



**Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Доклад о проведении национальных диалогов по
политике**

**Европейская экономическая комиссия****Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер****Седьмая сессия**

Будапешт, 17–19 ноября 2015 года

Пункт 4 g) предварительной повестки дня

**Обзор прошлой деятельности и обсуждение
будущей деятельности в различных областях
работы: Водная инициатива Европейского союза
и национальные диалоги по политике****Доклад о проведении национальных диалогов
по политике****Подготовлен секретариатом и Организацией экономического
сотрудничества и развития***Резюме*

На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) постановило продолжить процесс национального диалога по политике (НДП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР) (ECE/MP.WAT/37, пункт 57 d)) и поручило Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами следить за деятельностью по линии НДП в рамках программы работы по Конвенции на 2013–2015 годы (см. ECE/MP.WAT/37/Add.1, программная область 2).

В настоящем документе представлен обзор целей и текущего состояния НДП в области КУВР и водоснабжения и санитарии (ВС). НДП являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза в десяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) является стратегическим партнером по НДП в области КУВР, а Организация экономического сотрудничества и развития – стратегическим партнером НДП по ВС и финансовым аспектам управления водными ресурсами.



Совещание Сторон, возможно, пожелает:

- a) вновь подтвердить важную роль НДП в стимулировании осуществления и применения Конвенции и Протокола по проблемам воды и здоровья к ней, прогрессивного сближения с законодательством Европейского союза и активизации трансграничного сотрудничества;
- b) принять к сведению глубокую приверженность и чувство причастности к процессу НДП в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- c) выразить благодарность Румынии и Европейской комиссии за их лидирующую роль и поддержку в этой области работы, а также другим партнерским странам и организациям за поддержку ими процесса НДП;
- d) принять решение продолжить процесс диалогов по политике в области КУВР и включить соответствующие виды деятельности в программу работы на 2016–2018 годы;
- e) приветствовать начало переговоров Европейской комиссией относительно непрерывного финансирования осуществления программы по НДП в 2016–2019 годах и предложить Сторонам Конвенции рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительного финансирования для этой деятельности, включая взносы натурой в форме услуг экспертов и других договоренностей об оказании поддержки, подчеркнув высокую затратоэффективность НДП;
- f) подтвердить мандат секретариата Конвенции в качестве стратегического партнера в области комплексного управления водными ресурсами в рамках процесса ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация о национальных диалогах по политике и их основные достижения	1–14	4
А. Справочная информация	1–8	4
В. Основные достижения в 2013–2015 годах	9–14	6
II. Проведение национальных диалогов по политике в 2013–2015 годах	15–62	7
А. Национальная деятельность	16–50	7
В. Региональная деятельность	51–57	14
С. Коммуникационная деятельность	58–62	15
III. Извлеченные уроки и планы на будущее	63–78	16
А. Извлеченные уроки	63–71	16
В. Планы на будущее	72–78	18
Приложение		
Финансирование национальных диалогов по вопросам политики		20

I. Справочная информация о национальных диалогах по политике и их основные достижения

A. Справочная информация

1. Национальные диалоги по политике (НДП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и водоснабжения и санитарии (ВС) являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза (ЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Водная инициатива ЕС (ВИЕС), включая ее компонент для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, была выдвинута на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году с целью содействия реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) является стратегическим партнером по оказанию поддержки процессам диалогов по вопросам политики в области КУВР под эгидой Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по воде), а Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – стратегическим партнером по ВС и финансовым аспектам управления водными ресурсами. Деятельность по компоненту ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в настоящий момент проводится под председательством Румынии.

2. В 2006 году НДП в области КУВР начались в Армении, Республике Молдова и Украине. 2008 год стал годом начала НДП в области КУВР в Кыргызстане. В 2010 и 2011 годах диалоги в области КУВР были начаты в Азербайджане, Грузии, Таджикистане и Туркменистане. В 2013 году НДП в области КУВР был инициирован в Казахстане. Таким образом, в настоящее время ЕЭК реализует НДП в области КУВР в десяти странах.

3. НДП в области ВС и/или в области экономических и финансовых аспектов управления водными ресурсами проводятся в семи странах: Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации (на субнациональном уровне – в Республике Бурятия), Республике Молдова и Украине. В конце 2014 года и в начале 2015 года в Беларуси были организованы подготовительные мероприятия в связи с будущим запуском НДП в области ВС.

4. НДП в области КУВР обеспечивают практическую поддержку действий по усилению процесса реализации КУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Важным результатом НДП являются так называемые комплексы политических мер, такие как законодательные акты, стратегии, министерские указы и планы осуществления. При выборе «комплексов» политических мер для оказания поддержки (по просьбе участвующей страны) с учетом ее компетенции и сравнительных преимуществ ЕЭК делает упор на осуществление таких документов ЕЭК, как Протокол по проблемам воды и здоровья, и на трансграничные вопросы, включая применение различных руководящих принципов, разработанных ЕЭК (мониторинг и оценка, борьба с наводнениями, изменение климата и т.д.). Кроме того, важной основой для действий является осуществление соответствующих стратегий и законодательства ЕС, таких как Платформа для сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области окружающей среды и водных ресурсов, Рамочная директива ЕС по воде (РДВ)¹. Степень амбициозности разработанных комплексов политических мер в значительной мере определяется объемом имеющихся ресурсов. Хотя в разных странах НДП следуют одной и той же методологии, процессы НДП в области КУВР в каждой стране

¹ Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета, устанавливающая рамочную основу для действий Сообщества в области водной политики.

уникальны в том, что касается подходов к внедрению принципов КУВР, содержания диалогов и динамики процесса. Реализация зависит от целей управления водными ресурсами в каждой из стран, законодательной и институциональной основы, а также политической и социально-экономической ситуации.

5. НДП в области ВС оказывают практическую помощь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в достижении ЦРТ, связанных с водой, за счет улучшения правовой, институциональной и нормативной базы для ВС и общего управления сектором в соответствии с наилучшей международной практикой и опытом ОЭСР. Хотя ряд стран привлекают доноров для финансирования переоборудования или расширения сетей водоснабжения и водоочистных сооружений, остается неясным, как операторы коммунального водоснабжения обеспечат надлежащую работу и эксплуатационное обслуживание существующих и новых инфраструктур при слабом потенциале и скудных финансовых ресурсах. В этом контексте НДП в области ВС предоставляют правительствам набор вариантов использования лучших из имеющихся ресурсов и привлечения дополнительных государственных и частных средств. В зависимости от запросов со стороны государства основное внимание в работе уделяется следующему: а) адаптации сектора ВС к изменению климата; б) устойчивым моделям электронного бизнеса для ВС и созданию благоприятной институциональной и нормативно-правовой базы, что особенно важно для сельских районов; в) реалистичной финансовой стратегии, сочетающей в себе тарифы на воду и сопутствующие меры в целях смягчения социальных последствий, наряду с осуществимыми с финансовой точки зрения инвестиционными планами; и d) эффективным внутренним механизмам финансовой поддержки в секторе водоснабжения и санитарии. НДП в области ВС опираются на пилотные проекты, наилучшую международную практику, исследования и/или моделирование. Процесс выработки и осуществления политики опирается на глубокий анализ, для чего заинтересованные стороны встречаются и обмениваются мнениями. Итогами этой деятельности являются финансовые стратегии и планы инвестиций, дорожные карты по реформе водохозяйственных систем, реформы тарифной политики и сопутствующие социальные меры.

6. В тех странах, где НДП охватывает как КУВР, так и ВС и/или экономические и финансовые параметры управления водными ресурсами, ЕЭК и ОЭСР скоординировано реализуют процесс НДП. В некоторых странах один из партнеров берет на себя инициативу, в то время как другой партнер вносит свой вклад по отдельным вопросам. В Российской Федерации ОЭСР ведет подготовительную работу. В Туркменистане диалог на данный момент осуществляется только ЕЭК.

7. Диалоги по вопросам политики на национальном уровне основаны на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями (включая научные и академические круги), региональными и национальными неправительственными организациями (НПО), парламентскими органами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога, как правило, осуществляется под руководством высокопоставленного представителя правительства, например министра или заместителя министра окружающей среды или председателя государственного комитета по водным ресурсам. В соответствующих странах для руководства и управления процессом НДП создаются национальные руководящие комитеты. Они включают представителей соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также НПО.

8. Руководящие комитеты проводят свои совещания как минимум раз в год. Они обсуждают ключевые вопросы национальной водной политики и принимают решения о мероприятиях в рамках НДП. На совещания, посвященные диалогу по

вопросам политики, приглашаются такие международные организации и организации-доноры, как Азиатский банк развития (АБР), Европейский союз, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также двусторонние доноры.

В. Основные достижения в 2013–2015 годах

9. В целях содействия осуществлению принципов КУВР через НДП оказывалась поддержка разработке нового законодательства и комплекса политических мер. В Туркменистане был подготовлен новый водохозяйственный кодекс, а в Грузии – новый закон о воде и ряд подзаконных актов. В Азербайджане оказывалось содействие разработке национальной стратегии по водохозяйственному сектору; в Таджикистане была оказана поддержка разработке программы реформ в водохозяйственном секторе. Поскольку самым крупным потребителем воды в Центральной Азии является орошаемое земледелие, в Кыргызстане была заказана подготовка двух исследований по применению наиболее приемлемых и экономически осуществимых технологий орошения. В Таджикистане с помощью процесса НДП была начата разработка стратегии развития сектора орошаемого земледелия.

10. ОЭСР провела анализ использования экономических инструментов в целях управления водными ресурсами в качестве компонента ВС на национальном уровне (в Армении и Кыргызстане), на субнациональном уровне (в бассейне озера Байкал, Республика Бурятия, Российская Федерация) и на трансграничном уровне (в Армении, Азербайджане и Грузии). Во всех странах в результате представления результатов этих исследований были взяты обязательства по продолжению реформы. В 2014 году в Казахстане был завершен анализ устойчивых бизнес-моделей для ВС в мелких городах и сельских населенных пунктах, который был одобрен казахскими властями.

11. Одной из приоритетных задач процесса НДП также является укрепление взаимосвязей с другими программными областями Конвенции, такими как инновационная деятельность, и другими договорами ЕЭК. В Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Туркменистане процесс НДП способствовал присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья и его осуществлению. В Казахстане, Таджикистане и Туркменистане началось сотрудничество с Конвенцией ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях). Работа по осуществлению Программы ЕЭК по обзору результативности экологической деятельности в Казахстане была интегрирована в национальный проект НДП по управлению водохозяйственным сектором, который будет финансироваться делегацией ЕС в Казахстане в 2015–2018 годах.

12. Залогом успеха процесса НДП являлись его регулярность и стабильные институциональные рамки. Политическое руководство, обеспеченное ЕС и Председателем компонента ВИЕС, а также сотрудничество с ОЭСР в качестве стратегического партнера по вопросам водоснабжения и санитарии позволили заложить надежную политическую основу для проведения необходимых реформ в водохозяйственном секторе и способствовали достижению в этом субрегионе связанных с водой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С целью управления процессом НДП для ключевых заинтересованных сторон из

стран – бенефициаров НДП было организовано три совещания Рабочей группы по ВИЕС. Во всех восьми целевых странах регулярно проводятся с участием многочисленных заинтересованных сторон совещания руководящих комитетов с целью представления руководящих указаний и аналитической информации для процессов НДП на национальном уровне; в межсессионный период было проведено 26 таких совещаний. Два совещания по НДП было организовано в Бурятии, Россия, где в настоящее время на субнациональном уровне на экспериментальной основе осуществляется процесс НДП. Последний Руководящий комитет был создан в Казахстане в 2013 году в связи с началом процесса НДП там.

13. В дополнение к своей первоначальной функции оказания поддержки при разработке политики в области КУВР и ВС в ряде стран НДП и их руководящие комитеты стали национальными координационными механизмами для связанных с водой проектов, осуществляемых под эгидой международных организаций (например, ЕЭК, Европейской комиссии, ОЭСР, ПРООН и Всемирного банка) и стран-доноров (например, Финляндии, Норвегии и Швейцарии). Это способствует более слаженным действиям и эффективному использованию имеющихся средств.

14. Совместно с ОЭСР было выпущено три основных публикации: *The European Union Water Initiative National Policy Dialogues: Achievements and lessons learned* (ECE/MP.WAT/38)² – 2013 год, *Integrated Water Resources Management in Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia: European Union Water Initiative National Policy Dialogues progress report 2013* (ECE/MP.WAT/44)³ и *Water Policy Reforms in Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia*⁴ – 2014 год. Кроме того, после окончания шестой сессии Совещания Сторон Конвенции по воде в 2012 году было опубликовано на английском и русском языках три информационных бюллетеня «Обзоры работы национальных диалогов по политике».

II. Проведение национальных диалогов по политике в 2013–2015 годах

15. НДП ведутся на национальном уровне. Таким образом, приоритеты этого процесса согласовываются с соответствующими национальными органами и осуществляются под наблюдением национальных руководящих комитетов. Проводятся также ежегодные совещания Рабочей группы ВИЕС по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии, на которых осуществляется обмен опытом и обсуждаются региональные приоритеты на предстоящие годы.

A. Национальная деятельность

Армения

16. НДП в Армении был инициирован в 2006 году. Он способствует реализации принципов КУВР в рамках национальной законодательной базы и институциональной системы. В 2010 году ЕЭК и ОЭСР создали совместный Руководящий комитет по НДП в области КУВР, который позволяет добиться большего синергизма и улучшить координацию деятельности. В 2014 году состоялось два совещания Руководящего комитета.

² Имеется по адресу www.unecce.org/env/water/publications/euwi_npd.html.

³ Имеется по адресу www.unecce.org/index.php?id=35306.

⁴ ЕЭК, ЕС, ОЭСР, 2014 год. См. www.unecce.org/env/water/publications/euwi_eecca_brochure_2006-2014.html.

17. В декабре 2012 года при поддержке Финляндии был начат новый проект по содействию осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья. Летом 2014 года была завершена работа по установлению национальных целевых показателей, а в декабре 2014 года Руководящий комитет утвердил план действий по оказанию поддержки в осуществлении целевых показателей и контрольных сроков. На том же заседании была согласована дорожная карта по ратификации Арменией Протокола по проблемам воды и здоровья.

18. Государственный комитет по водным системам Армении обратился с просьбой о проведении деятельности, направленной на разработку национальной стратегии устойчивой санитарии. В ходе этой работы, проделанной в период 2013–2014 годов, были сформулированы рекомендации по национальной стратегии в области устойчивого развития санитарии в Армении. Рекомендации касаются институциональной и регулятивной реформы, рыночной структуры и механизмов финансирования. Эта работа основывается на оценке положения дел в области сбора и очистки сточных вод в Армении, а также на обзоре уровня амбициозности правительства Армении.

Азербайджан

19. Первое совещание Азербайджанского руководящего комитета по НДП было организовано в октябре 2010 года. НДП в области КУВР направлен на разработку государственной стратегии управления водными ресурсами (Национальной водной стратегии). В течение последних нескольких лет эксперты из Азербайджана участвовали в региональной деятельности в области безопасности плотин. Летом 2015 года началась работа по установлению национальных целевых показателей и контрольных сроков в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. В Азербайджане НДП в области КУВР финансируется Европейской комиссией и ОБСЕ. Экспертную поддержку в подготовке Национальной водной стратегии оказало правительство Финляндии. В феврале 2015 года в ходе третьего совещания Руководящего комитета в тесном сотрудничестве с несколькими донорами был согласован процесс окончательной доработки Национальной водной стратегии.

20. Трансграничное водное сотрудничество с соседней Грузией, в частности подготовка двустороннего соглашения об управлении общими трансграничными водами, является еще одним важным аспектом повестки НДП. Двустороннее соглашение, как ожидается, будет подписано в 2015 году. ОЭСР организовала семинары-практикумы экспертов в январе 2014 года в Баку и в ноябре 2014 года в Тбилиси в качестве первого шага на пути к оценке экономических выгод, которые могут быть получены в результате совместных действий в области управления водными ресурсами в Азербайджане и Грузии. Эта работа помогает оценить механизмы разделения расходов и получения общих выгод этими двумя странами.

21. В 2013–2015 годах ЕЭК осуществила пилотный проект с целью тестирования подхода, основанного на тематической оценке взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами в трансграничном бассейне реки Алазани/Ганых, протекающей по территории Азербайджана и Грузии. Платформа НДП использовалась для обсуждения содержащихся в докладе об оценке предварительных выводов с соответствующими национальными заинтересованными сторонами.

Беларусь

22. В октябре 2014 года в ходе миссии ОЭСР в Беларусь Министерство экономики проявило интерес к началу НДП. Этот интерес был подтвержден в письме, направленном министром экономики ОЭСР в декабре 2014 года. В ходе после-

дующей миссии в марте 2015 года соответствующие государственные ведомства, ОЭСР и ЕЭК обсудили приоритеты и потенциальные проекты. Осуществление первого вида деятельности, касающегося разработки национальной стратегии в области ВС, начнется в первой половине 2016 года.

Грузия

23. НДП в области КУВР в Грузии начался в сентябре 2010 года с совещаний секретариата Конвенции ЕЭК по водам, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и других заинтересованных сторон. В октябре 2011 года Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и ЕЭК был подписан меморандум об осуществлении НДП.

24. НДП в области КУВР в Грузии посвящен трем основным темам: а) разработке национального водного законодательства на основе принципов КУВР и ВРД ЕС; б) установлению целевых показателей для осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья; и в) трансграничной деятельности, включая сотрудничество с соседним Азербайджаном и присоединение к Конвенции по водам.

25. В 2013–2015 годах в рамках процесса НДП был разработан новый закон о водных ресурсах. Этот амбициозный закон вводит бассейновый подход к управлению водными ресурсами, предусматривающий выдачу разрешений и лицензий на водопользование и сброс, а также уточняет функции различных водохозяйственных государственных органов. В 2014–2015 годах в сотрудничестве с финансируемым ЕС «Проектом охраны окружающей среды международных бассейнов рек» было подготовлено шесть подзаконных актов, необходимых для осуществления нового закона. Осенью 2015 года ЕЭК оказывала содействие в разработке еще двух подзаконных актов. Ожидается, что новый закон о воде и подзаконные акты к нему будут приняты национальным парламентом в конце 2015 года. В 2014 году в Грузии начался процесс ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья, однако он еще не завершен.

26. В декабре 2013 года на финансовые средства, выделенные Финляндией, была опубликована аналитическая записка о результатах проведения НДП в области КУВР в Грузии и извлеченных из него уроках⁵. Европейская комиссия также внесла свой вклад в процесс НДП в Грузии.

Казахстан

27. В рамках процесса НДП в Казахстане решаются вопросы, касающиеся как КУВР, так и ВС. Миссии по подготовке к началу НДП в Казахстане были проведены в мае и сентябре 2012 года. Руководящий комитет был создан по распоряжению премьер-министра от 10 апреля 2013 года; он провел три совещания: в июне 2013 года, апреле 2014 года и мае 2015 года. В декабре 2013 года, октябре 2014 года и сентябре 2015 года были проведены совещания Рабочей группы экспертов и национальный семинар по вопросу о ВС, с тем чтобы обсудить предварительные результаты текущей работы, а также план работы на 2014–2015 годы.

28. После определения приоритетных направлений деятельности на первом совещании Руководящего комитета ЕЭК оказала Казахстану помощь в проведении анализа преимуществ присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья.

⁵ Результаты национального диалога по политике в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Водной инициативы Европейского союза и извлеченные из него уроки (Тбилиси, Министерство иностранных дел Финляндии, 2013 год). Имеется по адресу www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/ge.

На основе результатов анализа, проведенного национальной группой экспертов, было принято решение начать процесс ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья в ходе второго совещания Руководящего комитета в апреле 2014 года. Осенью 2015 года начнется процесс установления национальных целей и сроков их достижения по Протоколу, которому будет содействовать ЕЭК и который будет финансироваться ЕС.

29. В 2014 году при поддержке со стороны ОЭСР был разработан комплекс политических мер – рекомендации в отношении устойчивых бизнес-моделей для ВС в сельских районах и небольших городах Казахстана.

30. В 2013–2015 годах деятельность по линии НДП поддерживалась Европейской комиссией через Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития. Начиная с осени 2015 года часть деятельности по линии НДП финансируется делегацией ЕС в Казахстане в рамках четырехлетнего проекта по повышению экологичности экономики путем улучшения управления водными ресурсами.

Кыргызстан

31. В Кыргызстане процесс НДП начался в 2008 году. В 2011 году был учрежден совместный Руководящий комитет по вопросам КУВР и ВС в рамках НДП. В процессе диалога основное внимание уделялось: а) внедрению подхода к управлению речными бассейнами через разработку плана управления речными бассейнами (ПУРБ) для реки Чу; б) установлению целевых показателей и контрольных сроков их достижения на национальном уровне в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья; и с) использованию экономических инструментов управления водными ресурсами.

32. В рамках этого диалога был разработан проект стратегии финансирования деятельности в области ВС, что привело к ряду положительных институциональных изменений в 2011–2014 годах (прежде всего, созданию государственного органа, отвечающего за ВС как в городских, так и в сельских районах, установлению четких и реалистичных целевых показателей для ВС в Национальной стратегии устойчивого развития и разработке секторальной стратегии в области ВС).

33. Для поддержки работы Совета по бассейну реки Чу была создана группа экспертов, которая приступила к поэтапной разработке ПУРБ. В 2013 году она подготовила доклад, содержащий основные данные о бассейне. В марте 2014 года была завершена оценка состояния стратегически важных объектов в бассейне. Первые два совещания Совета по бассейну реки Чу состоялись в феврале 2013 года и июне 2014 года. На совещании Руководящего комитета НДП в марте 2015 года было представлено исследование о наиболее эффективных водосберегающих технологиях для ирригационного сектора Кыргызстана. Осенью 2015 года при поддержке ЕЭК в качестве последующего мероприятия подготавливались конкретные рекомендации по использованию эффективных методов орошения.

34. В 2012–2013 годах несколько совещаний провела Рабочая группа по установлению целевых показателей в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья. В марте 2013 года национальные целевые показатели были утверждены Руководящим комитетом НДП, а в июне 2013 года они были официально приняты совместным распоряжением Министерства здравоохранения и Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызстана. Осенью 2015 года началось осуществление проекта по достижению национальных целевых показателей, финансируемого Финляндией.

35. Работа ОЭСР была сосредоточена на улучшении экономических инструментов управления водными ресурсами. На основе предложенных вариантов и сценариев реформы был подготовлен среднесрочный план действий по реформированию основных документов. В июне 2015 года ОЭСР начала осуществление проекта, направленного на оказание Кыргызстану помощи в введении платы за забор поверхностных вод, а также в реформировании текущих подходов к оценке денежной стоимости ущерба, наносимого поверхностным водоемам промышленной деятельностью. Этот проект и будущая работа ОЭСР внесут вклад в повышение согласованности политики в области водных ресурсов и сельского хозяйства в Кыргызстане.

36. На финансовые средства, выделенные Финляндией⁶, была опубликована аналитическая записка о результатах проведения НДП в Кыргызстане в 2008–2013 годах и извлеченных из него уроках.

37. В 2010–2015 годах поддержку НДП в Кыргызстане оказывали Европейская комиссия и правительство Финляндии. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогает в разработке комплекса политических мер по ПУРБ для реки Чу. Правительство Норвегии оказало помощь в процессе установления целевых показателей. Работу по экономическим инструментам управления водными ресурсами поддерживают ЕС, Финляндия, Норвегия и Швейцария.

Республика Молдова

38. НДП в области КУВР и ВС в Республике Молдова начался в 2006 году. НДП в области КУВР поддерживается швейцарским Агентством по развитию и сотрудничеству. В период 2012–2015 годов упор делался на мониторинг и достижение целевых показателей, установленных в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. Осенью 2015 года было завершено осуществление Национальной программы по достижению национальных целевых показателей, включая подготовку проекта плана действий и проекта стратегии мобилизации финансовых ресурсов. В октябре 2013 года был создан координационный центр по Протоколу, который служит замечательным примером для всего региона. Молдавские эксперты поделились опытом работы этого координационного центра также на семинарах по НДП в Казахстане (апрель 2014 года) и Туркменистане (октябрь 2014 года). Эта работа проводится в тесной координации с НДП в области ВС.

39. На нынешнем этапе НДП в области ВС сосредоточен на укреплении внутренних механизмов финансовой поддержки сектора ВС. Эта деятельность ведется при содействии ОЭСР и финансовой поддержке со стороны Европейской комиссии и Целевой группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (ПДООС) ОЭСР. В рамках НДП в области ВС были сформулированы полезные предложения в отношении пересмотренной стратегии правительства по ВС и национальной стратегии адаптации.

Российская Федерация

40. В Российской Федерации диалог по вопросам политики в области ВС был начат в 2010 году и направлен в первую очередь на улучшение правовых, институциональных и нормативных рамок участия частного сектора в ВС. В мае 2012 года была организована подготовительная миссия для возобновления диа-

⁶ Национальный диалог по политике в области комплексного управления водными ресурсами: процесс и результаты за период 2008–2013 годов (Бишкек, Министерство иностранных дел Финляндии, 2013 год). Имеется по адресу www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/kg.

лога по вопросам политики в Российской Федерации. ОЭСР заказала проведение исследования, посвященного экономическим инструментам управления водными ресурсами в Российской Федерации, которое было опубликовано в октябре 2013 года. В 2013 году началась работа над улучшением использования экономических инструментов на субнациональном уровне (в бассейне озера Байкал, Республика Бурятия). Для координации этой работы правительством Бурятии была создана межведомственная координационная группа. При поддержке ОЭСР был разработан комплекс политических мер по совершенствованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия, особенно в бассейне озера Байкал. ОЭСР планирует организовать во второй половине 2015 года на национальном уровне семинар по вопросам политики с целью представления результатов осуществления проекта и соответствующих рекомендаций национальным органам и мобилизации политической поддержки для их осуществления. Эти виды деятельности поддерживаются Генеральным директором ЕС по международному сотрудничеству и развитию и Германией.

Таджикистан

41. НДП в области КУВР в Таджикистане начался в 2010 году, и с тех пор было проведено восемь совещаний Руководящего комитета. Основное внимание первоначально уделялось поддержке разработки стратегии реформ водного сектора, включая создание правовых и институциональных рамок на основе принципов КУВР. Во второй половине 2013 года Рабочая группа по правовым вопросам готовила предложения о внесении в законодательство необходимых изменений с целью поддержки институциональной реформы. В декабре 2013 года она завершила подготовку подробного доклада об изменениях, которые необходимо внести в Водный кодекс и другие основные правовые акты с целью обеспечения КУВР⁷. К весне 2013 года была завершена подготовка стратегии реформирования водного сектора, а в конце 2013 года начался процесс ее реализации, на первом этапе которого в действующую систему было внесено ключевое институциональное изменение: процесс выработки политики в водном секторе был отделен от оперативной деятельности. В начале 2015 года стратегия реформ была доработана, и ожидается, что правительство примет ее осенью 2015 года. В 2015 году при содействии ЕЭК разрабатывалась отдельная стратегия развития сектора орошаемого земледелия. Законодательная деятельность, проводимая в Таджикистане в рамках процесса НДП, финансировалась Европейской комиссией.

42. Также были разработаны национальные целевые показатели в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья в 2015–2017 годах; Финляндия профинансирует при этом осуществление ряда целевых показателей.

43. Еще одним важным вопросом в повестке НДП является укрепление трансграничного водного сотрудничества с соседним Кыргызстаном, а также Афганистаном (управление бассейном верховий Амударьи). В период 2010–2015 годов НДП в области КУВР в Таджикистане финансировался по линии ЕК. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогал правительству Таджикистана в подготовке стратегии реформирования водного сектора, а Германия и Швейцария оказали финансовую помощь.

44. Недавно ОЭСР было предложено внести свой вклад в текущий НДП и разработку стратегии реформы водного сектора путем укрепления финансирования водного сектора в Таджикистане через разработку разумной тарифной политики. Вопросы установки тарифов для ВС и экономического регулирования относятся к компетенции антимонопольного агентства Таджикистана. Агентство обратилось с призывом к ОЭСР укрепить его потенциал в нескольких областях. В ответ

⁷ См. www.unec.org/index.php?id=35028 (на русском языке).

ОЭСР организовала техническое рабочее совещание по установлению цен на водопользование в Таджикистане на основе передовой практики в этом и других регионах.

Туркменистан

45. В Туркменистане первое совещание по НДП в области КУВР состоялось в декабре 2010 года, а в апреле 2011 года прошло первое совещание Руководящего комитета. В рамках НДП в области КУВР была создана межведомственная группа экспертов для анализа национального законодательства в свете принятия стандартов Конвенции ЕЭК по водам, включая закрепленные в ней принципы КУВР. Кульминацией этой работы стало решение парламента Туркменистана от 4 августа 2012 года о присоединении к Конвенции по водам.

46. Процесс НДП использовался также для представления других соответствующих правовых документов ЕЭК. В октябре 2014 года и апреле 2015 года ЕЭК организовала для национальных заинтересованных сторон семинары по созданию потенциала для осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья и Конвенции о промышленных авариях.

47. В апреле 2013 года был опубликован доклад о возможностях внедрения в Туркменистане бассейнового подхода⁸. С учетом решений, принятых Руководящим комитетом на его втором совещании в сентябре 2012 года, межведомственная группа экспертов по НДП приступила к работе над новым национальным водным кодексом, которая в настоящее время уже завершена, и, как ожидается, новый кодекс будет утвержден парламентом в 2015 году. На своем заседании в апреле 2015 года Руководящий комитет постановил приступить к разработке национальной стратегии в области КУВР.

48. В 2012–2015 годах НДП в области КУВР в Туркменистане финансировался ЕК, Германским агентством международного сотрудничества (GIZ) и Норвегией.

Украина

49. На Украине процесс диалога в области КУВР начался в конце 2007 года. В рамках НДП в области КУВР были разработаны два комплекса политических мер, а именно: а) проект концепции адаптации водохозяйственной политики Украины к изменению климата на основе Руководства ЕЭК по водным ресурсам и адаптации к изменению климата⁹; и б) подготовительная работа к проектам, касающимся воздействия изменения климата на водные ресурсы в бассейне реки Днестр¹⁰. Эти комплексы политических мер содействовали разработке пилотного проекта по снижению уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата в бассейне реки Днестр, который осуществлялся в 2010–2014 годах в рамках Инициативы по окружающей среде и безопасности силами ЕЭК, ОБСЕ и ЮНЕП.

50. Процесс НДП на Украине откладывался в течение нескольких лет из-за политической нестабильности в стране; вместе с тем в сентябре 2014 года и в апреле 2015 года были проведены подготовительные миссии ЕЭК в целях подготовки к его возобновлению.

⁸ См. www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/tm.

⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 09.П.Е.14. См. www.unece.org/index.php?id=11658.

¹⁰ «Снижение уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата» и «Изменение климата и безопасность в бассейне реки Днестр», см. www2.unece.org/ehlm/platform/display/ClimateChange/Dniester.

В. Региональная деятельность

Пленарное обсуждение на третьем Совещании Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья, посвященное национальным диалогам по вопросам политики

51. На третьей сессии Совещания Сторон Протокола (Осло, 25–27 ноября 2013 года) была представлена деятельность в поддержку осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья, проводимая в рамках процесса НДП. Делегация Румынии в качестве Председателя Рабочей группы по НДП выступила с сообщением на эту тему. НДП способствует решению проблем, связанных с водой и здоровьем, за счет поддержки процесса установления целевых показателей и предоставления платформы для обратной связи и отчетности на национальном уровне посредством проведения регулярных совещаний Руководящего комитета по НДП.

Совещания Рабочей группы ВИЕС по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии

52. Ежегодные совещания Рабочей группы ВИЕС по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии служат важной платформой для обмена между странами опытом проведения НДП. В межсессионный период было организовано три совещания Рабочей группы. В работе этих совещаний приняли участие около 50 представителей региона и сообщества доноров с целью обсуждения результатов деятельности по линии НДП и согласования будущих приоритетов.

Совещания Рабочей группы по КУВР

53. На ежегодных совещаниях Рабочей группы по КУВР в Женеве в 2013, 2014 и 2015 годах были представлены достижения и планы процесса НДП. Эти совещания обеспечили хорошую платформу для представления результатов работы по линии НДП широкой аудитории, поскольку в совещаниях Рабочей группы по КУВР участвуют также делегаты из субрегиона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Всемирные недели водных ресурсов

54. ЕЭК и ОЭСР представили на форумах для различных заинтересованных сторон ВИЕС, состоявшихся в ходе Всемирной недели водных ресурсов в Стокгольме в 2013, 2014 и 2015 годах, успешные результаты деятельности в области НДП и проблемы, возникающие в ходе этой работы. Эти совещания предоставили заинтересованным сторонам возможность получить новую информацию о последних изменениях в осуществлении ВИЕС в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

Глобальный форум ОЭСР по окружающей среде

55. В рамках Глобального форума ОЭСР по окружающей среде, состоявшегося в Париже в ноябре 2014 года, 27 ноября 2014 года было организовано параллельное мероприятие «Новые перспективы в области связи водных ресурсов, энергетики и продовольствия в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии». Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы проанализировать текущую работу по вопросу о взаимосвязи водных ресурсов, энергетики и продовольствия в рамках НДП. Должностные лица из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии представили ряд тематических исследований.

Семинар ЕБРР по водному сектору для Центральной Азии

56. На семинаре ЕБРР по водному сектору, состоявшемся в Бишкеке 3 июля 2013 года, были представлены процесс НДП и возможности в области сотрудничества. Представители ЕБРР уже участвуют в работе большинства совещаний Руководящего комитета, однако обмен информацией о практической работе, например о планировании управления бассейнами или исследованиях, посвященных экономическим инструментам, можно улучшить.

Конференция по вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии

57. На региональной конференции на тему «Перспективы в области управления водными ресурсами в Центральной Азии: от бассейнового подхода к региональному сотрудничеству», состоявшейся 27 и 28 мая 2014 года в Алматы, Казахстан, присутствовали делегации высокого уровня из всех стран Центральной Азии, и ее проведение ознаменовало собой завершение второй очереди регионального проекта GIZ. На этой конференции секретариат ЕЭК представил достигнутые результаты и планы проведения НДП в четырех центральноазиатских странах.

С. Коммуникационная деятельность

58. В январе 2013 года вышла публикация под названием «Национальные диалоги по вопросам политики в рамках Водной инициативы Европейского Союза. Достижения и извлеченные уроки»¹¹. В этой публикации приводится обзор работы, проделанной в контексте НДП ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, и перечисляются основные достижения по странам. Публикация имеется на английском и русском языках и была распространена в регионе среди организаций-партнеров, доноров и заинтересованных сторон.

59. Информационный бюллетень «Обзор работы Национальных диалогов по политике», ориентированный на распространение информации о НДП в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии среди разработчиков политики и заинтересованных сторон, призван продвигать ВИЕС, а также способствовать обмену опытом, накопленным при реализации ВИЕС в этом регионе. В период с 2011 по 2015 год были опубликованы восемь выпусков бюллетеня на английском и русском языках.

60. В ноябре 2012 года были изданы информационные брошюры по НДП в области КУВР на английском и русском языках¹². Информация регулярно обновляется на веб-сайтах ЕЭК¹³ и ОЭСР¹⁴. На них можно ознакомиться с выступлениями на совещаниях, докладами о работе совещаний, другими соответствующими отчетами, информационными бюллетенями и пресс-релизами. Оба веб-сайта активно используются в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в качестве источника информации по вопросам КУВР и ВС. ЕЭК регулярно выпускает пресс-релизы о совещаниях Руководящего совета НДП на английском и русском языках в целях пропаганды деятельности в рамках НДП ВИЕС¹⁵.

61. В 2014 году ЕЭК и ОЭСР совместно опубликовали сравнительный анализ применения принципов КУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Цен-

¹¹ Размещена по адресу www.unece.org/env/water/publications/euwi_npd.html.

¹² Размещено по адресу www.unece.org/env/water/npd/publications.

¹³ См. www.unece.org/env/water/npd.

¹⁴ См. www.oecd.org/env/outreach/npd-water-eecca.htm.

¹⁵ См. www.unece.org/env/water/npd/news.

тральной Азии¹⁶. Этот анализ, в котором рассматривается положение дел в десяти странах, основан на ответах на вопросник, представленных экспертами рассматриваемых стран. Второй сравнительный анализ запланирован на конец 2015 года.

62. Для демонстрации достижений НДП в этом регионе ОЭСР и ЕЭК была подготовлена брошюра под названием «Реформа водной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в 2006–2013 годах». Брошюра была опубликована в мае 2014 года и обновлена в ноябре 2014 года¹⁷. Она была дополнена обзорами ряда НДП в регионе (например, в Кыргызстане), которые были опубликованы в 2013–2015 годах¹⁸.

III. Извлеченные уроки и планы на будущее

A. Извлеченные уроки

63. Реализация ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии через НДП в области КУВР и ВС внесла важный вклад в развитие реформ в водном секторе и достижение связанных с водой ЦРТ. Важность ВИЕС и роль НДП как мощных инструментов по продвижению реформы в водном секторе, развитию современных водных стратегий и законодательства, а также межсекторального сотрудничества были признаны и отмечены на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Астана, Казахстан, 21–23 сентября 2011 года)¹⁹. С учетом того, что водные ресурсы занимают видное место в формулировке целей в области устойчивого развития (ЦУР) на период после 2015 года, процесс НДП, как ожидается, будет способствовать осуществлению ЦУР по линии программ и проектов в секторе ВС.

64. Политическое руководство со стороны Европейской комиссии и Председателя компонента ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии имеет весьма важное значение для осуществления НДП. Такое политическое лидерство обеспечивается и демонстрируется участием в заседаниях Руководящего комитета глав делегаций ЕС в соответствующих странах и Специального представителя ЕС для стран Центральной Азии. Необходимо поддерживать тесную координацию деятельности в рамках НДП с делегациями ЕС и посольствами государств – членов ЕС в странах, а также координацию деятельности по НДП с другими видами деятельности ЕС (например, в рамках Европейской политики добрососедства, стратегии ЕС по Центральной Азии и Инициативы ЕС в области водной дипломатии).

65. Опыт проведения НДП свидетельствует о том, что диалоги отвечают потребностям стран и востребованы: страны, в которых предполагалось завершить НДП, просили об их продолжении; страны, которые первоначально не были заинтересованы, предложили инициировать НДП (например, Казахстан в 2012 году и Беларусь в 2014 году). Доноры и международные организации также заинтересованы в НДП, поскольку во многих случаях НДП служат площадкой для обмена опытом и координации инициатив.

66. Темы НДП со временем эволюционируют, отражая меняющиеся потребности соответствующих стран. При проведении НДП необходимо тщательно учи-

¹⁶ ECE/MP.WAT/44; размещено по адресу www.unece.org/env/water/npd/publications.

¹⁷ См. www.unece.org/env/water/publications/euwi_eecca_brochure_2006-2014.html.

¹⁸ См. www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/kg.

¹⁹ См. ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 4, и ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.2, пункты 25 и 63, имеется по адресу www.unece.org/env/efe/Astana/documents.html#/.

тивать соответствующие процессы реформ на различных уровнях и согласовывать с ними работу по проведению НДП. Поддержка диалогов должна быть достаточно гибкой, чтобы отвечать новым требованиям. НДП должны быть сосредоточены на вопросах политики, а не на технических вопросах. Они должны строиться как национальные площадки, на которых представители всех соответствующих секторов и ключевые заинтересованные стороны встречаются и обсуждают водную политику.

67. Политическая нестабильность и высокая текучесть руководящих кадров в министерствах-партнерах некоторых целевых стран являются серьезными проблемами. Поддержка и, где необходимо (в случае изменений в правительстве), восстановление НДП представляют собой длительные и ресурсоемкие процессы. Гибкость в планировании необходима для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов и процессов в соответствующих странах. Эффективными методами смягчения последствий политической нестабильности в регионе являются поддержание связей с широким кругом разработчиков политики в каждой стране, а также вовлечение делегаций ЕС в работу в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

68. Для успешной реализации НДП важны руководящая роль и целенаправленная работа национальных субъектов. Привлечение представителей парламентских и правительственных органов имеет большое значение для обсуждения и принятия новых комплексов политических мер. НПО вносят значительный вклад в обсуждение реформ в области политики, и их необходимо активно вовлекать в процессы диалога.

69. Эффективная координация с партнерами по процессу развития нередко помогает обеспечить устойчивость результатов НДП в среднесрочной перспективе: например, в ряде случаев Европейская комиссия и двусторонние доноры действовали в русле конкретных приоритетов и потребностей в плане технической помощи, выявленных в процессе диалога по политике в области ВС. Сотрудничество с другими международными организациями, действующими в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, также важно для обеспечения того, чтобы реформы в водном секторе были разработаны и эффективным образом реализованы.

70. НДП в области КУВР успешно используют задел, созданный в рамках многочисленных мероприятий ЕЭК, включая: а) деятельность в рамках природоохранных конвенций ЕЭК, и в частности Конвенции по водам; б) программу обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК; и в) проекты ЕЭК, а также деятельность на местах, как, например, осуществляемая региональным советником по вопросам окружающей среды. Так, тесная координация с деятельностью других программных областей в рамках Конвенции по водам приносит большую пользу для НДП. Такая координация должна быть усилена, особенно в том, что касается деятельности в области водных ресурсов, продовольствия, энергетики и экосистем, а также в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Прямые контакты и регулярное сотрудничество ЕЭК в различных форумах Организации Объединенных Наций с правительствами стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии помогают формированию политической приверженности правительств этих стран реализации НДП и обеспечивают их долгосрочную устойчивость.

71. НДП – это политические процессы, которые эволюционируют с течением времени. Как правило, они создаются на несколько лет и предполагают среднесрочную/долгосрочную перспективу. Важно, чтобы финансовая поддержка отражала этот аспект. Вклад Европейской комиссии имеет важнейшее значение, поскольку это один из немногих источников финансирования, охватывающих пери-

од в несколько лет и способствующих финансовой стабильности программы. Финансирование со стороны различных доноров начиная с 2006 года помогло запустить и наладить процессы НДП в 10 странах. Нынешний уровень финансирования позволяет поддерживать политический процесс, организовывать регулярные встречи и обмен мнениями между соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся реформирования политики в области водных ресурсов. Для оказания странам помощи в законодательной сфере и в деятельности по наращиванию потенциала для практического осуществления КУВР потребуется увеличение объема финансирования.

В. Планы на будущее

72. Программа по НДП предоставляла странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии руководящие указания по вопросам политики, направленные на совершенствование управления водными ресурсами, посредством проведения работы над институциональными, экономическими и финансовыми методами решения проблемы водных ресурсов. Соответствующие правительства на совещаниях Рабочей группы по ВИЕС для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии четко высказались за продолжение деятельности по НДП в трех основных областях: а) связь между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами; б) роль воды в поддержке перехода к «зеленой» экономике; и с) трансграничное сотрудничество.

73. В том что касается связи между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами, то НДП могут продолжать оказывать свою поддержку деятельности по предложенной программной области 3 Конвенции по водам в период 2016–2018 годов (связь воды, продовольствия, энергетики и экосистем в трансграничных бассейнах). Охват НДП будет доработан с целью обеспечения координации политики в области водных ресурсов и других областях, в первую очередь энергетической, продовольственной и социальной политики. Работа, в которой используется этот взаимосвязанный подход, требует, в частности, оценки субсидий, влияющих на водный сектор (качество, наличие и использование воды, финансовую стабильность водных систем и финансовую доступность водохозяйственных услуг и т.д.), развития и устойчивой эксплуатации и финансирования многоцелевых водных инфраструктур; и адекватных процессов руководства на различных уровнях.

74. Предполагается, что ОЭСР возглавит деятельность по линии НДП, связанную с управлением водными ресурсами, для обеспечения всеобщего экологического роста в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Суть работы по обеспечению экологического роста заключается в стимулировании экономического роста и развития при обеспечении того, чтобы природа и впредь предоставляла ресурсы и экологические услуги, от которых зависит благополучие человека. Для того чтобы повернуть вспять растущую тенденцию к неравномерному распределению доходов в этом регионе, необходимо также, чтобы экологичный рост был всеобщим. Необходимо, чтобы политика экологического роста в водном секторе поощряла связанные с водой инновации и инвестиции в экологичные инфраструктуры, которые лежат в основе устойчивого роста и открывают новые экономические возможности. Необходимо также, чтобы они были интегрированы с политикой в тех секторах, которые влияют на наличие, качество и использование воды, особенно в сельском хозяйстве, энергетике и землепользовании. Ключом к этому являются устойчивое финансирование, эффективное руководство и согласованность политики.

75. Трансграничное сотрудничество рассматривается как третий важнейший компонент деятельности по линии НДП в предстоящие годы. До сих пор процесс НДП способствовал проведению политических реформ в основном на национальном уровне. Он способствовал применению регионального подхода, обеспечивая платформу для встреч стран и для обмена опытом в области управления водными ресурсами. В 2016–2018 годах большее внимание будет уделяться дипломатии и региональному сотрудничеству в сфере трансграничных вод. Работа по содействию сотрудничеству в отношении ключевых трансграничных бассейнов будет углубляться и расширяться. Под этим подразумевается распределение водных ресурсов между странами, оценка экономических благ совместных действий, мониторинг качества воды и обмен данными.

76. При разработке будущих видов деятельности в рамках НДП повышенное внимание будет уделяться обмену опытом между разработчиками политики из различных стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Не менее важным является обмен опытом, накопленным в процессе НДП с другими компонентами ВИЕС, такими как средиземноморский компонент.

77. Необходимо продолжать диверсифицировать деятельность Программы по НДП в различных районах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Приоритетными направлениями деятельности для стран Восточной Европы и Кавказа будут являться трансграничное сотрудничество, осуществление принципов КУВР и законодательная деятельность. Для четырех из этих стран, подписавших соглашения об ассоциации с ЕС в 2014 году, процесс НДП будет, как предполагается, играть определенную роль в согласовании их национального водного законодательства с соответствующим законодательством ЕС. В Центральной Азии упор должен по-прежнему делаться на введение принципов КУВР, активизацию трансграничных и региональных обменов и сотрудничества. План работы по НДП для всех стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии будет предусматривать сотрудничество в рамках соответствующих международных договоров, таких как Конвенция по водам и Протокол по проблемам воды и здоровья.

78. ЕЭК и ОЭСР будут продолжать совместное осуществление мероприятий по линии НДП, поскольку области компетенции этих двух организаций дополняют друг друга и позволяют выработать ценные руководящие указания по широкому политическому спектру для правительств этого региона. Предусматривается, что в рамках ЕЭК на 2016–2019 годы в поддержку деятельности по линии НДП будут выделены дополнительные кадровые ресурсы.

Приложение

Финансирование национальных диалогов по вопросам политики

1. В 2010–2015 годах НДП в области КУВР и ВС финансировались Европейской комиссией, странами-донорами на двусторонней основе и международными организациями.
2. Несколько правительств предоставили поддержку НДП в области КУВР, осуществляемым ЕЭК. В 2012–2013 годах правительство Финляндии поддержало продолжение НДП в Кыргызстане и развитие НДП в Грузии. В 2015 году Финляндия приступила к своей трехлетней программе поддержки деятельности в рамках НДП в Кыргызстане и Таджикистане. Правительство Норвегии поддерживает деятельность по НДП в области КУВР в Туркменистане, предоставляя финансирование до 2017 года. Министерство иностранных дел Дании через Датское международное агентство по развитию предоставило экспертную поддержку НДП в области КУВР в Таджикистане и Кыргызстане на период 2011–2013 годов. Правительство Германии при посредничестве GIZ выделило дополнительные средства на проведение совещаний в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане в 2013 году. Правительством Швейцарии по линии организации «Хельветас» были выделены средства на проведение совещания руководящего комитета в Таджикистане в 2014 году.
3. На данный момент в том, что касается НДП в области ВС и экономического и финансового аспекта КУВР, правительство Норвегии поддерживает работу по использованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Таджикистане. Правительство Швейцарии поддерживает работу по управлению водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Азербайджане, а также работу по ВС в Казахстане. Германия возобновила свою поддержку работы в области водных ресурсов, проводимой в контексте Целевой группы по осуществлению ПДОС.

Финансирование НДП на 2012–2015 годы

(в евро)

Финансирующее правительство или агентство	Совместное финансирование ОЭСР и ЕЭК	ЕЭК	ОЭСР
ЕС (ГДРС)	3 200 000	–	–
ЕС (делегация в Казахстане)	–	115 000 ^a	–
Правительство Дании	–	40 000	–
Правительство Финляндии	–	120 000	–
Правительство Германии (ФМГ)	–	–	200 000
Правительство Германии (GIZ)	–	30 000	–
Правительство Норвегии	–	210 000 ^b	390 000 ^c
Правительство Швейцарии	–	10 000	60 000 ^c

Финансирующее правительство или агентство	Совместное финансирование ОЭСР и ЕЭК	ЕЭК	ОЭСР
ЕЭК	–	200 000 ^d	–
ОЭСР	–	–	не применяется
Итого по оценкам	3 200 000	725 000	650 000

Сокращения: ФМГ – Федеральное министерство по вопросам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности; ГДСР – Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития.

^a Смета на 2015 год.

^b Выделено на 2013–2015 годы.

^c Эквивалентно части более крупного гранта, выделенного на водные проекты в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

^d Смета на 2013–2015 годы, включая вклад персонала ЕЭК, финансируемого из регулярного бюджета.

4. После подачи заявки ЕЭК и ОЭСР Генеральный директорат Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию – «ЮропЭйд» – предоставил финансирование для второй фазы НДП на период с февраля 2012 года по январь 2016 года на общую сумму в 3 202 854 евро. Эти средства предназначены для осуществления НДП в области ВС и КУВР в следующих десяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане и Украине. Если Беларусь и Узбекистан заявят о своей заинтересованности в реализации НДП, часть средств должна быть использована для начала и осуществления НДП в этих странах. Делегация ЕС в Казахстане финансирует проект по «зеленой» экономике, осуществляемый совместно ЕЭК и ПРООН, который будет поддерживать некоторые мероприятия по линии НДП в Казахстане в период 2015–2018 годов. В настоящее время проводятся дискуссии с Генеральным директоратом по вопросам европейской политики добрососедства и переговоров по расширению и Генеральным директоратом по вопросам международного сотрудничества и развития соответственно по вопросу о продолжении финансирования НДП ВИЕС в соседних странах восточной части региона и в странах Центральной Азии на период после 2015 года. Правительство Финляндии будет поддерживать усилия этих двух направлений работы – в области КУВР и ВС в Кыргызстане и Таджикистане – в 2015–2017 годах.

Предусмотренное на 2016–2019 годы финансирование НДП

(в евро)

Финансирующее правительство или учреждение	Совместное финансирование ОЭСР–ЕЭК	ЕЭК
ЕС (ГД СПР) ^a	7 000 000	–
ЕС (делегация в Казахстане)	–	926 000 ^b
Правительство Финляндии	–	280 000 ^c
Правительство Норвегии	–	130 000 ^d
Итого (предположительно)	7 000 000	1 336 000

Сокращения: ДГ СПР – Генеральный директорат по вопросам соседства и переговоров о расширении.

^a Процесс подготовки проекта находится на завершающей стадии.

^b Смета на 2016–2018 годы.

^c Смета на 2016–2018 годы.

^d Смета на 2016–2017 годы.

5. Предполагаемые взносы на 2016–2019 годы закладывают прочную основу для осуществления этой программы. Поскольку поддержка со стороны Генерального директората по вопросам соседства и переговоров о расширении будет оказываться процессу НДП только в Восточной Европе и на Кавказе, необходимо еще обеспечить финансирование процесса НДП в Центральной Азии. Таким образом, необходимо получить дополнительные взносы от двусторонних доноров и других учреждений, особенно для обеспечения успешного осуществления текущих проектов и удовлетворения новых просьб правительств стран Центральной Азии.
