



**Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Цели и показатели для оценки прогресса в разработке
Общей системы экологической информации в
общеевропейском регионе**

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцатая сессия**

Женева, 28–31 октября 2014 года

Пункт 10 с) предварительной повестки дня

Восьмая Конференция министров**"Окружающая среда для Европы": разработка****Общей системы экологической информации****Цели и показатели для оценки прогресса в разработке
Общей системы экологической информации
в общеевропейском регионе****Записка Группы друзей Общей системы экологической
информации***Резюме*

В поддержку разработки Общей системы экологической информации (СЕИС) в общеевропейском регионе Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций учредил группу друзей СЕИС. КЭП просил Друзей СЕИС рассмотреть несколько взаимосвязанных вопросов, в том числе: как должны осуществляться мониторинг и оценка прогресса, какими именно должны быть четкие целевые показатели и показатели результативности для разработки СЕИС? (ECE/CEP/2013/2, пункты 38–39).

В соответствии со своим мандатом Группа друзей СЕИС провела встречу в Женеве 12 мая 2014 года, в ходе которой обсуждалась разработка целевых показателей и показателей результативности разработки СЕИС. Друзья СЕИС рассмотрели концепции, включенные в первый вариант настоящего документа, подготовленный секретариатом и предлагающий возможный подход к определению целевых показателей и показателей результативности СЕИС. Группа внесла предложения относительно дальнейшей разработки целевых показателей и показателей результативности и предложила секретариату в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде подготовить окончатель-

GE.14-14230 (R) 241014 241014



* 1 4 1 4 2 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



ный вариант документа. Таким образом, настоящий документ представляет собой рамочную основу для оценки прогресса в разработке СЕИС.

КЭП будет предложено рассмотреть вопрос об утверждении целевых показателей и показателей результативности разработки СЕИС в поддержку регулярного процесса оценки состояния окружающей среды, а также принять решение о порядке проведения обзора этого прогресса.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	5
I. Справочная информация и мандат	5–10	5
II. Преимущества Общей системы экологической информации	11	7
III. Разработка Общей системы экологической информации	12–26	7
A. Понимание Общей системы экологической информации	12–15	7
B. Составные элементы Общей системы экологической информации	16	9
C. Универсального подхода не существует	17–20	9
D. Формирование концепции Общей системы экологической информации	21–26	11
IV. Целевые показатели и показатели результативности	27–71	12
A. Оценка прогресса и текущего положения дел	27–32	12
B. На пути к реализации целевых показателей Общей системы экологической информации	33–38	13
C. Сроки разработки Общей системы экологической информации	39–41	15
D. Показатели результативности	42–59	16
E. Управление производительностью	60–70	25
F. Вопросы для рассмотрения	71	26
Приложения		
I. Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году, с целью обеспечения их готовности для использования в рамках возможной общеевропейской оценки в 2016 году		27
II. Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для поэтапного осуществления до 2021 года		30
Таблицы		
1. Показатели результативности и соответствующие меры по проведению обзора		16
2. Пример 1: Обзор (например, потоки данных о среднегодовой концентрации крупнодисперсных твердых частиц (ТЧ ₁₀) в городах/столицах)		17
3. Показатели результативности и соответствующие меры по определению ожидаемых результатов		19
4. Пример 2: Определение ожидаемых результатов по отдельным потокам данных		20
5. Показатели результативности и соответствующие меры по практической реализации ожидаемых результатов		22

6.	Пример 3: "Дорожная карта" по реализации ожидаемых результатов мероприятий на основе определений ожидаемых результатов для отдельных показателей, приведенных в примере 2	23
Вставки		
1.	Три составных элемента Общей системы экологической информации	9
2.	Общие целевые показатели для отслеживания прогресса по каждому составному элементу Общей системы экологической информации	14
Рисунок		
	Схема Общей системы экологической оценки	13

Введение

1. Наличие комплексной, актуальной, качественной, своевременной и легкодоступной экологической информации позволяет произвести оценку состояния окружающей среды и является основой для эффективного и научно обоснованного управления природоохранной деятельностью. С другой стороны, отсутствие такой информации серьезно затрудняет определение действенных стратегий и целевых показателей в области сбережения и устойчивого использования окружающей среды, а также для контроля их эффективности.

2. Своевременная, актуальная, достоверная и легкодоступная экологическая информация также имеет большое значение для информирования граждан о качестве окружающей среды, чтобы они, обладая всей полнотой информации, могли отстаивать свое основное право на жизнь в условиях здоровой и безопасной окружающей среды.

3. В то же время организация огромного массива экологических данных и информации и их комплексирование при необходимости с экономическими и социальными данными представляет собой сложную задачу. Еще сложнее обеспечить наличие этой информации и данных для анализа, с тем чтобы они могли стать основой для разработки понятных, доступных и адресных рекомендаций для директивных органов и общественности или представления отчетности на государственном или международном уровне в соответствии с юридическими и политическими обязательствами и мандатами.

4. Признавая существующую проблему, международное сообщество в европейском регионе оказало содействие обсуждению и обмену опытом между различными странами по вопросам управления и использования экологической информации. В результате этого процесса Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) предложило разработать – на первом этапе в рамках Европейского союза (ЕС) – общую систему экологической информации (СЕИС), которая при помощи таких современных технологий, как Интернет, обеспечила бы увязку всех имеющихся данных и информационных потоков на страновом и международном уровнях в целях содействия регулярному процессу оценки состояния окружающей среды.

I. Справочная информация и мандат

5. Предложение ЕАОС о разработке СЕИС было согласовано и начало реализовываться в ЕС, главным образом, с целью поддержки представления отчетности в соответствии с природоохранной политикой и законодательством ЕС. Вопрос о проведении регулярных оценок состояния окружающей среды и разработке СЕИС также был рассмотрен министрами окружающей среды в общеевропейском регионе на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 21–23 сентября 2011 года). После обсуждения, в ходе которого были подтверждены преимущества СЕИС, министры приняли решение наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать систему СЕИС во всем регионе, что позволит держать под постоянным контролем состояние окружающей среды в Европе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14).

6. Министры подчеркнули, что система СЕИС должна отвечать разнообразным политическим целям с учетом потребностей многосторонних природо-

охранных соглашений (МПС) и что работа по СЕИС должна включать поддержку и наращивание потенциала для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Поэтому они предложили ЕАОС в сотрудничестве со своими партнерами разработать общий план действий по созданию СЕИС и реализовать их под эгидой Комитета по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций.

7. Ход работы по созданию СЕИС был рассмотрен КЭП на его девятнадцатой сессии в октябре 2013 года на основе докладов и записок, подготовленных ЕАОС¹. Хотя КЭП отметил усилия, предпринятые, в частности, ЕАОС и его партнерами для содействия разработке СЕИС во всем регионе ЕЭК, значительного прогресса в этой области, как было подчеркнуто, достигнуть не удалось. В этой связи КЭП принял решение о создании координационного механизма по вопросам разработки СЕИС во всем регионе ЕЭК в форме Группы друзей СЕИС и поручил Группе вести работу по двум направлениям: а) установление четко определенных целевых показателей и показателей результативности для контроля и оценки построения СЕИС в общеевропейском регионе; и б) организация и оформление процесса оценки с учетом преимуществ СЕИС (ECE/CEP/2013/2, пункты 38–39).

8. В соответствии со своим мандатом, полученным от КЭП, Группа друзей СЕИС подготовила настоящий документ, предложив возможные рамки для измерения прогресса в области СЕИС. Эти рамки имеют целью оказание помощи странам в оценке СЕИС на национальном уровне, а также наблюдении за разработкой и функционированием СЕИС на общеевропейском уровне для поддержки регулярных процессов отчетности и оценок. В подготовке этого документа приняли участие секретариат ЕЭК и ЕАОС.

9. Настоящий документ разделен на две основные части:

а) часть 1 (разделы II и III) посвящена разработке СЕИС; в ней изложены основные вопросы, которые следует учитывать в процессе эффективной и продуктивной разработки СЕИС;

б) часть 2 (раздел IV) посвящена целевым показателям и показателям результативности; в ней рассматривается возможный подход к оценке прогресса в области разработки СЕИС во всем регионе.

10. КЭП предлагается рассмотреть настоящий доклад и принять решение по предложенным рамкам, описанным в части 2, для оценки прогресса в осуществлении СЕИС. КЭП также предложено рассмотреть управление деятельностью СЕИС и с этой целью назначить межправительственный орган, уполномоченный регулярно проводить обзор хода разработки СЕИС.

¹ Обзор связанных с Общей системой экологической информации изменений, влияющих на экологическую оценку и отчетность, со времени проведения седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ECE/CEP/2013/18) и краткий обзор по вопросу о налаживании регулярного процесса оценки окружающей среды и экологической отчетности, подкрепляемого поэтапным формированием СЕИС (ECE/CEP/2013/15), размещены в Интернете по адресу <http://www.unece.org/env/cep/2013sessionoctober.html>.

II. Преимущества Общей системы экологической информации

11. Преимущества разработки СЕИС в каждой стране общеевропейского региона могут иметь большое значение для стран, а также для международных организаций и межправительственных органов, обслуживаемых этими организациями, например для совещаний сторон МПС:

а) *повышение эффективности и экономия средств*: СЕИС обеспечит не только наличие экологических данных и информации, но и свободный доступ к ним для их потенциальных пользователей. Это придаст новую перспективу подготовке национальных докладов, в том числе в рамках МПС, и позволит сэкономить на процессах отчетности. Значительная экономия средств будет также обеспечена за счет отсутствия необходимости также собирать данные и информацию всякий раз перед проведением оценки;

б) *эффективное и рациональное управление*: наличие качественных данных и информации будет способствовать улучшению процессов разработки политики и принятия решений;

в) *упрощение оценок*: доступность данных и информации изменит порядок проведения оценок, поскольку они будут включены в национальную СЕИС для анализа и оценок, осуществляемых на страновом уровне, а также для общих и тематических оценок, проводимых на международном уровне, будь то в рамках МПС или различных инициатив, в которых принимают участие страны;

г) *инновации*: СЕИС будет способствовать улучшению и расширению применения новых технологий, программного обеспечения и информационно-технологических (ИТ) платформ;

д) *информирование общественности*: широкая общественность получит возможность упрощенного доступа к экологическим данным и информации, что должно привести к повышению уровня осведомленности общественности о состоянии окружающей среды.

III. Разработка Общей системы экологической информации

A. Понимание Общей системы экологической информации

12. СЕИС следует рассматривать как инструмент содействия проведению регулярных экологических оценок и подготовке отчетности. В основе СЕИС лежат существующие потоки данных и информации, актуальные как на государственном, так и на международном уровнях, которые должны быть увязаны между собой при помощи таких современных технологий, как Интернет, и совместно использоваться существующими сетями.

13. Потоки данных и информации на страновом уровне должны позволять той или иной стране отслеживать изменения в конкретных тематических областях (например, воздух, водные ресурсы, удаление отходов), а также в отношении различных взаимосвязей между ними, и проводить оценку этих изменений в зависимости от политики.

14. Международные потоки данных и информации должны обеспечить возможность для отслеживания изменений в окружающей среде в соответствии с конкретными тематическими областями и взаимосвязи между ними на субрегиональном и региональном уровнях и представления информации о прогрессе, достигнутом в выполнении согласованных региональных и глобальных обязательств. Они должны способствовать:

a) подготовке оценок состояния окружающей среды на субрегиональном, региональном или глобальном уровнях (например, общеевропейская оценка или "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде);

b) пониманию изменений или прогресса в решении проблем, охватываемых региональными МПС, их дальнейшему развитию и укреплению процессов их осуществления;

c) реализации глобальных инициатив в области устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года, для которых экологические данные и информация имеют ключевое значение.

15. Концепция СЕИС как инструмента содействия проведению регулярных экологических оценок и отчетности опирается на следующие принципы:

a) информация должна обрабатываться как можно ближе к ее источнику;

b) единожды собранная информация должна предоставляться другим пользователям для целого ряда различных целей;

c) информация должна быть оперативно доступна для органов государственной власти, упрощая им задачу выполнения установленных законом функций по представлению отчетности;

d) информация должна быть легкодоступной для конечных пользователей, в первую очередь государственных органов на всех уровнях – от местного до общеевропейского, с тем чтобы они имели возможность своевременно оценивать состояние окружающей среды и эффективность проводимой ими политики, а также разрабатывать новые стратегии;

e) информация должна быть доступной также для того, чтобы конечные пользователи, как государственные органы, так и широкая общественность, могли проводить сравнительный анализ в соответствующем географическом масштабе (например, в масштабе страны, города, водосборных бассейнов) и реально участвовать в разработке и реализации экологической политики;

f) информация должна быть полностью доступна широкой общественности после надлежащего определения соответствующего уровня агрегирования, а также с учетом требуемых ограничений в плане конфиденциальности, в том числе на национальном уровне и на соответствующем национальном языке (языках);

g) обмен информацией и ее обработка должны осуществляться на основе общих, бесплатно доступных и открытых стандартов.

В. Составные элементы Общей системы экологической информации

16. Будучи скорее подходом, нежели технической системой, СЕИС включает в себя три в равной степени важных компонента: 1) контент; 2) институциональное сотрудничество; и 3) инфраструктуру (см. вставку 1). Таким образом, СЕИС нельзя рассматривать только как проект по созданию технологии или инфраструктуры.

Вставка 1

Три составных элемента Общей системы экологической информации

Контент: все данные и информация, необходимые для понимания изменений в состоянии окружающей среды в конкретных тематических областях (например, воздух, водные ресурсы, удаление отходов) и взаимосвязей между ними (этот вопрос также регулируется в МПС). Такие данные поступают из различных учреждений на разных уровнях и играют исключительно важную роль с точки зрения разработки политики, а также повышения уровня информированности. Они должны соответствовать согласованным общим требованиям по формату, по крайней мере, применительно к тем данным и информации, которые включены в международные потоки.

Институциональное сотрудничество (сети): относится ко всем держателям соответствующих данных и информации на различных уровнях в стране, которые должны иметь возможность в рамках СЕИС быть одновременно и поставщиками, и пользователями данных, информации и даже оценок. Таким образом, этот блок включает такие вопросы, как: разработка/изменение правовой базы и соглашений и протоколов, касающихся политики распространения данных, с тем чтобы содействовать обмену данными, сотрудничеству и координации, обеспечивая при этом укрепление доверия и взаимной ответственности между различными поставщиками данных, а также между ними и пользователями.

Инфраструктура: все электронные средства и инструменты для содействия обмену данными и информацией между поставщиками, с тем чтобы они были доступны для пользователей, включая экспертов, которые будут анализировать информацию и обмениваться ею в целях дальнейшего использования. Такая инфраструктура включает: ИТ-платформы, программное обеспечение, стандарты, методологии, политические соглашения и протоколы для совместного пользования и обмена информацией).

С. Универсального подхода не существует

17. Если субъекты, участвующие в разработке общеевропейской СЕИС, должны учитывать как национальный, так и международный аспект СЕИС, держа в уме общие принципы СЕИС, то отдельные системы, разрабатываемые в различных странах, не будут идентичными, но функционально совместимыми. Конфигурация национальной СЕИС зависит от следующих различных критериев и условий:

а) размера страны и структуры ее управления, позволяющих определить количество заинтересованных сторон, которые должны участвовать в управлении данными и информацией (сбор, обработка, проверка и распространение);

b) наличия нормативно-правовой базы, регулирующей процессы управления данными и информацией, наличия специальной политики в области оборота данных;

c) наличия институциональной структуры управления данными и информацией;

d) участия страны в деятельности на международной арене и соответствующих обязательствах (МПС и других международных процессов), а также готовности и планов в отношении участия или присоединения к той деятельности и процессам, стороной которых эта страна еще не является;

e) уровня развития информационных технологий в стране, и связанных с этим аспектов:

i) количество и уровень используемых информационных технологий;

ii) уровень компьютерной грамотности персонала учреждений, использующих СЕИС (поставщики информации/менеджеры);

f) наличия национальных/местных бюджетов для мониторинга и оценки:

i) на разработку и сопровождение этой системы, включая необходимую ИТ-инфраструктуру и потенциал обслуживающего персонала;

ii) на подготовку сотрудников использующих СЕИС учреждений (поставщиков информации/менеджеров) по вопросам использования системы;

g) изменений в области электронного управления (открытая политика в отношении обмена данными, наличие инфраструктуры пространственных данных в стране).

18. Вышеупомянутые критерии и условия влияют, как минимум, на данные и информацию, которые используются в рамках СЕИС (контент); количество поставщиков информации, которые должны быть включены в сеть СЕИС и то, каким образом они распоряжаются данными и информацией (институциональное сотрудничество); а также сложность и уровень развития электронной инфраструктуры, используемой для СЕИС (инфраструктура).

19. Очень важно, чтобы разработка концепции СЕИС и соответствующая "дорожная карта" были построены на перечисленных выше критериях и условиях или пересмотрены в соответствии с этими критериями и условиями в тех случаях, когда они были разработаны ранее. Кроме того, хотя процесс СЕИС может быть начат при поддержке донорского финансирования, эффективное сопровождение и устойчивое функционирование системы можно обеспечить лишь при наличии достаточных национальных/местных ресурсов.

20. В то же время в рамках национального и международного измерений и в соответствии с принципами СЕИС каждая страна должна обеспечить:

a) хранение в электронных базах данных приоритетного контента СЕИС, актуального как на национальном, так и на международном уровне;

b) совместимость контента для международного обмена (соответствие согласованным на международном уровне методологиям) и его виртуальную взаимосвязанность в рамках национальных систем и между ними, что обеспечивает целостность СЕИС;

- с) ответственность за контент (контроль за качеством и соблюдением соответствующих сроков), которую во всех случаях должны нести поставщики информации в ее источнике, что делает структуру СЕИС распределенной, тогда как виртуальная взаимосвязанность обеспечивает ее единство;
- д) опору СЕИС на имеющиеся в стране инфраструктуру, систему и услуги или на инфраструктуру, которая будет разработана и функционирование которой можно будет обеспечить за счет имеющихся ресурсов;
- е) доступ к данным и информации для всех заинтересованных сторон.

D. Формирование концепции Общей системы экологической информации

21. Страны, в которых внедрение СЕИС находится на начальном этапе, могут воспользоваться преимуществами знаний, опыта (включая извлеченные уроки) и передовой практики тех стран, которые находятся на более продвинутой стадии в области развития СЕИС. Таким образом, страны, начинающие процесс, могут лучше понять концепцию СЕИС и разработать свои собственные планы по созданию эффективной национальной СЕИС. Примеры передовой практики в области развития СЕИС, включая различные решения по практической реализации системы, размещены в открытом доступе на веб-сайтах ряда стран².

22. Еще одним полезным инструментом для разработки СЕИС является Справочное руководство по СЕИС, подготовленное ЕАОС³.

23. В то же время в рамках оказания помощи странам в построении их концепций СЕИС и связанных с этим "дорожных карт", а также реализации и обеспечения функционирования различных тематических компонентов системы будет разработан инструмент для самоконтроля и самооценки в отношении достигнутого прогресса путем установления четко определенных целевых показателей и индикаторов эффективности в соответствии с рекомендацией КЭП.

24. Вместе с тем некоторым странам может потребоваться поддержка, в том числе для наращивания их потенциала в области разработки СЕИС. В связи с этим возможно потребуются рассмотреть различные варианты эффективного оказания такой поддержки. В настоящее время в общеевропейском регионе реализуется ряд проектов Европейского союза и двусторонних проектов (основанных на донорском финансировании) в поддержку СЕИС ("Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП)/СЕИС, Проект по управлению лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды (FLERMONECA), Экологический мониторинг в Центральной Азии – МОНЕКА и т.д.).

25. Создание национального координационного механизма СЕИС для координации и мониторинга разработки СЕИС на национальном уровне было бы целесообразным, особенно для стран, которым может потребоваться дополнительная помощь в этом отношении. Такой национальный механизм может различаться по странам. В то время как в одних странах может быть создан межведомственный совет или рабочая группа по вопросам СЕИС, в других функции

² Например, <http://www.irceline.be>; <http://issar.cenia.cz/issar/index.php>; <http://www.portalu.de/>; <http://www.geonorge.no/geonetwork/srv/eng/main.home>; <http://www.ekoregistar.sepa.gov.rs/en> <http://www.arso.gov.si/>.

³ Размещено на веб-сайте <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/seis-infrastructure/seis-cookbook>.

координации могут быть поручены уже существующим совету или рабочей группе или даже конкретному учреждению. Каким бы ни был формат координационного механизма, важно, чтобы он включал национальные координационные центры по МПС и другим международным процессам.

26. Также может быть весьма полезной разработка или определение координационного механизма по СЕИС на общеевропейском уровне в целях поддержки процесса построения СЕИС и отслеживания прогресса, достигнутого в отношении целевых показателей СЕИС, в частности для международных, регулярно представляемых данных и информационных потоков.

IV. Целевые показатели и показатели результативности

A. Оценка прогресса и текущего положения дел

27. Рамки оценки прогресса в области создания СЕИС это – довольно сложный вопрос. Поскольку системы СЕИС могут различаться в зависимости от страны и темы, база количественной оценки прогресса должна содержать элементы и методы, которые могут использоваться всеми странами.

28. Кроме того, страны находятся на различных этапах разработки СЕИС – одни еще только на начальном этапе процесса, другие уже существенно продвинулись вперед, поскольку занимались вопросами СЕИС также в рамках других инициатив, таких, как оптимизация процедур представления докладов и управления.

29. Тем не менее страны, находящиеся на начальном этапе разработки СЕИС, могут также находиться на сравнительно продвинутом этапе с точки зрения подготовки важных информационных потоков. Это является результатом, в частности, продолжающейся работы Совместной целевой группы по экологическим показателям⁴ и таких проектов, как осуществляемый ЕАОС проект ЕС/СЕИС-ЕИСП Восток и компонент ЕС ФЛЕРМОНЕКА МОНЕКА, реализуемый под руководством Австрийского агентства по окружающей среде, посредством которых странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии помогают наладить устойчивые потоки данных для производства восьми экологических показателей. Эти восемь показателей касаются таких вопросов, как загрязнение воздуха, истощение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие и отходы. Большинство из этих стран уже производит расчет большинства из этих показателей и обменивается ими⁵.

30. Государства – члены ЕС и члены ЕАОС, а также сотрудничающие страны в различной степени обеспечивают производство и распространение показателей и данных по следующим тематическим областям: сельское хозяйство, за-

⁴ Страны ЕС оказывали значительную финансовую поддержку деятельности Совместной целевой группы по экологическим показателям в период 2010–2014 годов, чтобы помочь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разработке и распространении важнейших экологических показателей и данных.

⁵ Более подробную информацию см. в докладе, "Анализ производства и распространения основных экологических показателей Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в странах Восточной, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии" (ECE CEP-CES/GE.1/2014/3), размещенном в Интернете по адресу <http://www.unece.org/stats/documents/2014.05.environ.html>.

грязнение воздуха, биоразнообразии, изменение климата, энергетика, транспорт, отходы, водные ресурсы, рыбное хозяйство, земельные ресурсы и почва⁶.

31. Поэтому, параллельно с продолжением усилий по полному развертыванию СЕИС некоторые ее компоненты могут уже находиться в рабочем состоянии. Таким образом, база измерения должна также помогать обеспечивать эффективное функционирование уже созданного механизма, т.е. периодическое обновление данных и их доступность для регулярного представления отчетности и оценок.

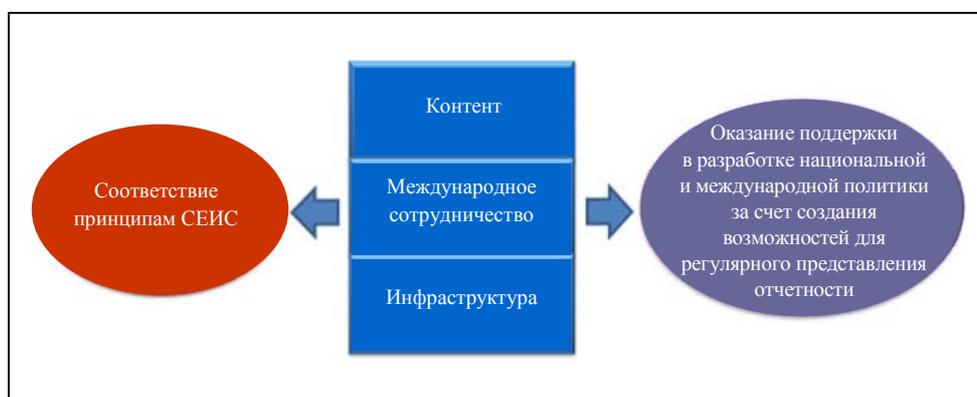
32. Из этого следует, что база измерения прогресса в отношении СЕИС должна подходить для удовлетворения потребностей всех субъектов, независимо от национальной концепции СЕИС или уже выполненной работы. Она также должна помогать в оценке создания общеевропейской сети СЕИС для поддержки регулярного представления докладов и оценок.

В. На пути к реализации целевых показателей Общей системы экологической информации

33. Из-за возможных различий в процессах разработки СЕИС между странами, крайне важно установить общие целевые показатели СЕИС, согласованные всеми государствами. Эти целевые показатели должны быть определены по каждому компоненту – контенту, институциональному сотрудничеству и инфраструктуре – и обеспечивать, чтобы созданная СЕИС соответствовала принципам СЕИС и была направлена на оказание поддержки в разработке политики за счет создания возможностей для регулярной оценки и представления отчетности (см. рис).

Рис.

Схема Общей системы экологической оценки



34. С учетом вышеизложенных соображений предлагаются общие целевые показатели для отслеживания прогресса в процессе построения СЕИС по каждому составному элементу (см. вставку).

⁶ С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу <http://www.eionet.europa.eu/dataflows/pdf2012>; и <http://www.eionet.europa.eu/dataflows/pdf2013>.

Вставка 2

Общие целевые показатели для отслеживания прогресса по каждому составному элементу Общей системы экологической информации*Контент*

- A1. Согласованные экологические показатели и соответствующие наборы данных (по тематическим областям и связям между ними) производятся для удовлетворения потребностей на уровне страны и на международном уровне и обеспечения возможности регулярного представления отчетности и оценок.
- A2. Согласованные методологии и методы расчета (включая необходимое агрегирование данных) и т.д. для производства экологических данных и показателей описаны с помощью метаданных.
- A3. Согласованные показатели и соответствующие данные регулярно оцениваются с учетом политических целей.

Институциональное сотрудничество

- B1. Разработаны четкие протоколы для институционального сотрудничества в области управления данными (сбор, обработка и проверка), обмена и оценки.
- B.2 Обеспечены совместимость протоколов для межведомственного институционального сотрудничества, которая позволяет организовать регулярные потоки актуальных данных (национальных и международных), и доступ общественности.
- B3. Определена и реализуется последовательная политика обмена экологическими данными.

Инфраструктура

- C1. Обеспечена возможность доступа к электронным базам данных специалистам по обработке данных.
- C2. В сети имеются основанные на соответствующих данных экологические показатели, описываемые метаданными/структурированные по метаданным.
- C3. Во всех обменах данными используются согласованные открытые стандарты.

35. Достижение перечисленных выше общих целевых показателей будет свидетельствовать об эффективном функционировании в стране национальной SEIS, а также о том, что она интегрирована в общеевропейскую сеть SEIS международных потоков приоритетных данных, обеспечивающих возможность регулярного представления отчетности и оценок.

36. Достижение этих целей требует, прежде всего, выявления проблем в области контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры SEIS. За этим должно последовать определение необходимых мероприятий по устранению этих недостатков и разработке амбициозного, но в то же время реального плана действий по осуществлению этих мероприятий. Затем должна быть реализована разработанная "дорожная карта". Кроме того, целевые показатели должны выполняться в процессе функционирования SEIS.

37. В связи с этим можно выделить три этапа разработки и внедрения СЕИС:

а) *этап 1 – продумывание концепции и первоначальная разработка СЕИС* – этот этап включает подготовительную работу по обеспечению возможности эффективного построения системы. Он охватывает выявление пробелов и определение ожидаемых результатов и должен привести к разработке национального плана действий по созданию СЕИС. Данный этап должен быть ограничен по времени;

б) *этап 2 – реализация СЕИС* – на данном этапе основное внимание уделяется вопросам осуществления национальной "дорожной карты". Он охватывает выполнение в установленные сроки всех задач, поставленных в рамках каждого из трех основных компонентов (контент, институциональное сотрудничество и инфраструктура). Данный этап может продолжаться несколько лет;

в) *этап 3 – устойчивое функционирование СЕИС* – этот этап начинается с завершения этапа реализации и имеет своей целью обеспечение полноценного функционирования СЕИС.

38. Показатели результативности СЕИС должны обеспечивать возможность количественной оценки хода работы по достижению общих целевых показателей СЕИС (этапы первоначальной разработки и реализации) и их выполнения (этап обеспечения устойчивого функционирования). Для этого требуется, чтобы они были воплощены в соответствующие мероприятия на каждом из этапов. Предлагается пять показателей результативности: два – для этапа первоначальной разработки, один – для этапа практической реализации и два – для этапа обеспечения устойчивого функционирования.

С. Сроки разработки Общей системы экологической информации

39. Сроки разработки СЕИС могут зависеть от многих факторов, в частности факторов, которые обсуждались в разделе, посвященном конкретным страновым критериям, а также от достигнутого к этому времени прогресса. В результате, хотя для одних стран это может быть относительно быстрым процессом, для других он может продолжаться несколько лет.

40. В то же время для реализации преимуществ СЕИС ее поэтапная разработка должна быть увязана с соответствующими процессами регулярной экологической оценки, чтобы обеспечить возможность периодического и более полного представления данных и информации для проведения оценок (пока СЕИС находится в процессе разработки).

41. Поэтому в целях содействия подготовке возможной оценки для восьмой Конференции министров ОСЕ, которая состоится в 2016 году, в рамках каждой национальной СЕИС в течение 2015 года необходимо обеспечить наличие минимальных международных потоков приоритетных данных, указанных в приложении I. Следует обеспечить наличие дополнительных международных потоков приоритетных данных ко времени проведения оценки ГЭП в 2018 году, а в полном объеме международные потоки приоритетных данных, указанных в приложении II, должны быть доступны в рамках национальных СЕИС ко времени проведения общеевропейской оценки, намеченной на 2021 год.

D. Показатели результативности

1. Показатели результативности для первого этапа – первоначальная разработка СЕИС

42. Первый этап связан с выработкой концепции и структуры СЕИС на основе оценки существующего положения (экспертный обзор). Иными словами, на данном этапе стране необходимо оценить статус СЕИС и выявить возможные недостатки в отношении контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры с точки зрения собственной концепции и определить необходимые ожидаемые результаты в форме национального "дорожного плана" по устранению имеющихся недостатков.

43. Если та или иная страна сталкивается с трудностями в определении ее четкой национальной концепции СЕИС, она должна, прежде всего, ориентироваться на необходимость включения в систему международных приоритетных данных и информационных потоков, предусмотренных существующими политическими обязательствами. В приложениях I и II перечислены предлагаемые международные потоки приоритетных данных в разбивке по тематическим областям.

44. Для ориентации работы стран на достижение общих целевых показателей СЕИС на начальном этапе разработки были намечены соответствующие меры по обзору текущего положения и определению ожидаемых результатов работы. Эти действия описаны в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Показатели результативности и соответствующие меры по проведению обзора

<i>Показатель составных элементов</i>	<i>Контент</i>	<i>Институциональное сотрудничество</i>	<i>Инфраструктура</i>
Показатель результативности 1.1: завершение обзора	<p>A1. Полная информация о:</p> <ul style="list-style-type: none"> • используемых экологических данных и показателях • юридических обязательствах в отношении экологических данных (и показателей) <p>A2. Полная информация о наличии метаданных, лежащих в основе всех экологических данных и показателей (единицы измерения, методы расчета и проверки) и соответствуют ли метаданные международным стандартам</p>	<p>V1. Полная информация об обязанностях государственных органов в области сбора, обработки и анализа экологических данных и соответствующих показателей</p> <p>V2. Полная информация о:</p> <ul style="list-style-type: none"> • виде имеющихся потоков данных • правовой основе для потоков (юридическое требование, меморандум, особые условия для обмена) <p>V3. Полная информация о политике обмена данными в онлайн-режиме</p>	<p>S1. Полная информация об: использовании электронных баз данных менеджерами по обработке данных в государственных органах</p> <p>S2. Полная информация о наличии в онлайн-режиме массивов данных и показателей, описанных при помощи метаданных и краткой интерпретации, а также об участии в различных онлайн-проектах публикации данных (электронное управление, РВПЗ и т.д.)</p>

<i>Показатель составных элементов</i>	<i>Контент</i>	<i>Институциональное сотрудничество</i>	<i>Инфраструктура</i>
	А3. Полная информация о том, какие данные и показатели регулярно производятся и анализируются в соответствии с политическими целями		С3. Полная информация об используемых информационных технологиях для организации онлайн-обмена данными

45. При помощи показателей результативности через регулярные промежутки времени должны оцениваться сам факт и степень осуществления соответствующих мер по обзору и определению конечных ожидаемых результатов.

Таблица 2

Пример 1: Обзор (например, потоки данных о среднегодовой концентрации крупнодисперсных твердых частиц (ТЧ₁₀) в городах/столицах)

<i>Вспомогательные вопросы^a</i>	<i>ДА/НЕТ^b</i>
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А1	
А1а: используем ли мы уже эти данные?	ДА/НЕТ
А1б: соответствует ли их использование национальной правовой практике?	ДА/НЕТ
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А2	
А2а: если А1 – ДА: существуют ли четко определенные метаданные для единиц измерения и методов проверки?	ДА/НЕТ
А2б: если А2а – ДА: соответствуют ли метаданные международным стандартам?	ДА/НЕТ
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А3	
А3а: предоставляется ли краткая оценка этих данных?	ДА/НЕТ
А3б: если А3а – НЕТ, то почему?	
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В1	
В1а: если А1а – ДА: занимается ли этими данными какой-либо государственный орган/органы?	ДА/НЕТ
В1б: если В1а – ДА: какой/какие? Если НЕТ, каким образом производятся данные?	
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В2	

<i>Вспомогательные вопросы^a</i>	<i>ДА/НЕТ^b</i>
V2a: если V1a – ДА: осуществляется ли обмен этими данными с другими (налажены ли потоки данных)?	ДА/НЕТ
V2b: если V2a – ДА: с кем/должен ли кто-либо другой получать эти данные? Если НЕТ, то почему?	
V2c: существует ли правовая основа для потоков?	ДА/НЕТ
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В3	
V3a: имеется ли политика обмена данными в режиме онлайн?	ДА/НЕТ
V3b: если V3a – НЕТ, то почему?	
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С1	
C1a: если A1a – ДА: хранятся ли данные в электронной базе данных?	ДА/НЕТ
C1b: если C1a – НЕТ: каким образом обеспечивается их хранение?	
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С2	
C2a: доступны ли эти данные в режиме онлайн?	ДА/НЕТ
C2b: если C2a – ДА: доступность каких данных обеспечивается и каким образом? Если НЕТ: почему?	
Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С3	
C3a: если ответ на V3a и C2a – ДА: какие информационные технологии используются для организации потоков данных?	ДА/НЕТ
C3b: если ответ на C3a – ДА: являются ли они технологиями с открытым исходным кодом?	ДА/НЕТ

^a В связи с тем, что этот поток данных включен в качестве потока для международного обмена, он должен быть частью каждой СЕИС. Поэтому страна должна убедиться в том, что этот поток данных обеспечивается посредством соответствующих мер в рамках составных элементов: контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры. Такая работа должна проводиться применительно к каждому из международных потоков приоритетных данных, а также для национальных информационных потоков, которые страна хотела бы в полной мере задействовать.

^b Положительный ответ на эти вопросы будет означать полную возможность организации потока данных о среднегодовом показателе концентрации ТЧ₁₀ в столичном регионе посредством принятия необходимых мер в рамках составных элементов: контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры, за исключением случаев, когда ответы на открытые вопросы (например, V1b, C2b и т.д.) указывают на возможную необходимость улучшений. В этом последнем случае или когда какой-либо из ответов это – НЕТ, должны быть определены необходимые ожидаемые результаты для включения в "дорожную карту" по СЕИС, которая должна быть реализована на втором этапе.

46. Результативность проверяется путем краткой оценки результатов, достигнутых в рамках каждого соответствующего мероприятия. У стран должен иметься общий формат представления отчетности.

Таблица 3

Показатели результативности и соответствующие меры по определению ожидаемых результатов

<i>Показатель составных элементов</i>	<i>Контент</i>	<i>Институциональное сотрудничество</i>	<i>Инфраструктура</i>
<i>Показатель результативности 1.2: ожидаемые результаты четко определены</i>	<p>A1. Выявление недостающих ключевых экологических данных и показателей (в перечень также должны быть включены массивы данных и показатели, которые производятся на нерегулярной основе). Существующие и новые массивы данных и показатели должны удовлетворять критерию по минимальному содержанию как в отношении национальных, так и международных требований политики (например, обязательства по МПС). Содержание различных тематических компонентов, которые должны быть включены в каждую национальную СЕИС, приводится в приложении I</p> <p>A2. Разработка перечня данных и показателей (может быть также целесообразно для уже используемых данных и показателей), для которых необходимо разработать и/или изменить метаданные в целях обеспечения соответствия международным стандартам</p> <p>A3. Разработка методов для анализа с использованием показателей</p>	<p>B1. Утверждение перечня/сводного списка обязанностей в отношении сбора, обработки, оценки и анализа данных, подкрепляющих показатели (может включать изменение существующих обязанностей)</p> <p>B2. Определение перечня обязанностей по представлению данных (создание условий для новых потоков данных, может включать возможные изменения существующих потоков данных). Сюда могут также относиться потоки данных по показателям, к примеру, из МПС</p> <p>B3. Разработка согласованных стратегий для обмена данными</p>	<p>C1. Разработка перечня массивов данных и показателей, требующих создания или модернизации электронных баз данных</p> <p>C2. Разработка перечня массивов данных и соответствующих показателей (включая метаданные), которые должны быть доступны в онлайн-режиме</p> <p>C3. Определение потребностей для разработки/внедрения ИТ-решений для сетевого обмена на основе открытых стандартов</p>

47. Хотя этап первоначальной разработки является подготовительным и, следовательно, ограничен по срокам, каждая заинтересованная страна должна провести обзор текущего положения и определить подлежащие реализации мероприятия за то короткое время, которое осталось до первого общеевропейского обзора прогресса в области создания СЕИС.

Таблица 4

Пример 2: Определение ожидаемых результатов по отдельным потокам данных⁷

<i>Тематическая область</i>	<i>Поток данных</i>	<i>Разработаны ли экологические показатели? (да/нет/нуждается в улучшении)</i>	<i>Контент</i>	<i>Институциональное сотрудничество</i>	<i>Инфраструктура</i>
Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя	Выбросы серы	Да	–	–	–
	Выбросы тонкодисперсных частиц (ТЧ _{2,5})	Нет	A1: представление данных в соответствии с правовой практикой A2: подготовка метаданных A3: разработка методов интерпретации	V1: назначение специальных органов для сбора, проверки, обработки и интерпретации данных V2: налаживание обмена данными между соответствующими органами V3: разработка согласованной политики в области обмена данными	C1: создание электронной базы данных C2: обеспечение доступности в онлайн-режиме – создание веб-сайта показателей, на котором будут размещены данные, метаданные и краткая интерпретация C3: использование открытых стандартов для обмена данными
Изменение климата	Совокупные данные о выбросах парниковых газов (ПГ), включая землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство (ЗИЗЛХ)	Нуждается в улучшении	A2: включение выбросов/абсорбции по категориям ЗИЗЛХ в метаданные	V3: разработка согласованной политики в области обмена данными	–

⁷ Этот пример иллюстрирует гипотетические ситуации и ответы. Данную схему следует адаптировать учетом конкретной ситуации в каждой стране.

Тематическая область	Поток данных	Разработаны ли экологические показатели? (да/нет/нуждается в улучшении)	Контент	Институциональное сотрудничество	Инфраструктура
Водные ресурсы	Средняя величина показателя биологического потребления кислорода (БПК) в крупных реках	Нуждается в улучшении	–	В2: налаживание обмена данными между соответствующими органами	С2: обеспечение доступности в онлайн-режиме – создание веб-сайта показателей, на котором будут размещены данные, метаданные и краткое толкование
Отходы	Отходы с разбивкой по источникам	Нуждается в улучшении	А1: Ведение расчета отходов в домашних хозяйствах А2: подготовка метаданных А3: разработка метода интерпретации	В1: назначение ответственных за этот поток данных	–

Примечание: Для определения того, был ли разработан соответствующий экологический показатель, "Нет" указывает на отсутствие этого показателя; "Да" указывает на то, что показатель разработан, и никаких недостатков в ходе обзора выявлено не было, т.е. ожидаемые результаты не определены; "Нуждается в улучшении" означает, что показатель производится, однако в процессе обзора были выявлены определенные аспекты, нуждающиеся в улучшении.

48. В зависимости от проверенных достигнутых результатов посредством доклада о реализации страны могут количественно оценить свой прогресс как "значительный", когда все или большинство соответствующих мероприятий были выполнены до проведения первого обзора всех данных и информации, которые включены в СЕИС, "удовлетворительный" – если были выполнены около половины соответствующих мероприятий, и "прогресс отсутствует" – если осуществление соответствующих мероприятий еще не началось или началось недавно.

2. Показатели результативности для второго этапа – практическая реализация СЕИС

49. Второй этап связан с реализацией конкретных ожидаемых результатов, самостоятельно определенных каждой страной на первом этапе (например, новый показатель или метаданные, которые нужно разработать, назначение ответственных, создание электронной базы данных и т.д.).

50. Ожидаемые результаты должны быть сгруппированы по тематическим областям в рамках соответствующих действий, направляющих работу стран на достижение общих целей СЕИС на этапе реализации. Эти действия описаны в таблице 3.

Таблица 5
Показатели результативности и соответствующие меры по практической реализации ожидаемых результатов

<i>Показатель составных элементов</i>	<i>Контент</i>	<i>Институциональное сотрудничество</i>	<i>Инфраструктура</i>
<i>Показатель результативности 2: ожидаемые результаты реализуются в установленные сроки</i>	<p>A1. Наличие новых данных или показателей (определенных на первом этапе), что позволяет обеспечить полноту массива данных и показателей. Показатели и данные должны быть закреплены в национальном законодательстве в соответствии с практикой государства</p> <p>A2. Наличие метаданных для новых показателей и данных, а также для тех уже существующих данных и показателей, для которых такие метаданные отсутствовали</p> <p>A3. Наличие методов анализа данных</p>	<p>B1. Определены ответственные по каждому новому набору данных/показателей и по уже существующим данным и показателям, по которым ответственные не были четко назначены (как это определено на первом этапе), с тем чтобы четко законодательно закрепить обязанности в области сбора, обработки и оценки данных.</p> <p>B2. Ответственные и правила установлены, что обеспечивает потоки данных в соответствии с перечнем, разработанным на первом этапе</p> <p>B3. Наличие политики в области обмена данными</p>	<p>C1. Наличие электронных баз данных в соответствии с перечнем на первом этапе, обеспечивающих возможность управления каждым набором данных и показателей через электронную базу данных</p> <p>C2. Онлайн-публикация данных или показателей (включая метаданные) в соответствии с правилами и ИТ-решениями согласно перечню, определенному на первом этапе, что обеспечивает доступность всех показателей и подкрепляющих их данных в онлайн-режиме</p> <p>C3. ИТ-решения для онлайн-обмена информацией с использованием открытых стандартов (расширяемый язык разметки (XML), система описания ресурсов (COP) для перечней кодов передачи данных и т.д.)</p>

51. С помощью показателя результативности через регулярные промежутки времени (например, ежегодно) должна проводиться оценка того, были ли и в какой степени реализованы ожидаемые результаты в рамках запланированных действий. Если какой-либо ожидаемый результат не был реализован в установленные сроки, его следует вновь рассмотреть в следующем обзорном цикле. В приложении I приводятся конкретные потоки данных, которые должны быть реализованы в 2015 году к моменту возможной общеевропейской оценки 2016 года.

52. Результативность подтверждается в кратком докладе об оценке, содержащем описание проделанной работы и достигнутых результатов по каждому соответствующему действию, в соответствии с запланированными периодами и сроками реализации. У стран должен иметься общий формат отчетности.

Таблица 6

Пример 3: "Дорожная карта" по реализации ожидаемых результатов мероприятий на основе определений ожидаемых результатов для отдельных показателей, приведенных в примере 2⁸

<i>Тематическая область</i>	<i>Поток данных</i>	<i>Реализуемый ожидаемый результат</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Срок реализации</i>	<i>Временные рамки реализации</i>
Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя	Выбросы ТЧ _{2,5}	A1	[наименование органа]	Май 2017 года	2021 год
		A2	[наименование органа]	Декабрь 2017 года	
		A3	[наименование органа]	Декабрь 2017 года	
		B1	[наименование органа]	2016 год	
		B2	[наименование органа]	Июнь 2018 года	
		B3	–	–	
		C1	[наименование органа]	Июнь 2018 года	
		C2	[наименование органа]	Июнь 2019 года	
		C3	[наименование органа]	Июнь 2018 года	
Изменение климата	Совокупные выбросы ПГ, в том числе ЗИЗЛХ	A2	[наименование органа]	Июнь 2015 года	2016 год
		B3	[наименование органа]	Декабрь 2015 года	
Водные ресурсы	Средняя величина БПК в крупных реках	B2	[наименование органа]	Июнь 2015 года	2016 год
		C2	[наименование органа]	Сентябрь 2015 года	
Отходы	Отходы в разбивке по источникам	A1	[наименование органа]	Май 2015 года	2016 год
		A2	[наименование органа]	Октябрь 2015 года	
		A3	[наименование органа]	Октябрь 2015 года	
		B1	[наименование органа]	Февраль 2015 года	

⁸ Этот пример иллюстрирует гипотетические ситуации и ответы. Данную схему следует адаптировать с учетом конкретной ситуации в каждой стране.

53. В зависимости от проверенных достигнутых результатов посредством доклада о реализации страны могут количественно оценить свой прогресс как "значительный", если все или большинство ожидаемых результатов по каждому соответствующему виду деятельности были выполнены в запланированные сроки, "удовлетворительный", если были реализованы около половины ожидаемых результатов в рамках соответствующих видов деятельности, и "прогресс отсутствует", если осуществление соответствующих видов деятельности еще не началось или началось недавно.

54. СЕИС считается полностью развернутой в том случае, если были реализованы все ожидаемые результаты, как это было запланировано, при том, что планы могут корректироваться (ожидаемые результаты могут добавляться, исключаться или изменяться) посредством внесения изменений в процессе реализации. Должны быть налажены международные потоки приоритетных данных СЕИС, т.е. должна быть полностью обеспечена возможность подготовки регулярной отчетности и оценок, не позднее, чем в согласованные сроки.

3. Показатели результативности для третьего этапа – устойчивое функционирование СЕИС

55. Третий этап состоит в обеспечении сопровождения разработанного для СЕИС контента, правил и процедур создания сетей, а также инфраструктуры в соответствии современными требованиями и внесении при необходимости корректировок с учетом меняющихся приоритетов для поддержания полной работоспособности системы.

56. Результативность должна оцениваться через регулярные интервалы по наличию и доступности приоритетных данных и информации (показатель 3.1), а также их использованию в процессе оценки и отчетности. В случае изменений в потоках приоритетных данных на этих интервалах следует оценивать осуществление необходимых мер с точки зрения ожидаемых результатов в рамках трех основных компонентов СЕИС (показатель 3.2)

57. Результативность по показателю 3.2 может быть оценена в соответствии с мероприятиями второго этапа в рамках доклада с описанием проделанной работы и достигнутых результатов.

58. Показатель 3.1 следует оценивать количественным образом, указывая процентную долю своевременно и в полном объеме представленных обновленных приоритетных данных и информации по отношению ко всему перечню приоритетных данных и информации. Должна быть четко установлена дата ежегодной оценки результативности работы. Для международных потоков приоритетных данных, в случае задержки представления данных или отсутствия обновлений, о низкой результативности должно сообщаться с привязкой, в частности, к компонентам институционального сотрудничества и инфраструктуры. У стран должен иметься общий формат отчетности.

59. Кроме того, международные потоки приоритетных данных можно дополнительно оценивать при помощи "смайлов" или других подобных обозначений, чтобы продемонстрировать своевременность и полноту обновлений для каждого потока данных. Межгодовые изменения в результативности работы могут быть также визуализированы при помощи стрелок, показывающих рост, стабильность или снижение производительности.

Е. Управление производительностью

60. Целевые показатели и показатели результативности главным образом предназначены для самооценки стран, которым было предложено применять эти показатели с использованием форм отчетности. Такие формы для представления докладов по каждому этапу СЕИС – первоначальный этап, внедрение и устойчивое функционирование – должны быть предоставлены странам до начала первого отчетного периода. Они должны включать перечень вопросов с учетом этапа и соответствующих мероприятий, что позволило бы странам подготовить краткий, но информативный и точный доклад в течение относительно короткого периода времени без необходимости проведения широких национальных консультаций.

61. Национальный обзор эффективности работы по приоритетным данным и информации, обмен которыми ведется как на национальном, так и на международном уровне, может быть проведен национальным координационным механизмом.

62. Что касается эффективности деятельности по международным потокам приоритетных данных и информации, то она может быть оценена межправительственным органом, функции которого могли бы также включать помощь в решении проблем, возникающих в процессе реализации СЕИС. Этот орган может также выполнять консультативную функцию в отношении международных потоков приоритетных данных и информации, для того чтобы по мере необходимости корректировать их с учетом меняющихся потребностей в области политики.

63. Органу, который должен включать представителей государств – членов ЕЭК, руководящих органов МПС, межправительственных органов и других заинтересованных международных организаций, следует договориться об обзоре практики и иметь возможность для обсуждения новых тем и обмена опытом в отношении контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры СЕИС.

64. В этих целях КЭП может рассмотреть возможность создания межправительственного органа или возложения этой задачи на уже существующий орган, который будет служить платформой для обзора достигнутого прогресса, рассмотрения существующих трудностей, предложения решений и отчета перед КЭП и руководящими органами МПС об общих достигнутых результатах.

65. Такой межправительственный орган мог бы проводить свои сессии ежегодно, например каждую весну, для проведения анализа и обсуждения работы, проделанной странами в предыдущем календарном году, т.е. за период времени, в течение которого можно было бы оценить достигнутый прогресс. Результаты этой работы могут быть включены в деятельность других межправительственных рабочих групп (Совместной целевой группы по экологическим показателям, рабочих групп по МПС) с целью оказания более эффективной помощи странам в расширении их деятельности по наблюдению за данными и информацией, оценке и отчетности (НДИОО).

66. В соответствии с предлагаемым сроком разработки СЕИС в отношении международных приоритетных данных и информации органу по обзору следует проанализировать прогресс, достигнутый в рамках этапа осуществления до 2021 года, – срока, к которому все европейские страны должны создать СЕИС для международных потоков приоритетных данных и информации. В то же время, поскольку полная доступность ряда международных приоритетных дан-

ных для использования в возможных системах регулярной подготовки отчетности и оценок должна быть обеспечена уже к началу 2016 года, этот орган должен приступить к оценке эффективности работы СЕИС по этим потокам начиная с его сессии в 2016 году.

67. С принятием целевых показателей и показателей результативности СЕИС и созданием органа для проведения обзора последний мог бы провести свое первое заседание в 2015 году для рассмотрения вопроса о прогрессе в разработке первоначальных приоритетных потоков, что нужно для возможной оценки в 2016 году (приложение I). На своем первом заседании этот орган может также согласовать потоки приоритетных данных для оценок в 2018 и 2021 годах (приложение II), а также обсудить и принять решение относительно предельного срока для оценки результатов деятельности на третьем этапе – устойчивое функционирование СЕИС.

68. Кроме того, межправительственному органу можно поручить разработать и представить, при условии получения финансирования от доноров, меры по оказанию непосредственной помощи в решении конкретных проблем, с которыми могут сталкиваться страны, в частности на этапе внедрения СЕИС.

69. Заседания органа, в случае его создания, должны обслуживаться секретариатом ЕЭК. Работа, посвященная первоначальной проверке страновых докладов и оценок деятельности на этапе устойчивого функционирования, должна быть распределена соответственно между секретариатом ЕЭК и ЕАОС. Необходимо обеспечить секретариат ЕЭК достаточным потенциалом для выполнения связанных с СЕИС функций.

70. Проведение обзора результативности деятельности в отношении СЕИС на национальном уровне следует рассматривать в качестве будущего компонента процесса обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. По согласованию с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) это предложение может быть также рассмотрено в процессе будущего ОРЭД ОЭСР.

Е. Вопросы для рассмотрения

71. Следующие вопросы предложены для рассмотрения КЭП:

а) Являются ли предлагаемые рамки для оценки прогресса в области СЕИС достаточными для обеспечения постепенного развертывания СЕИС во всем европейском регионе до 2021 года?

б) Какие механизмы наиболее эффективны и практически осуществимы для контроля и обзора прогресса в разработке СЕИС в общеевропейском регионе?

в) Какова роль секретариата ЕЭК в организации и оценке прогресса в разработке СЕИС?

Приложение I

Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году, с целью обеспечения их готовности для использования в рамках возможной общеевропейской оценки в 2016 году

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i>
Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя	1	Выбросы серы, выраженные в двуокиси серы (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	2	Выбросы окислов азота, выраженные в диоксиде азота (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	3	Выбросы неметановых летучих органических соединений (НЛОС) (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	4	Выбросы аммиака (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	5	Выбросы монооксида углерода (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	6	Выбросы свинца (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	7	Выбросы кадмия (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	8	Выбросы ртути (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	9	Выбросы полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	10	Выбросы полихлорированных дифенилов (ПХД) (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	11	Выбросы полихлорированных дибензопарадиоксинов и полихлорированных дибензофуранов (ПХДД/Ф) (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	12	Среднегодовой показатель концентрации двуокиси серы в столице и других крупных городах
	13	Среднегодовой уровень концентрации диоксида азота в столице
	14	Среднегодовой уровень концентрации приземного озона в столице

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i>
	15	Общий потенциал разрушения озонового слоя (ОПРОС) хлорфторуглеродов (ХФУ)
	16	ОПРОС галонов
	17	Общий ОПРОС других галогенизированных ХФУ
	18	Общий ОПРОС четыреххлористого углерода
	19	Общий ОПРОС 1,1,1-трихлорэтана
	20	Общий ОПРОС гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ)
	21	Общий ОПРОС метилбромида
Изменение климата	1	Среднегодовое отклонение от долгосрочной средней температуры
	2	Среднегодовое отклонение от долгосрочного среднего объема осадков
	3	Совокупные выбросы парниковых газов, в том числе выбросы/поглощения по категориям ЗИЗЛХ
	4	Совокупные выбросы ПГ в разбивке по энергетике, промышленному производству, использованию растворителей и других продуктов, сельскому хозяйству, землепользованию и лесному хозяйству, удалению отходов
Водные ресурсы	1	Возобновляемые ресурсы пресной воды
	2	Общий объем забора пресной воды
	3	Забор пресной воды в разбивке по водоснабжению, домашним хозяйствам, сельскому хозяйству, лесоводству и рыболовству, промышленности, производству электроэнергии и другим видам экономической деятельности
	4	Индекс эксплуатации водных ресурсов
	5	Общий объем имеющихся водных ресурсов
	6	Общий объем водопотребления
	7	Потери воды при транспортировке
	8	Водопользование в секторе домашних хозяйств, сельском хозяйстве, лесном и рыбном хозяйстве, из которых орошение, обрабатывающее производство, электроэнергетика и другие виды экономической деятельности
	9	Средняя величина БПК в о крупнейшей реке
	10	Средняя величина БПК во второй по величине реке
	11	Средняя концентрация аммония в реке
	12	Средняя концентрация аммония во второй по величине реке
	13	Средняя концентрация фосфатов в крупнейшей реке

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i>
	14	Средняя концентрация фосфатов во второй по величине реке
	15	Средняя концентрация нитратов в крупнейшей реке
	16	Средняя концентрация нитратов во второй по величине реке
	17	Средняя концентрация общего фосфора в крупнейшей реке
	18	Средняя концентрация нитратов в крупнейшем озере
	19	Средняя концентрация нитратов в подземных водах
Биологическое разнообразие	1	Общее Количество районов, имеющих охраняемый статус (категории Международного союза охраны природы (МСОП))
	2	Общая площадь лесных массивов
Земельные ресурсы и почва	1	Общая площадь землеотводов
Сельское хозяйство	1	Сельскохозяйственные земли
	2	Общее потребление минеральных удобрений
	3	Площадь угодий, обрабатываемых минеральными удобрениями
	4	Потребление органических удобрений
	5	Площадь угодий, обрабатываемых органическими удобрениями
	6	Общее потребление пестицидов
	7	Площадь угодий, обрабатываемых пестицидами
Энергетика	1	Общее конечное энергопотребление
	2	Конечное энергопотребление в разбивке по категориям (промышленность, транспорт, домохозяйства, коммерческие и государственные услуги, сельское, лесное и рыбное хозяйство, другие неопределенные области, не связанные с потреблением энергии)
	3	Общее потребление энергии (производство, экспорт, импорт, хранение, изменение запасов)
	4	Энергоемкость (конечное потребление энергии/общий объем потребления энергии)
Транспорт	1	Общий спрос на пассажирские перевозки
	2	Общий спрос на грузовые перевозки
Отходы	1	Общий объем образования отходов
	2	Образование отходов в разбивке по источникам (сельское, лесное и рыбное хозяйство; горная добыча и карьерные разработки; обрабатывающая промышленность; снабжение электричеством, газом, паром и кондиционирование воздуха; строительство; другие виды экономической деятельности; домашние хозяйства)

Приложение II

Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для поэтапного осуществления до 2021 года⁹

Тематическая область	№	Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года
Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя	22	Общий объем выбросов взвешенных частиц (ОВЧ) (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	23	Выбросы ТЧ ₁₀ (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	24	Выбросы ТЧ _{2,5} (общий объем, из стационарных и мобильных источников)
	25	Среднегодовой показатель концентрации двуокиси серы в пяти других крупных городах
	26	Среднегодовой показатель концентрации диоксида азота в пяти других крупных городах
	27	Среднегодовой показатель концентрации ТЧ ₁₀ в столице и пяти других крупных городах
	28	Среднегодовой показатель концентрации приземного озона в пяти других крупных городах
	Водные ресурсы	20
21		Численность населения, самостоятельно обеспечивающего себя водой (поверхностные воды и грунтовые воды)
22		Численность населения, имеющего доступ к канализации (с очистными сооружениями и без них)
23		Общий объем рециркуляции пресной воды
24		Рециркуляция пресной воды в разбивке по отраслям (сельское, лесное и рыбное, производство, другие виды экономической деятельности)
25		Качество питьевой воды, поступающей из системы водоснабжения
26		Качество питьевой воды, поступающей из децентрализованной системы водоснабжения (открытых водоемов)
27		Качество питьевой воды, поступающей из грунтовых вод – источников, колодцев
28		Средняя величина БПК в третьей по величине реке
29		Средняя концентрация аммония в третьей по величине реке

⁹ Поскольку потоки приоритетных данных в разбивке по областям в приложении II основаны на содержащихся в приложении I, нумерация потоков данных в разбивке по областям взаимосвязана.

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i>
	30	Средняя концентрация фосфатов в третьей по величине реке
	31	Средняя концентрация нитратов в третьей по величине реке
	32	Средняя концентрация суммарного фосфора во втором по величине озере
	33	Средняя концентрация нитратов во втором по величине озере
	34	Средняя концентрация фосфатов в прибрежной морской воде
	35	Средняя концентрация нитратов в прибрежной морской воде
	36	Средняя концентрация нитрата аммония в морской воде
	37	Средняя концентрация растворенного кислорода в морской воде
	38	Средняя концентрация нефтяных углеводородов в морской воде
	39	Средняя концентрация хлорированных пестицидов в донных отложениях
	40	Средняя концентрация нефтяных углеводородов в донных отложениях
	41	Сточные воды, очищенные на городских станциях очистки (первичная, вторичная и третичная очистка)
	42	Сточные воды, обработанные на независимых очистных сооружениях
	43	Сточные воды, очищенные на других очистных сооружениях (первичная, вторичная и третичная очистка)
	44	Объем сбросов сточных вод
	45	Неочищенные/недостаточно очищенные сточные воды
	46	Количество случаев инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой
	47	Количество вспышек инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой
Биологическое разнообразие	3	Естественные леса
	4	Лесонасаждения
	5	Лесные площади, предназначенные для производства древесины
	6	Лесные площади, предназначенные для защиты почвы, водных ресурсов и экосистемных услуг
	7	Лесные площади, предназначенные для защиты и сохранения биоразнообразия
	8	Количество охраняемых видов растений – сосудистые растения
	9	Количество видов растений, находящихся под угрозой – сосудистые растения
	10	Количество охраняемых видов растений – мхи
	11	Количество видов растений, находящихся под угрозой – мхи

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i>
	12	Количество охраняемых видов растений – лишайники
	13	Количество видов растений, находящихся под угрозой – лишайники
	14	Количество охраняемых видов растений – грибы
	15	Количество видов растений, находящихся под угрозой – грибы
	16	Количество охраняемых видов растений – водоросли
	17	Количество видов растений, находящихся под угрозой – водоросли
	18	Количество охраняемых видов – беспозвоночные
	19	Количество видов, находящихся под угрозой – беспозвоночные
	20	Количество и распространенность отдельных видов – основных видов – характерные для страны виды
	21	Количество и распространенность отдельных видов – важнейших видов – характерных для страны видов
	22	Количество и распространенность отдельных видов – эндемических видов – характерных для страны видов
	23	Количество и распространенность отдельных видов – других видов – характерных для страны видов
Земельные ресурсы и почва	2	Землеотводы для горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, строительства, обрабатывающей промышленности, технической инфраструктуры, транспортной и складской инфраструктуры, жилищного строительства, включая рекреационные объекты, мусорные полигоны, свалки и хвостохранилища
	3	Общая площадь, затронутая водной эрозией
	4	Площади в разбивке по степени водной эрозии (крайняя, значительная, умеренная, незначительная, отсутствует)
	5	Общая площадь, затронутая ветровой эрозией
	6	Площади в разбивке по степени ветровой эрозии (крайняя, значительная, умеренная, незначительная, отсутствует)
	7	Количество загрязненных земельных участков в разбивке по величине и степени загрязнения
Энергетика	5	Конечное энергопотребление из возобновляемых источников
	6	Потребление энергии из возобновляемых источников в разбивке по гидроэнергии, энергии биомассы, биотопливу, энергии ветра и солнца, геотермальной и другим видам энергии
Транспорт	3	Спрос на пассажирские перевозки по виду транспорта (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, морской транспорт, внутренняя авиация, подземный транспорт)
	4	Спрос на грузовые перевозки по виду транспорта (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, морской транспорт, внутренняя авиация)

<i>Тематическая область</i>	<i>№</i>	<i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i>
	5	Состав парка легковых пассажирских автомобилей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее)
	6	Состав парка городских и междугородных автобусов (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее)
	7	Состав парка автобусов и троллейбусов (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее)
	8	Состав парка дорожных грузовых автомобилей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее)
	9	Состав парка дорожных тягачей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее)
	10	Срок эксплуатации парка пассажирских автомобилей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет)
	11	Срок эксплуатации парка городских и междугородных автобусов (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет)
	12	Срок эксплуатации парка троллейбусов (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет)
	13	Срок эксплуатации парка грузовых автомобилей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет)
	14	Срок эксплуатации парка дорожных тягачей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет)
Отходы	3	Объем образования опасных отходов
	4	Объем ввоза опасных отходов
	5	Объем вывоза опасных отходов
	6	Общий объем обработки или удаления отходов
	7	Объем обработки или удаления опасных отходов, из которого сжигание, захоронение, другие виды удаления
	8	Объем опасных отходов на хранении
	9	Общий объем удаления муниципальных отходов
	10	Удаление муниципальных отходов путем повторного использования и рециркуляции, компостирования, сжигания (с регенерацией и без регенерации энергии), захоронения на контролируемых/неконтролируемых полигонах или другим способом
	11	Общий объем удаления промышленных отходов
	12	Удаление промышленных отходов путем повторного использования и рециркуляции, компостирования, сжигания (с регенерацией и без регенерации энергии), захоронения на контролируемых/неконтролируемых полигонах или другим способом