

ECE/BATUMI.CONF/2016/6

ENVIRONMENT FOR EUROPE
UN ENVIRONNEMENT POUR L'EUROPE
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ
გარემო ევროპისათვის



БАТУМИ, 8–10 июня 2016 года

Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Панъевропейские стратегические рамки
экологизации экономики**



Европейская экономическая комиссия

**Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Экологизация экономики в панъевропейском регионе

**Панъевропейские стратегические рамки
экологизации экономики**

Приняты Комитетом по экологической политике

Содержание

Стр.

| | |
|---|----|
| Введение | 2 |
| Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики | 3 |
| A. Мандат | 3 |
| B. Цель и охват | 3 |
| C. Цели и приоритетные области | 5 |
| D. Осуществление стратегических рамок | 9 |
| E. Вклад в достижение целей устойчивого развития | 10 |
| F. Мониторинг и обзор | 11 |

Приложение

| | |
|---|----|
| Батумская инициатива по «зеленой» экономике | 13 |
|---|----|

Диаграммы

| | |
|--|----|
| 1. «Зеленая» экономика в действии | 6 |
| 2. Обзорная схема Стратегических рамок | 12 |

GE.16-04693 (R) 140416 150416



* 1 6 0 4 6 9 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Во исполнение принятого министрами стран региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций в Астане в 2011 году обязательства взять на себя ведущую роль в переходе к «зеленой» экономике Комитет ЕЭК по экологической политике предложил ЕЭК совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами, работающими над проблематикой «зеленой» экономики, разработать предложение по Панъевропейским стратегическим рамкам экологизации экономики. Это предложение должно было быть подготовлено для рассмотрения Комитетом на его двадцать первой сессии в октябре 2015 года (ECE/CEP/2014/2, пункты 73 и 98 ее)–v)).
2. В этой связи Комитет просил о том, чтобы Стратегические рамки включали практические примеры, описание передового опыта и средств, которые будут использоваться для ускорения перехода к «зеленой» экономике, способствуя «восходящему» подходу, а также чтобы они основывались на существующих интеллектуальных продуктах и платформах. Кроме того, Комитет просил включить в эти рамки приложение с изложением действий по «зеленой» экономике по аналогии с Астанинскими предложениями относительно действий по воде.
3. В соответствии с этим мандатом секретариат ЕЭК и ЮНЕП совместно с Организацией экономического развития и сотрудничества и Европейским агентством по окружающей среде подготовили первый проект стратегических рамок, явившийся результатом серии организованных секретариатами ЕЭК и ЮНЕП совещаний, которые были проведены методом «мозгового штурма», а также совещаний с использованием электронных средств.
4. На своей двадцать первой сессии Комитет в целом согласовал стратегическую часть проекта Панъевропейских стратегических рамок экологизации экономики. Комитет также приветствовал предложение Швейцарии возглавить разработку предлагаемых добровольных действий и поручил Швейцарии создать группу экспертов по «зеленой» экономике и созвать ее совещание для подготовки пересмотренного проекта добровольных действий по «зеленой» экономике для рассмотрения на специальной сессии Комитета в феврале 2016 года (см. ECE/CEP/2015/2, готовится к выпуску).
5. На своей февральской специальной сессии Комитет приветствовал пересмотренный проект Стратегических рамок и утвердил его с поправками, внесенными в него в ходе сессии, для представления Конференции в качестве одного из итогов, подлежащих одобрению (см. ECE/CEP/S/2016/2, готовится к выпуску).
6. Кроме того, Комитет приветствовал Батумскую инициативу по «зеленой» экономике (БИЗ-Э), включенную в приложение к Стратегическим рамкам. В этой связи Комитет выразил свою признательность Швейцарии за ее руководящую роль, приветствовал предложенный для Инициативы подход и предложил заинтересованным членам Комитета и наблюдателям представить ему, желательно до понедельника, 9 мая 2016 года, свои добровольные обязательства.
7. Комитет принял также к сведению проект перечня возможных действий по переходу к «зеленой» экономике, предназначенный для использования исключительно в справочных целях, и предложил своим членам и наблюдателям

представить до 21 марта 2016 года дополнительные примеры для включения в перечень.

8. На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» министрам будет предложено одобрить Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики – средства, поддерживающего усилия стран в переходе к «зеленой» экономике и в то же время содействующего достижению целей в области устойчивого развития, – и взять на себя обязательства по их осуществлению.

Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики

Концепция

Настоящие Стратегические рамки предусматривают осуществление странами Панъевропейского региона такой модели развития, которая бы обеспечивала экономический прогресс, социальную справедливость и устойчивое использование экосистем и природных ресурсов в интересах удовлетворения потребностей нынешнего поколения, не ставя под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности. «Зеленая» экономика как один из подходов к переориентированию потребительских привычек, инвестиций и торговли в поддержку инклюзивной «зеленой» экономики, направленной на всеобщее процветание, является одним из перспективных путей к достижению целей в области устойчивого развития в регионе и за его пределами.

А. Мандат

9. Стратегические рамки экологизации экономики в Панъевропейском регионе¹ представляются в соответствии с принятым министрами в ходе седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в Астане в сентябре 2011 года, решением возглавить переход к «зеленой» экономике, а также их предложением к ЕЭК совместно с ЮНЕП и соответствующими международными организациями внести свой вклад в разработку итоговых документов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция «Рио+20») по теме «зеленой» экономики².

В. Цель и охват

10. Цель Стратегических рамок состоит в том, чтобы служить ориентиром в процессе перехода региона к инклюзивной «зеленой» экономике к 2030 году. Такой переход при достаточной поддержке и достаточных стимулах обеспечит привлечение инвестиций в инновации в области «зеленых» технологий, продуктов и услуг и будет содействовать передаче экологически чистых технологий и

¹ Панъевропейский регион в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» охватывает всех членов ЕЭК, т.е. 56 государств – членов ЕЭК.

² См. Астанинскую декларацию министров «Берегите воду, помогайте "зеленому" росту!» (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1), можно ознакомиться по адресу www.unece.org/env/efe/Astana/documents.

формированию экологичного поведения потребителей. Он позволит снизить риски для окружающей среды и решить проблему дефицита экологических ресурсов, а также создать «зеленые» рабочие места и свести к минимуму негативные последствия изменений для предприятий и уязвимых групп общества.

11. Стратегические рамки помогут странам в разработке и осуществлении их политики, стратегий и планов по экологизации экономики и достижению целей устойчивого развития. С этой целью Стратегические рамки определяют концепцию, цели и приоритетные области деятельности, которые опираются на политику, вытекающую из итогов Конференции «Рио+20» и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также на сформированную в регионе базу знаний и передовую практику.

12. С целью поддержки осуществления Стратегических рамок предлагается рассчитанная на период 2016–2030 годов Батумская инициатива по «зеленой» экономике. Эта инициатива предусматривает принятие заинтересованными странами и организациями государственного и частного секторов добровольных обязательств в отношении действий по «зеленой» экономике (см. раздел D ниже и приложение).

13. Для перехода к «зеленой» экономике потребуется налаживание более тесного сотрудничества между странами и в пределах стран, поскольку меры политики, в том числе рыночные инструменты, способствуют достижению более высоких результатов лишь в том случае, если они осуществляются на четко определенной, предсказуемой и скоординированной основе. Кроме того, сотрудничество позволяет проводить обмен знаниями, опытом и передовой практикой и способствует более эффективному вовлечению частного сектора и гражданского общества, роль и влияние которых все чаще выходят за пределы национальных границ. Благодаря опоре на базу знаний, меры политики и действия, предпринимаемые на региональном и национальном уровнях, и ориентации на ключевые заинтересованные круги Стратегические рамки будут способствовать углублению такого сотрудничества.

14. Как ожидается, Стратегические рамки явятся подспорьем для министров окружающей среды в деле инициирования и проведения дискуссий по вопросам перехода к «зеленой» экономике в рамках их национальных правительств и в конечном итоге в деле налаживания межведомственного политического процесса по формированию такой повестки дня, которая бы охватывала ключевых игроков, включая широкую общественность и частный сектор.

15. Осуществлению и мониторингу осуществления Стратегических рамок и инициативы как на региональном, так и на национальном уровнях могли бы способствовать существующие межправительственные политические платформы, а именно Комитет по экологической политике ЕЭК, с обменом информацией, который может быть поддержан Платформой знаний о «зеленом» росте³ и, когда это целесообразно, другими субъектами.

³ См. www.greengrowthknowledge.org/.

С. Задачи и приоритетные области

16. Экологизация экономики в Панъевропейском регионе позволит достичь три основных задачи:

- a) **Задача I.** Сокращение экологических рисков и дефицита природных ресурсов.
- b) **Задача II.** Укрепление экономического прогресса.
- c) **Задача III.** Повышение благосостояния человека и укрепление социальной справедливости.

17. Достижение всех этих задач будет способствовать процветанию за счет экономического прогресса, обеспечивающего устойчивость окружающей среды и социальную инклюзивность. Этого можно добиться путем стимулирования и поощрения инвестиций и торговли в поддержку такого экономического прогресса, который обеспечивал бы большую справедливость и не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды. Кроме того, для его достижения необходимо стимулировать потребителей к изменению их привычек, с тем чтобы не допускать чрезмерного потребления и вывести на передний план «зеленые» товары и услуги. Поддержание таким образом природного капитала, экосистем и соответствующих услуг позволит повысить качество жизни и будет способствовать общему процветанию, а сокращение нагрузки на окружающую среду приведет к снижению рисков для здоровья человека и повышению уровня благосостояния (см. диаграмму 1).

18. Были определены следующие девять комплексных приоритетных областей деятельности с указанием приоритетных действий по решению трех задач Стратегических рамок:

- a) *приоритетная область 1:* совершенствование изменения и оценки природного капитала;
- b) *приоритетная область 2:* содействие интернализации негативных внешних факторов и устойчивому использованию природного капитала;
- c) *приоритетная область 3:* укрепление экосистем и экосистемных услуг как части экологической инфраструктуры;
- d) *приоритетная область 4:* изменение поведения потребителей в пользу моделей устойчивого потребления;
- e) *приоритетная область 5:* расширение чистого физического капитала для моделей устойчивого производства;
- f) *приоритетная область 6:* содействие развитию «зеленой» и справедливой торговли;
- g) *приоритетная область 7:* увеличение количества экологических и достойных рабочих мест при одновременном развитии необходимого человеческого капитала;
- h) *приоритетная область 8:* улучшение доступа к услугам, здоровому образу жизни и благополучию;
- i) *приоритетная область 9:* содействие участию общественности и образованию в интересах устойчивого развития.

Диаграмма 1
«Зеленая» экономика в действии



Задача I

Снижение рисков для окружающей среды и дефицита природных ресурсов

19. Природный капитал может быть истощен в случае его неверной оценки и нерационального использования в процессе экономической деятельности. Важнейшей основой устойчивого использования природных ресурсов являются измерение и оценка запасов природных ресурсов и всех живых организмов, являющихся источником экосистемных услуг, а также земля и сами экосистемы и включение этих ценностей в национальную статистику. В рамках инклюзивной «зеленой» экономики природный капитал и его использование надлежащим образом измеряется и интегрируется в национальные счета для целей планирования и оценки экономики и процесса развития. Таким образом, им можно управлять с целью поддержания и развития экосистем и экосистемных услуг и сохранения биоразнообразия, тогда как внешние факторы, обусловленные экономической деятельностью и потреблением товаров и услуг, интернализируются. Ниже представлены три приоритетных области деятельности с целью приоритизации инициатив и действий, необходимых для достижения задачи I.

Приоритетная область 1

Совершенствование измерения и оценки природного капитала

20. В условиях «зеленой» экономики возможен экономический прогресс на основе использования природного капитала стран (как части всеобщего богатства) при условии принятия мер по его надлежащему измерению и оценке. Учет

природного капитала обеспечивает наличие системы для интеграции ценностей природных ресурсов в планирование развития и национальные экономические счета. Система эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций является одним из международно согласованных стандартов, которые страны могут использовать в качестве основы для мониторинга взаимодействия между экономикой и окружающей средой и состояния окружающей среды с целью предоставления большего объема информации, которая необходима для принятия решений.

Приоритетная область 2

Содействие интернализации негативных внешних факторов и устойчивому использованию природного капитала

21. «Зеленая» экономика учитывает ущерб, наносимый (прямо или косвенно) экономической деятельностью природному капиталу, и предусматривает меры, направленные на обеспечение того, чтобы любые потери природного капитала или ущерб, причиняемый ему, учитывались и интернализировались за счет подачи верных ценовых сигналов. Она препятствует загрязнению и, соответственно, поощряет инвестиции, направленные на то, чтобы сделать экономическую деятельность менее загрязняющей. Вводя плату за экосистемные услуги, она далее вознаграждает тех, кто восстанавливает и укрепляет экосистемы и их услуги, и компенсирует им их затраты. «Зеленая» экономика поощряет инвестиции в технологии и решения, которые помогают нарушить связь между экономическим прогрессом и деградацией окружающей среды. Она далее предоставляет информацию и содействует развитию моделей поведения, знаний и разработке решений, способствующих сохранению природного капитала и ведению борьбы с изменением климата и его последствиями.

Приоритетная область 3

Укрепление экосистем и экосистемных услуг как части экологической инфраструктуры

22. В условиях «зеленой» экономики высоко ценятся экосистемные услуги, которые в силу выполняемых ими функций, например водоочистка, борьба с паводками и стабилизация климата за счет сохранения лесов, могут быть определены как экологическая инфраструктура. «Зеленая» экономика позволяет выработать и информационно обеспечивать нормативные положения и стимулы для восстановления и укрепления способности экосистем выполнять их инфраструктурные функции и укреплять их резильентность к опасностям и бедствиям, в частности связанным с изменением климата.

Задача II

Укрепление экономического прогресса

23. Долгосрочное процветание может подвергнуться риску, если потребление, производство и торговля не будут носить устойчивого характера. «Зеленая» экономика стимулирует переход потребителей к устойчивым моделям потребления, а производителей – к инновациям и вложению средств в экологически чистое производство товаров и услуг, а также способствует справедливой и экологичной торговле в интересах устойчивого потребления и производства. С целью приоритизации инициатив и действий, необходимых для решения задачи II, ниже приводятся три приоритетных области.

*Приоритетная область 4**Изменение поведения потребителей в пользу моделей устойчивого потребления*

24. «Зеленая» экономика призвана влиять на модели потребления, с тем чтобы они были устойчивыми и справедливыми. «Зеленая» экономика определяет «зеленые» товары и услуги (с помощью этикетирования и стандартов) и стимулирует переход к устойчивому образу жизни. В условиях «зеленой» экономики предпочтение отдается «зеленым» закупкам и такому поведению потребителей, которое позволяет рационально использовать воду, энергию, материалы и минимизировать образование отходов.

*Приоритетная область 5**Расширение «чистого» физического капитала для моделей устойчивого производства*

25. «Зеленая» экономика способствует развитию «чистых» и ресурсоэффективных производственных процессов и инфраструктуры за счет развития экологических знаний и технологий и создает «зеленые» товары и услуги посредством применения принципов повторного использования, ремонта, модернизации, восстановления и переработки. Она стимулирует переход к экологически чистым технологиям и поощряет замкнутые циклы оборота материалов и экологичное проектирование продуктов (концепция циркулярной экономики), а также резильентность и низкоуглеродную инфраструктуру. Она способствует развитию синергизма между секторами и различными видами хозяйственной деятельности с целью ограничения потребления ресурсов (нексусный подход). Она облегчает доступ к капиталу для инвестиций в научные исследования и инновации в целях повышения эффективности экологически чистых технологий, продуктов и услуг, в том числе на малых и средних предприятиях, и содействует передаче экологически чистой технологии.

*Приоритетная область 6**Содействие развитию «зеленой» и справедливой торговли*

26. «Зеленая» экономика обеспечивает соответствие поступающих в торговлю продуктов требованиям «зеленой» и справедливой торговли. Она также предполагает обеспечение прозрачности рынка и развитие и упрощение правил с целью облегчения доступа производимых на местах экологических товаров на рынки. Кроме того, она позволяет снизить барьеры в торговле и инвестициях, которые могут тормозить разработку и распространение «зеленых» технологий, обеспечивая эффективное применение права интеллектуальной собственности (так, чтобы стимулировать инновации, обеспечивая передачу технологий и доступ к инновациям).

Задача III**Повышение благосостояния человека и социальной справедливости**

27. Едва ли можно говорить о благосостоянии человека и социальной справедливости, если люди не могут найти работу, не имеют доступа к основным услугам или не могут реально участвовать в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы. «Зеленая» экономика способствует созданию достойных и экологических рабочих мест, обеспечивает и расширяет доступ к здоровому образу жизни и благосостоянию, а также поощряет участие общественности и способствует образованию в интересах устойчивого развития. Ниже перечислены три приоритетные области, которые были определены с целью приоритизации инициатив и действий, необходимых для решения задачи III.

*Приоритетная область 7**Увеличение количества экологичных и достойных рабочих мест при одновременном развитии необходимого человеческого капитала*

28. «Зеленая» экономика способствует созданию экологичных и достойных рабочих мест, а также обеспечивает обучение и подготовку, необходимые для обретения соответствующих трудовых навыков. Она стимулирует создание бизнес-инкубаторов для «зеленого» предпринимательства. Она открывает возможности для создания «зеленых» рынков и рабочих мест на них. Она облегчает доступ к финансовым средствам на цели профессиональной подготовки и переподготовки. Она также стимулирует программы стажировок для молодежи по экологической проблематике.

*Приоритетная область 8**Улучшение доступа к услугам, здоровому образу жизни и благосостоянию*

29. «Зеленая» экономика способствует здоровому образу жизни и повышению благосостояния, в том числе малоимущих и уязвимых групп населения. Она содействует реализации программ и решений, обеспечивающих доступ уязвимых групп населения к таким базовым услугам, как водо- и электроснабжение, жилье, транспорт и медицинское обслуживание и возможности для их эффективного использования. Она предусматривает минимальные уровни социальной защиты, чтобы компенсировать последствия перехода для уязвимых групп населения. К числу приоритетных задач в условиях «зеленой» экономики относится территориально-пространственное планирование в городской черте, направленное на обеспечение здорового образа жизни и благосостояния.

*Приоритетная область 9**Содействие участию общественности в принятии решений и образованию в интересах устойчивого развития*

30. «Зеленая» экономика способствует доступу к информации и участию общественности в принятии решений в качестве необходимого условия для эффективного, экологичного и устойчивого управления. Она обеспечивает доступ к образованию в интересах устойчивого развития, которое формирует у граждан ответственное поведение по отношению к окружающей среде и другим людям.

D. Осуществление стратегических рамок

31. Практическая реализация Стратегических рамок предполагает включение вопросов экологизации экономики в региональную и национальную политику. В обоих случаях переход к инклюзивной «зеленой» экономике, по возможности, должен осуществляться с учетом разработанных на национальном уровне стратегий и политики, чтобы не допустить нестыковок и дублирования с другими уже предпринимаемыми усилиями.

32. На национальном уровне к основным факторам осуществления относятся четкое руководство и коммуникация, координация деятельности различных министерств и взаимодействие широкого круга заинтересованных сторон, поскольку переход к «зеленой» экономике предполагает принятие целого ряда мер в различных секторах. Привлечение частного сектора, гражданского общества, местных органов управления и других заинтересованных сторон имеет ключе-

вое значение для обеспечения чувства причастности, притока частных инвестиций, налаживания партнерских отношений и трансформации поведения.

33. На региональном уровне Стратегические рамки будут содействовать ориентации национальных усилий на комплекс общих задач и приоритетных областей, а также координации осуществления и мониторинга прогресса и способствовать оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в странах.

34. Переход к «зеленой» экономике предполагает реализацию целого комплекса действий по укреплению экономического прогресса и поддержанию природного капитала, начиная осуществлением политики стимулирования эффективного использования природных ресурсов и кончая применением подходов, основанных на более общих социальных ценностях устойчивого развития.

35. В соответствии со Стратегическими рамками предлагается присоединиться к добровольной инициативе по «зеленой» экономике с целью оказания поддержки осуществлению Рамок в период 2016–2030 годов. «Батумская инициатива по "зеленой" экономике» или «БИЗ-Э» (см. приложение) будет состоять из добровольных обязательств заинтересованных стран и организаций как государственного, так и частного секторов, сформулированных как действия по «зеленой» экономике.

Е. Вклад в достижение целей устойчивого развития

36. Экологизация экономики как подход к поощрению экономического прогресса при обеспечении экологической устойчивости и социальной справедливости рассматривается как перспективный путь к устойчивому развитию и способна поддержать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года).

37. Стратегические рамки позволяют задействовать значительный аналитический и стратегический потенциал, наработанный по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года, и предусматривают оперативную повестку дня, которая может помочь странам в их усилиях по выполнению обязательств, принятых на Конференции «Рио+20», и достижению целей, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР).

38. В Стратегических рамках странам и организациям предлагается увязывать реализуемые ими действия по «зеленой» экономике в рамках БИЗ-Э с соответствующими задачами ЦУР, с тем чтобы они могли одновременно вносить вклад в достижение соответствующих ЦУР и предусмотренных ими задач. Демонстрация взаимосвязи между намеченными в Стратегических рамках целями, приоритетными областями и обязательствами, принятыми на себя в рамках БИЗ-Э заинтересованными сторонами, с одной стороны, и ЦУР и поставленными в их рамках задачами, с другой, дает странам более четкое представление о возможных способах ускорения перехода к «зеленой» экономике по отдельным позициям Повестки дня до 2030 года, связанным с приоритетами в области развития (см. диаграмму 2).

В. Мониторинг и обзор

39. Переход к инклюзивной «зеленой» экономике также предполагает проведение обзора хода работы по осуществлению. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года в качестве временных рамок для проведения обзора хода работы по реализации задач Стратегических рамок путем активного осуществления и мониторинга осуществления обязательств по БИЗ-Э предлагается принять период с 2016 по 2030 год. Основными субъектами осуществления являются страны и организации, участвующие в БИЗ-Э.

40. Первый цикл представления отчетности о ходе осуществления БИЗ-Э можно было бы назначить на 2018 год, когда будет проведен среднесрочный обзор основных итогов Батумской конференции в ходе ежегодной сессии Комитета по экологической политике. Представление отчетности сторонами, заинтересованными в реализации БИЗ-Э, могло бы осуществляться путем заполнения краткой типовой формы отчетности, которая будет разработана в консультации с Президиумом Комитета (см. добавление).

41. На основе представленных ответов будет подготовлен доклад о ходе работы для рассмотрения Комитетом в 2018 году. Эта информация будет предоставлена, если это необходимо, соответствующим региональным платформам высокого уровня после принятия решения Комитетом.

42. На диаграмме 2 ниже представлена обзорная схема Стратегических рамок, включая ее концепцию, задачи, приоритетные области, добровольные инициативы по «зеленой» экономике, а также взаимосвязи с задачами в рамках ЦУР.

Диаграмма 2
Обзорная схема Стратегических рамок



Приложение

Батумская инициатива по «зеленой» экономике

1. Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики призваны вдохновлять на действия и содержат подготовленные на основе современных подходов рекомендации в отношении осуществления стратегий и планов экологизации экономики с опорой на наработанные на международном, региональном и национальном уровнях знания, меры политики и практику, например на Платформу знаний о «зеленом» росте, Десятилетнюю рамочную программу ЮНЕП по устойчивым моделям производства и потребления и деятельность Международной группы ЮНЕП по ресурсам^а.
2. Батумская инициатива по «зеленой» экономике (БИЗ-Э) направлена на практическую реализацию Стратегических рамок в период 2016–2030 годов. Она будет включать в себя добровольные обязательства заинтересованных стран и организаций как государственного, так и частного секторов (заинтересованные стороны БИЗ-Э), оформленные как действия по «зеленой» экономике.
3. В совокупности действия, подкрепленные обязательствами, будут представлять собой БИЗ-Э, о начале осуществления которой будет объявлено на Батумской конференции министров. Для придания единообразия представлениям, касающимся действий, в добавление к настоящему приложению включена типовая форма.
4. Странам и организациям предлагается определить и добровольно принять на себя обязательства в отношении действий по «зеленой» экономике в одной или нескольких приоритетных областях, например в области стимулирования «зеленых» инвестиций и торговли или перехода к моделям «зеленого» потребления с целью дальнейшего формирования инклюзивной «зеленой» экономики. Предлагается, чтобы до начала Батумской конференции министров каждая сторона БИЗ-Э взяла на себя обязательство относительно реализации пяти действий по «зеленой» экономике.
5. Важным критерием для заинтересованных сторон при определении, разработке и принятии на себя обязательств в отношении действий по «зеленой» экономике в рамках БИЗ-Э является перспектива получения от них экономических выгод наряду с сопутствующими экологическими и социальными выгодами. Другие критерии позволяют оценить, может ли действие охватить комплекс новых и реализуемых действий, внести заметный вклад в достижение задач, относящихся к ЦУР, со временем оказать поддающееся измерению влияние, стать фактором изменений и инноваций в рамках перехода к «зеленой» экономике и послужить актуальным примером и вдохновить на аналогичные действия другие страны региона.
6. Для того чтобы одновременно способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, каждое включенное в БИЗ-Э действие по «зеленой» экономике должно быть увязано с конкрет-

^а Просьба дополнительную подробную информацию см. по адресу www.unep.org/resourcepanel.

ными задачами в рамках ЦУР, выполнению которых оно также способствует^b. Этот подход поможет совершить такой переход к «зеленой» экономике в регионе, который будет одновременно способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

7. Перечень действий, подкрепленных обязательствами, будет оформлен как БИЗ-Э с разбивкой на девять приоритетных областей. Кроме того, эти действия будут классифицированы с учетом их сферы охвата, т.е. в зависимости от того, относятся ли они ко всей экономике в целом или к отдельному сектору. Кроме того, с учетом той роли, которую играют города в переходе к «зеленой» экономике, действия, способные помочь во внедрении модели более «умных» городов, повышении степени их ресурсоэффективности и инклюзивности, также будут классифицированы соответствующим образом. Приоритетная роль ряда секторов региона в переходе к «зеленой» экономике была выявлена в отношении сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства, энергетики и горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности, транспорта, водного хозяйства, сектора обращения с отходами, туризма и жилищного сектора, строительства зданий и сооружений (см. диаграмму ниже).

8. В то же время концепция «зеленой» экономики связана с необходимостью сочетать действия, направленные на применение традиционных директивных и контрольных регулятивных инструментов с действиями, направленными на внедрение инновационных инструментов, включая коллективные действия общества по изменению структуры производства и потребления, а также рыночных инструментов, обеспечивающих переход от традиционного финансирования к «зеленым» инвестициям, разработку экологически чистых технологий и более эффективное использование ресурсов. Помимо классификации действий в зависимости от их сферы охвата и актуального значения для городов они будут классифицированы также в зависимости от видов применяемых в их рамках инструментов, которыми могут быть следующие:

а) **правовые, нормативные и политические инструменты:** включают в себя действия по осуществлению директивных и контрольных регулятивных инструментов с целью изменения структуры производства и потребления, повышения эффективности и поощрения торговли «зелеными» продуктами. К числу примеров относятся законодательство о «зеленых» государственных закупках и обязательные стандарты и требования к технологиям и эффективности;

б) **экономические и налоговые инструменты:** включают в себя действия, используемые для подачи или корректировки ценовых сигналов в поддержку перехода к «зеленой» экономике. К числу общеизвестных примеров относятся экологическое налогообложение, лицензии с правом продажи, реформы систем субсидирования, системы расширенной ответственности производителей, системы возмещения залоговых сборов и оплата экосистемных услуг. Этот тип инструментов также включает в себя государственные расходы, в частности оказание финансовой поддержки «зеленым» инвестициям за счет предоставления льготных кредитов, открытия кредитных линий, предоставления государственных гарантий и создания оборотных фондов;

^b В отношении связанных с ЦУР задач просьба обращаться к резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, имеющейся по адресу <http://research.un.org/en/docs/ga/quick/regular/70>.

с) **инструменты для информирования, образования, наращивания потенциала и добровольные инструменты** (часто их называют инструментами более гибкого действия): они включают в себя действия, направленные на ориентирование поведенческих изменений с целью побуждения потребителей и предприятий к выбору «зеленых» вариантов действий на основе знаний о выгодах и возможностях, которые они могут получить. Кроме того, они включают в себя схемы добровольной сертификации и этикетирования, а также кампании по повышению информированности, образовательные программы, программы по наращиванию потенциала и обмен знаниями и навыками с целью наращивания человеческого капитала в интересах «зеленой» экономики.

9. Группа экспертов по «зеленой» экономике подготовила перечень возможных действий по «зеленой» экономике, который мог бы использоваться в качестве ориентира заинтересованными сторонами БИЗ-Э в процессе определения ими своих действий (см. ECE/BATUMI.CONF/2016/INF/21). Этот перечень основан на существующих национальных, региональных и международных инструментах и источниках. Возможные действия сгруппированы по девяти приоритетным областям, а также с учетом сферы охвата и упомянутых выше типов действий.

10. В качестве крайнего срока для представления секретариату информации о действиях по переходу к «зеленой» экономике (путем заполнения типовой формы, включенной в добавление ниже) предлагается понедельник, 9 мая 2016 года. Информацию о дополнительных действиях можно представлять вплоть до начала Конференции, а также после ее завершения до начала среднесрочного обзора в 2018 году и в последующий период, после того как Комитет примет решение в отношении более поздних основных этапов работы.

11. Инициативе БИЗ-Э будет дан старт на праздничной церемонии на Батумской конференции министров в ходе заседания, посвященного экологизации экономики в Панъевропейском регионе. На церемонии будет также объявлено о добровольных обязательствах заинтересованных сторон БИЗ-Э.

12. Информация о принятых странами и организациями обязательствах в отношении действий по переходу к «зеленой» экономике будет размещена на «Платформе знаний о "зеленом" росте», с тем чтобы предоставить пользователям удобный глобальный доступ в целях обмена передовой практикой и опытом.

Схема действий по «зеленой» экономике



Добавление

Типовая форма для представления информации о добровольных обязательствах в рамках Батумской инициативы по «зеленой» экономике

Приведенную ниже типовую форму следует использовать для представления информации о предпринимаемых странами и организациями, относящимися к частному и государственному секторам^а, действиях, которые будут включены в Батумскую инициативу по «зеленой» экономике (БИЗ-Э) и будут вносить вклад в ее реализацию.

К числу критериев отбора, которыми следует руководствоваться при определении действий по «зеленой» экономике, относятся критерии, позволяющие оценить следующее:

- а) ожидается ли, что они дадут экономические выгоды наряду с сопутствующими экологическими и социальными выгодами;
- б) включают ли эти действия комплекс новых и реализуемых инициатив;
- в) внесут ли они явный вклад в достижение задач, относящихся к ЦУР;
- г) окажут ли они со временем поддающееся измерению влияние;
- д) станут ли они фактором, способствующим преобразованиям и инновациям в интересах перехода к «зеленой» экономике и будут служить актуальным примером для других стран региона и вдохновлять их.

По каждому действию просьба представить информацию по следующим позициям:

1. Страна или организация:
2. Наименование действия (в скобках указать количество соответствующих приоритетных областей, вклад в которые будет внесен с помощью этой инициативы):
3. Описание действия:
4. График/основные этапы осуществления действия, в зависимости от конкретного случая:
5. Тип действия^б:

^а Организациям, относящимся к частному и государственному секторам, предлагается представлять информацию о действиях путем заполнения соответствующих граф типовой формы.

^б В соответствии со Стратегическими рамками предлагается три следующих типа действий: а) правовые, регулятивные, политические инструменты; б) экономические и налоговые инструменты; и в) инструменты по информированию, образованию, наращиванию потенциала и добровольные инструменты. Страны и организации, надлежащим образом и при необходимости, должны делать ссылки на один из этих трех типов.

6. Экономические сектора^c:
 7. Базовые инструменты и источники, в зависимости от конкретного случая:
 8. Ожидаемые сопутствующие выгоды и влияние конечных результатов:
 9. Задача(и) в рамках ЦУР, в осуществление которой(ых) это действие может внести вклад:
 10. Осуществление рекомендаций Обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД), в зависимости от конкретного случая:
 11. Поддающиеся объективной проверке показатели, в зависимости от конкретного случая:
 12. Партнеры:
 13. Контактный пункт:
-

^c В соответствии со Стратегическими рамками предлагается три группы секторов: а) общеэкономический; б) города; и с) отдельные сектора, включая сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство, энергетику, горнодобывающую промышленность, обрабатывающую промышленность, транспорт, водное хозяйство, обращение с отходами, туризм и жилищное хозяйство, строительство зданий и сооружений.