторе, в частности в сельских районах, которые связаны с использованием твердого топлива для приготовления пищи и обогрева помещений. В ряде стран этот сектор вносит значительный вклад в загрязнение воздуха внутри и вне помещений. В качестве других мер предлагались также отмена субсидий в других загрязняющих секторах, например субсидий для ископаемых видов топлива, особенно угля; расширение централизованного теплоснабжения; а также проведение «умного» территориально-пространственного планирования с учетом соображений мобильности и близости к источникам загрязнения. Было отмечено, что еще не реализован в полном объеме принцип «загрязнитель платит».

59. Одна из делегаций отметила, что ее правительство ввело налог на выбросы диоксида азота. Компании имеют возможность получить освобождение от этого налога, если они согласны принимать меры по борьбе с загрязнением воздуха и вносить взносы в фонд для оказания поддержки предприятиям в осуществлении таких мер. Эта система привела к внедрению технических инноваций: например, морские суда переходят на использование сжиженного природного газа вместо дизельного топлива. Делегация другой страны заявила, что для финансирования мер по сокращению загрязнения воздуха используются как государственные, так и частные финансовые средства. Один из представителей гражданского общества предложил взимать сбор с предприятий химической промышленности для финансирования мер по безопасному обращению с отходами, при этом дополнительные меры могут быть также приняты с целью отказа от производства материалов, которые с течением жизненного цикла могут приводить к загрязнению воздуха.

60. По словам одного из ораторов, в обществе бытует мнение о том, что крупнейшим источником загрязнения воздуха является промышленность, хотя обычно это не так. Люди не в достаточной степени осведомлены об экологических последствиях их личного выбора, в частности в отношении мобильности. А ведь всестороннее участие информированной общественности при наличии у нее соответствующих прав и возможностей является необходимым условием успешной реализации политики, направленной на обеспечение хорошего качества воздуха. Несколько делегаций подчеркнули, что это потребует обеспечения транспарентности и более эффективной работы по распространению всеобъемлющей информации и проведению информационно-пропагандистских кампаний. Было также отмечено, что доступ к информации о выбросах загрязнителей, возникающих на конкретных установках, облегчает осуществление Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции и других аналогичных документов. Несколько стран поделились своим опытом в деле обеспечения информированности общественности и доступа к информации, в частности с помощью информационных технологий и передовых платформ, позволяющих собирать информацию о мониторинге на всей территории страны и предоставлять ее общественности в удобной для пользователей форме в режиме реального времени.

61. Представители гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с уровнем доступа к информации и участия общественности в процессе управления качеством воздуха в некоторых странах. В частности, не во всех странах региона можно всегда свободно получить доступ к информации о кадастрах выбросов и концентрациях основных загрязнителей воздуха в наиболее

густонаселенных районах. Нужно просвещать общественность о последствиях загрязнения воздуха, в частности для здоровья, и решающую роль в этом процессе могут сыграть неправительственные организации. Кроме того, предметом просвещения широкой общественности должны быть пути и средства сокращения выбросов домашних хозяйств, например за счет сжигания твердого топлива надлежащим образом.

62. Было подчеркнуто, что в некоторых странах более 50% некоторых загрязнителей приходится на трансграничные источники, которые не всегда расположены внутри региона ЕЭК. Многие выступавшие подчеркнули необходимость принятия мер на международном, а также национальном и местном уровнях. С учетом трансграничного характера загрязнения воздуха первостепенное значение имеют международное сотрудничество и обмен информацией и опытом, и не только в пределах региона ЕЭК, а также скоординированные действия и техническая помощь. В этой связи большинство делегаций сослались на Конвенцию по воздуху ЕЭК и протоколы к ней, а несколько делегаций настоятельно призвали к ратификации трех недавно пересмотренных протоколов. В рамках этой конвенции разработаны ценные инструменты политики. К другим важным инструментам сотрудничества относятся коалиция «Климат и чистый воздух» для сокращения короткоживущих климатических загрязнителей, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Минаматская конвенция по ртути. В контексте глобальных усилий ЮНЕП в этой области участники также указали на резолюцию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об укреплении роли ЮНЕП в содействии обеспечению качества воздуха.

63. Несколько делегаций упомянули о своих добровольных обязательствах в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и высоко оценили эту инициативу.

VI. Представление других инициатив, соглашений, обязательств или инструментов политики по вопросам, относящимся к темам Конференции

64. Исполнительным секретарем ЕЭК было подписано Совместное заявление ЕЭК и Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала в поддержку усилий по лесовосстановлению и облесению в бассейне Аральского моря. В этом совместном заявлении обращено внимание на необходимость осуществления согласованных действий и оказания международной помощи с целью создания возможностей для улучшения состояния окружающей среды и здоровья людей в регионе Аральского моря.

VII. Утверждение итогов Конференции

65. Министры и главы делегаций приняли путем аккламации Декларацию министров: «Экологичнее, чище, умнее!»