



**Европейская экономическая комиссия**

**Комитет по экологической политике**

Двадцать вторая сессия  
Женева, 2–27 января 2017 года

**Доклад Комитета по экологической политике о работе  
его двадцать второй сессии**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
A. Участники .....	3
B. Открытие сессии и организационные вопросы .....	3
II. Итоги работы Бюро .....	4
III. Устойчивое развитие в регионе .....	4
IV. Многосторонние природоохранные соглашения .....	6
V. Последующие меры в связи с восьмой Конференцией министров «Окружающая среда для Европы» и подготовка среднесрочного обзора основных итогов Конференции .....	7
VI. Экологические мониторинг, оценка и отчетность .....	9
VII. Обзоры результативности экологической деятельности .....	10
VIII. Межсекторальная деятельность .....	13
A. Образование в интересах устойчивого развития .....	13
B. Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья .....	14
C. Окружающая среда и безопасность .....	14
D. Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье» .....	15
E. Строительство «зеленых» зданий .....	16
IX. Программа работы Подпрограммы по окружающей среде .....	16
A. Учет гендерной проблематики в природоохранной деятельности .....	16
B. Обзор ресурсов для осуществления природоохранной деятельности и критерии оказания финансовой поддержки для участия в совещаниях и мероприятиях .....	17



---

X.	Представление мнений и обмен мнениями об Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде .....	18
XI.	Круг ведения .....	18
XII.	Правила процедуры .....	19
XIII.	Выборы должностных лиц .....	19
XIV.	Расписание совещаний .....	19
XV.	Закрытие совещания .....	19
Приложения		
I.	Страны, имеющие право на финансовую поддержку для участия в совещаниях и мероприятиях .....	20
II.	Мандат и круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды .....	21

## I. Введение

1. Комитет по экологической политике провел свою двадцать вторую сессию 25–27 января 2017 года в Женеве, Швейцария. Настоящий доклад подготовлен на основе резюме итогов сессии и принятых решений, которые Комитет утвердил 27 января 2017 года<sup>1</sup>.

### A. Участники

2. На совещании присутствовали делегации следующих 36 государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Австрии, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Италии, Казахстана, Латвии, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

3. В работе сессии участвовали председатели и другие представители органов следующих многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК: Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху), Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, Протокола по стратегической экологической оценке и Протокола по проблемам воды и здоровья.

4. От системы Организации Объединенных Наций на сессии присутствовали представители Регионального бюро по Европе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Группы по наблюдениям за Землей Всемирной метеорологической организации (ВМО).

5. На сессии были представлены другие национальные, региональные и международные организации и органы, включая Европейский союз, представленный Советом Европейского союза, Европейской комиссией, Европейским агентством по окружающей среде и Европейским инвестиционным банком; Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе; Региональный экологический центр для Кавказа; и Региональный экологический центр для Центральной Азии.

6. Кроме того, в ней приняли участие представители следующих экологических ассоциаций гражданского общества: «ЭКО-Согласия», Европейского ЭКО-форума, организации «Зеленая свобода» и экологической сети «Зои».

### B. Открытие сессии и организационные вопросы

7. В своем вступительном слове Исполнительный секретарь ЕЭК поздравил Комитет с успешной организацией восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года). Процесс «Окружающая среда для Европы» играет ценную роль в укреплении экологиче-

<sup>1</sup> Документы совещания и другая информация о сессии, включая резюме решений, доступны на веб-странице сессии ([www.unepce.org/index.php?id=42766](http://www.unepce.org/index.php?id=42766)).

ского руководства и формировании межсекторального сотрудничества, и две батумские инициативы будут иметь большую практическую ценность в деле поддержки усилий стран по улучшению качества воздуха и экологизации экономики, одновременно способствуя достижению целей устойчивого развития. Размышляя о достижениях Комиссии, он отметил, что семидесятая годовщина ЕЭК будет отмечаться в ходе шестьдесят седьмой сессии Европейской экономической комиссии (Женева, 26–27 апреля 2017 года), знаменующей собой семь десятилетий выдающейся работы, которая сделала жизнь людей лучше, в том числе за счет улучшения состояния окружающей среды.

8. Председатель Комитета приветствовала участников, напомнила основные цели сессии и отметила, что на совещании не будут использоваться бумажные документы.

9. 25 января Швейцарией, ЕЭК, ЮНЕП и Платформой знаний о «зеленом» росте было совместно организовано побочное мероприятие на тему «Последующие действия в связи с Батумской инициативой по "зеленой" экономике (БИЗ-Э): обмен знаниями и информацией о надлежащей практике».

10. Комитет утвердил повестку дня своей двадцать второй сессии (ECE/CEP/2017/1) вместе с предложенным графиком работы (информационный документ № 1).

## II. Итоги работы Бюро

11. Председатель сообщила, что Бюро вело работу по подготовке текущей сессии Комитета с помощью средств электронных консультаций и 24 января 2017 года провело полудневное совещание для урегулирования нерешенных вопросов. Председатель предложила Комитету рассмотреть итоги работы Бюро в рамках соответствующих пунктов повестки дня.

12. Комитет выразил признательность Бюро за его хорошую работу по выполнению полномочий, возложенных на него Комитетом, а секретариат ЕЭК – за поддержку, оказанную Бюро.

## III. Устойчивое развитие в регионе

13. Главный советник Исполнительного секретаря ЕЭК представила в своем качестве координатора ЕЭК по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030) информацию о недавних изменениях в регионе ЕЭК, связанных с ее мандатом. Продолжается подготовка Регионального форума ЕЭК по устойчивому развитию (Женева, 25 апреля 2017 года)<sup>2</sup>. Региональный форум будет состоять из политического сегмента, включающего межсекторальную групповую дискуссию с упором на вопросы процветания, здоровья и благополучия и гендерные аспекты, и сегмента взаимного обучения коллег в формате трех параллельных круглых столов, посвященных главным образом темам: а) адаптации целей устойчивого развития к национальным и местным условиям; б) субрегионального сотрудничества; и с) данных и мониторинга. Итоги регионального форума явятся вкладом региона ЕЭК в пятое совещание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 10–19 июля 2017 года).

14. Делегаты из Беларуси, Казахстана и Чехии поделились своим опытом и информацией о практических путях осуществления Повестки дня 2030 и целей устойчивого развития, уделив особое внимание целям 3, 9 и 17. В 2016 году Беларусь приняла свою Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года, которая опирается на Программу социально-экономического развития на 2016–2020 годы. В декабре

<sup>2</sup> Информация и документы доступны по адресу [www.unecse.org/index.php?id=45198](http://www.unecse.org/index.php?id=45198).

2016 года был утвержден Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Беларуси до 2020 года, цель которого заключается в повышении благосостояния населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Кроме того, в Беларуси ведется работа по пересмотру и адаптации ее национальных показателей к новым глобальным показателям для измерения прогресса в достижении целей устойчивого развития.

15. Чехия применяет комплексный подход к осуществлению Повестки дня 2030, в рамках которого был, в частности, создан широкопрофильный Правительственный совет по устойчивому развитию при канцелярии премьер-министра с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Для разработки этого комплексного подхода в 2015 году были организованы широкие консультации, в результате которых были определены шесть национальных тематических блоков, охватывающих все 17 целей, а именно «Люди и общество», «Экономическая модель», «Устойчивые экосистемы», «Муниципалитеты и районы», «Глобальное развитие» и «Надлежащее руководство». Для успешности этого подхода потребуются тесная координация и лидерство, повышение уровня осведомленности во всех министерствах и ведомствах, новый стиль работы, позволяющий обеспечить вертикальную координацию (от местного уровня до глобального), и создание сети для вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон.

16. Казахстан осуществляет свою Долгосрочную стратегию развития на период до 2050 года, предусматривающую, в частности, создание в течение первого десятилетия ее реализации новой модели развития страны. По цели 3 (хорошее здоровье и благополучие) за последние 10 лет Казахстан достиг неплохого прогресса в деле улучшения качества воздуха за счет внедрения экологически чистых технологий в промышленности. Кроме того, в 2015 году был принят новый закон о производстве органической продукции с целью обеспечения рационального использования земель, здорового рациона питания и охраны окружающей среды. По цели 9 (промышленность, инновации и инфраструктура) Казахстан разрабатывает стратегию участия страны в четвертой промышленной революции «Индустрия 4.0». Уже выполняется правительственная программа по инновационному развитию промышленности на период 2015–2019 годов. Достижению цели 17 (партнерство во имя достижения целей) способствует Программа партнерства «Зеленый мост», и в соответствии с этой программой создается международный центр зеленых технологий.

17. В ходе последовавшего за этим обсуждения делегации задавали вопросы и рассмотрели предоставленную информацию.

18. Комитет принял к сведению изменения в деятельности ЕЭК, связанные с Повесткой дня 2030. Он приветствовал предоставленную Беларусь, Казахстаном и Чехией информацию об их опыте определения практических путей и средств формирования подхода к осуществлению на национальном уровне Повестки дня 2030 и соответствующих целей устойчивого развития с экологических позиций и предложил членам Комитета продолжать такой обмен опытом и информацией о надлежащей практике по этой теме на своих будущих совещаниях. Кроме того, Комитет предложил соответствующим партнером поделиться информацией о своей деятельности в поддержку Повестки дня 2030, уделив особое внимание целям устойчивого развития, которые будут рассматриваться на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в течение этого года.

19. Наряду с этим Комитет предложил странам рассмотреть вопрос о роли Комитета в осуществлении Повестки дня 2030 и продолжить обсуждение этого вопроса на будущих совещаниях. В этой связи Комитет просил Бюро подготовить при поддержке секретариата краткий справочный документ для облегчения дальнейшего обсуждения данной темы на двадцать третьей сессии Комитета в ноябре 2017 года.

## IV. Многосторонние природоохранные соглашения

20. Открывая обсуждение вопроса о многосторонних природоохранных соглашениях, Председатель Конвенции по воздуху подытожила обсуждения, состоявшиеся на самом последнем совещании представителей руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК и Комитета по экологической политике, которое проходило 24 января 2017 года в Женеве. Участники обсудили последующие шаги в развитие итогов Батумской конференции, роль многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК в осуществлении Повестки дня 2030, совместно осуществляемую деятельность по линии двух или более договоров и деятельность по расширению сферы действия договоров за пределами региона ЕЭК.

21. В ходе интерактивной дискуссии с председателями и другими представителями органов многосторонних соглашений ЕЭК участники рассмотрели предпринятые к настоящему времени в рамках каждого договора усилия по определению роли соответствующего договора в осуществлении Повестки дня 2030 и вопрос о важности обеспечения прозрачности, в частности легкого доступа к информации, в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития. Выступавшие подчеркнули, что ключевое значение для согласованного осуществления Повестки дня 2030 имеет сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и международном уровнях, в частности эффективное вовлечение заинтересованных сторон.

22. Комитет приветствовал интерактивное обсуждение вопроса о многосторонних природоохранных соглашениях ЕЭК и, в частности:

a) высоко оценил представившуюся возможность провести в ходе сессии Комитета открытый обмен мнениями с участием председателей и других представителей органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК;

b) приветствовал предпринимаемые в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями шаги по приведению в надлежащих случаях своих деятельности, стратегий, программ работы и планов работы в соответствие с Повесткой дня 2030;

c) предложил секретариатам многосторонних природоохранных соглашений добиваться синергизма и стремиться координировать свою деятельность с соответствующей деятельностью других международных организаций, том числе организаций, действующих в рамках системы Организации Объединенных Наций;

d) признал важность обеспечения прозрачности, в частности легкого доступа к информации, для осуществления Повестки дня 2030;

e) подчеркнул, что ключом к согласованному осуществлению Повестки дня 2030 является сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и международном уровнях (например, применение «нексусного» подхода), в частности эффективное вовлечение заинтересованных сторон;

f) принял к сведению недавние изменения, происшедшие в ходе неофициальных совместных совещаний представителей руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК и Комитета, и призвал продолжать такую координацию, в том числе по вопросам достижения возможного дополнительного синергизма и решения горизонтальных проблем, особенно проблемы обеспечения доступности информации;

g) рекомендовал странам в надлежащем порядке ратифицировать многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК или присоединиться к ним и осуществлять эти соглашения и подчеркнул, что для более полного выполнения данных соглашений требуется дальнейшая работа, особенно на национальном уровне.

## V. Последующие меры в связи с восьмой Конференцией министров «Окружающая среда для Европы» и подготовка среднесрочного обзора основных итогов Конференции

23. Председатель напомнила, что на конференции в Батуми были рассмотрены две темы – «Экологизация экономики в панъевропейском регионе» и «Повышение качества воздуха в интересах улучшения состояния окружающей среды и здоровья человека». Кроме того, в рамках конференции было проведено совещание высокого уровня на тему «Образование в интересах устойчивого развития» (см. пункт 59 ниже). К числу основных итогов конференции относятся Батумская декларация министров, Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики и ее Батумская инициатива по «зеленой» экономике (БИЗ-Э), Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух (БАКА), Батумское заявление министров по образованию в интересах устойчивого развития и Основы будущего осуществления Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития.

24. Делегаты обсудили деятельность по реализации итогов Батумской конференции. Обратив особое внимание на надлежащую практику осуществления двух батумских инициатив – БАКА и БИЗ-Э, страны поделились своим опытом, в частности на специальном побочном мероприятии (см. пункт 9 выше). Германия, Республика Молдова, Узбекистан и Швейцария поделились ценным опытом выполнения своих обязательств по БИЗ-Э. На этом побочном мероприятии информацией о надлежащей практике выполнения своих обязательств по БИЗ-Э также поделились Беларусь, Венгрия, Грузия, Нидерланды, Швеция и Фонд Пистолетто. Франция объявила, что обязуется присоединиться к БИЗ-Э. Председатель отметил, что во время сессии Комитета 25 странами и 12 организациями были приняты 115 добровольных обязательств по поводу БИЗ-Э, а в отношении БАКА 29 странами и 3 организациями было принято 88 добровольных обязательств. Эти инициативы остаются открытыми для присоединения новых заинтересованных субъектов, либо их нынешние участники могут взять на себя обязательства по осуществлению дополнительных действий в целях улучшения качества воздуха и экологизации экономики.

25. Председатель Конвенции по воздуху проинформировала участников совещания о деятельности по пропаганде БАКА, в частности об обмене опытом выполнения обязательств по этой инициативе в ходе тридцать шестой сессии Исполнительного органа по Конвенции в декабре 2016 года.

26. Представитель Целевой группы по осуществлению Программы действий по «зеленой» экономике и охране окружающей среды (GREEN) ОЭСР проинформировал Комитет об изменениях в работе Целевой группы, сосредоточившись на деятельности в области «зеленой» экономики.

27. Делегаты обсудили подготовку к проведению среднесрочного обзора основных итогов Батумской конференции в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» в 2018 году. Кроме того, участники рассмотрели целесообразность выполнения обследования для оценки уроков, извлеченных из процесса подготовки, организации и проведения Батумской конференции, с целью улучшения подготовки следующей конференции.

28. Комитет высоко оценил прекрасную организацию и успешные результаты Батумской конференции и в этой связи:

a) выразил свою признательность Грузии за ее теплое гостеприимство и эффективную подготовку конференции;

b) поздравил участников и наблюдателей этой успешной и памятной конференции, которая продемонстрировала сохраняющуюся актуальность процесса «Окружающая среда для Европы»;

- с) высоко оценил работу секретариата ЕЭК по организации конференции;
- d) позитивно оценил роль организаций-партнеров в организации конференции, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП, Всемирного банка и ВОЗ, представлявших систему Организации Объединенных Наций, а также Европейского агентства по окружающей среде, ОЭСР, региональных экологических центров и неправительственной организации «Европейский ЭКО-Форум»;
- e) решил провести обследование по вопроснику, содержащемуся в документе ECE/CEP/2017/L.3, для оценки уроков, извлеченных из процесса подготовки, организации и проведения Батумской конференции, с целью улучшения подготовки следующей конференции и просил секретариат начать обследование в феврале 2017 года, определив предельный срок представления ответов равным одному месяцу, и подготовить анализ полученных ответов для рассмотрения Комитетом на его следующей сессии;
- f) просил Бюро подготовить при поддержке секретариата документ с предложением о сфере охвата, формате и условиях организации среднесрочного обзора основных итогов Батумской конференции для рассмотрения Комитетом на его следующей сессии;
- g) приветствовал представленную Председателем Конвенции по воздуху информацию о деятельности по пропаганде БАКА и вновь обратился к странам и организациям с предложением присоединиться к этой инициативе, представив информацию о действиях по улучшению качества воздуха;
- h) выразил признательность Германии, Республике Молдова, Узбекистану и Швейцарии за то, что они поделились информацией об их опыте и прогрессе в осуществлении своих обязательств по БИЗ-Э, и предложил странам и организациям продолжать выполнять свои обязательства по БИЗ-Э и делиться информацией о своем опыте и надлежащей практике на совещаниях Комитета;
- i) приветствовал увеличение числа субъектов, заинтересованных в БИЗ-Э, с удовлетворением отметив, что к БИЗ-Э присоединилась Франция, и предложил странам и организациям рассмотреть возможность присоединения к БИЗ-Э или представить информацию о дополнительных действиях по вопросам «зеленой» экономики;
- j) в связи с экологизацией экономики подчеркнул важность активного вовлечения в нее частного сектора и других заинтересованных сторон в масштабах всего панъевропейского региона и на глобальном уровне;
- k) приветствовал информацию, предоставленную базирующимся в ОЭСР секретариатом Целевой группы по осуществлению Программы действий GREEN, и предложил секретариату Целевой группы регулярно информировать Комитет о деятельности этой группы;
- l) предложил ЕЭК и ЮНЕП представить в сотрудничестве с ОЭСР и другими соответствующими партнерами и в консультации с заинтересованными странами и организациями доклады о деятельности по продвижению и осуществлению Панъевропейских стратегических рамок экологизации экономики и БИЗ-Э на следующей сессии Комитета;
- m) выразил признательность Швейцарии, ЕЭК, ЮНЕП и Платформе знаний о «зеленом» росте за организацию побочного мероприятия по обмену знаниями и информацией о надлежащей практике осуществления БИЗ-Э;
- n) предложил странам и организациям пропагандировать в надлежащих случаях БАКА и БИЗ-Э на соответствующих национальных и международных совещаниях и мероприятиях с целью усиления потенциала этих инициатив и эффекта от них, в частности потому, что они обеспечили практическую поддержку деятельности по достижению соответствующих целей в области устойчивого развития.



## VI. Экологические мониторинг, оценка и отчетность

29. Представитель Отдела окружающей среды представил информацию о прогрессе, достигнутом Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды в период после последней ежегодной сессии Комитета в октябре 2015 года (см. ECE/CEP/2017/3). Заместитель Председателя Рабочей группы представил обновленный круг ведения Рабочей группы (там же, приложение), который был подготовлен с учетом замечаний, высказанных Комитетом на его сессии в 2015 году, последующих консультаций с государствами-членами и организациями и соответствующих итогов Батумской конференции. Далее секретариат проинформировал Комитет об основных итогах работы Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям<sup>3</sup>.

30. Представитель Группы по наблюдениям за Землей при ВМО представил информации об основных направлениях деятельности Группы, которая направлена на поддержку решений и действий с помощью информации, полученной в результате согласованных, всеобъемлющих и постоянных наблюдений за Землей<sup>4</sup>.

31. Представитель Отдела статистики ЕЭК сообщил о деятельности этого отдела, связанной с окружающей средой, и представил информацию об изменениях, касающихся Системы эколого-экономического учета, в частности о совместном семинаре ОЭСР и ЕЭК по вопросу внедрения этой системы, который был организован в октябре 2016 года.

32. Комитет высоко оценил работу Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды. Он принял пересмотренный мандат и круг ведения Рабочей группы на 2017–2021 годы и просил секретариат представить обновленный мандат на утверждение Исполнительного комитета ЕЭК. Кроме того, Комитет:

а) предложил государствам – членам ЕЭК и соответствующим организациям принять активное участие в мероприятиях и совещаниях Рабочей группы и приветствовал идею организации рабочего совещания в середине 2017 года с участием соответствующих субъектов из региона;

б) просил Рабочую группу принимать во внимание имеющиеся финансовые и людские ресурсы при разработке его подробных годовых планов деятельности, а также подготовить более подробное общее описание деятельности в период до 2021 года;

в) просил включить новый круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды в приложение к докладу о работе двадцать второй сессии Комитета (см. приложение II).

33. Кроме того, Комитет высоко оценил работу Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям. Он приветствовал предоставленную информацию о работе Группы по наблюдениям за Землей и использовании геопространственной экологической информации, а также информацию об изменениях в рамках Системы эколого-экономического учета. Кроме того, Комитет позитивно оценил тесное сотрудничество с Отделом статистики ЕЭК и его вклад в деятельность Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям.

34. Комитет далее высоко оценил лидерство Российской Федерации в Программе ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды. Он предложил государствам-членам и организациям предоставлять для Программы по мониторингу и оценке окружающей среды поддержку в натуральной и финансовой форме. Комитет поблагодарил Европейский союз, Норвегию, Российскую Федерацию и

<sup>3</sup> См. [www.unecce.org/environmental-policy/environmental-monitoring-and-assessment/meetings-and-events](http://www.unecce.org/environmental-policy/environmental-monitoring-and-assessment/meetings-and-events).

<sup>4</sup> См. <http://earthobservations.org/index.php>.

Швейцарию за их финансовую поддержку, а ЮНЕП, Европейское агентство по окружающей среде и ОЭСР – за поддержку Программы в вопросах существования.

## **VII. Обзоры результативности экологической деятельности**

35. Секретарь Группы экспертов по обзорам результативности экологической деятельности представил обзор деятельности, осуществлявшейся в 2016 году. В июне 2016 года в Минске и Батуми соответственно были опубликованы и презентованы третьи обзоры результативности экологической деятельности Беларуси и Грузии. В ноябре 2015 года и апреле 2016 года соответственно были проведены обзорные миссии для подготовки третьих обзоров по Таджикистану и Болгарии. В ходе Батумской конференции было отпраздновано 20-летие успешной работы Программы обзоров результативности экологической деятельности. К Батумской конференции ЕЭК совместно с ЮНЕП подготовила и представила на одном из побочных мероприятий доклад об уроках, извлеченных в интересах достижения целей устойчивого развития, в основе которого лежал 20-летний опыт проведения обзоров результативности экологической деятельности.

36. Представляя деятельность, запланированную на 2017 год, секретарь Группы экспертов сказал, что будет продолжена работа над третьими обзорами по Албании и Боснии и Герцеговине, при этом миссии в них состоятся 31 января – 8 февраля и 28 марта – 5 апреля 2017 года соответственно, а коллегиальное рецензирование будет проведено в ноябре 2017 года. Миссия по подготовке к третьему обзору результативности экологической деятельности Казахстана состоится в сентябре 2017 года. Третий обзор запросила Румыния, а Монголия, не являющаяся государством-членом, просила ЕЭК провести обзор результативности экологической деятельности этой страны, и это второй случай, когда ЕЭК получает предложение о проведении обзора от страны, находящейся за пределами региона. Обзор по Монголии будет организован в тесном сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана. В первой половине 2017 года будут опубликованы обзоры результативности экологической деятельности Таджикистана и Болгарии.

37. Представитель Украины проинформировал Комитет о заинтересованности его страны в проведении обзора по ней.

38. Секретарь Группы экспертов также пожелал отметить взносы, экспертные услуги и услуги по профессиональной подготовке, предоставленные странами и организациями-партнерами в интересах деятельности по Программе.

39. Комитет приветствовал представленную информацию о деятельности по Программе обзоров результативности экологической деятельности и выразил свою признательность секретариату за его отличную работу в этом аспекте.

40. Кроме того, Комитет принял к сведению представленную секретариатом информацию о мобилизации ресурсов на Программу обзоров результативности экологической деятельности в 2016 году и, в частности, поблагодарил:

а) Австрию, Германию, Нидерланды, Норвегию, Швейцарию и Швецию – за их финансовую поддержку;

б) Венгрию, Италию, Нидерланды, Португалию, Финляндию, Францию, ЮНЕП, Объединенную группу по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов и ВОЗ – за предоставление экспертных услуг;

с) Беларусь, Венгрию, Германию, Грузию, Республику Молдова, Румынию, Черногорию, Швейцарию, Швецию и Эстонию – за направление экспертов в Группу экспертов ЕЭК по обзорам результативности экологической деятельности;

д) ПРООН – за организационно-техническую поддержку.

41. Комитет призвал делегации предоставить для Программы обзоров результативности экологической деятельности поддержку в натуральной (эксперты) и финансовой форме.

42. В дополнение к этому Комитет приветствовал продолжающиеся третьи обзоры результативности экологической деятельности Албании и Боснии и Герцеговины и принял к сведению работу по подготовке к проведению третьего обзора по Казахстану. Он далее приветствовал просьбу Румынии о проведении третьего обзора результативности ее экологической деятельности, просьбу Монголии о проведении обзора по ней и тесное сотрудничество с ЭСКАТО в подготовке этого обзора, а также заинтересованность Украины в проведении третьего обзора по ней.

43. Комитет также высоко оценил тесное сотрудничество с участниками Программы обзоров результативности экологической деятельности со стороны отделов устойчивой энергетики, по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству, статистики и устойчивого транспорта.

44. Далее Комитет высоко оценил работу Группы экспертов ЕЭК по обзорам результативности экологической деятельности в 2016 году и предложил делегациям назначить своих представителей в Группу.

45. После этого Комитет приступил к коллегиальному рецензированию обзора результативности экологической деятельности Таджикистана и Болгарии.

46. Докладчик по обзору (Швейцария) кратко изложил основные выводы и рекомендации по третьему обзору результативности экологической деятельности Таджикистана, рассмотрение которого Группа экспертов провела 7 и 8 декабря 2016 года в Женеве. После проведения второго обзора в 2011 году Таджикистан повысил результативность своей работы по обеспечению доступа к воде и санитарии, по созданию основ управления речными бассейнами и по разработке нескольких документов по политике, законов и стандартов в поддержку охраны окружающей среды. К числу основных проблем, которыми необходимо заниматься, относятся управление лесами и охраняемыми территориями, мониторинг окружающей среды, неблагоприятные воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье человека, экологизация экономики и присоединение к остальным многосторонним природоохранным соглашениям.

47. Заместитель Председателя Комитета по охране окружающей среды при правительстве Таджикистана представила общий обзор главнейших экологических проблем в ее стране, уделив особое внимание проблеме изменения климата – важнейшему фактору нагрузки на природные ресурсы в Таджикистане. Она также выделила основные результаты, достигнутые в ответ на рекомендации второго обзора результативности экологической деятельности страны. Что касается следующих шагов, то будет проведен анализ и обзор программ развития секторов экономики, охваченных в Национальной стратегии развития на период до 2030 года, с целью их адаптации с учетом рекомендаций третьего обзора в интересах обеспечения того, чтобы охрана окружающей среды стала одним из основных направлений деятельности в конкретных секторах экономики и в сфере образования.

48. После обсуждения обзора Комитет принял рекомендации, содержащиеся в третьем обзоре результативности экологической деятельности Таджикистана (информационный документ № 3).

49. Докладчик по обзору Швеция кратко изложил основные выводы и рекомендации третьего обзора результативности экологической деятельности Болгарии, рассмотрение которого было проведено Группой экспертов 6 декабря 2016 года в Женеве. После проведения второго обзора в 2000 году Болгария достигла прогресса в развитии основ экологической политики, мониторинге качества воздуха и шума, очистке сточных вод, деятельности по сокращению общего объема атмосферных выбросов, работе по увеличению площади охраняемых территорий и в использовании возобновляемой энергии. К оставшимся проблемам относятся проблемы необходимости сокращения загрязнения городского воздуха дисперсными частицами и объемов атмосферных выбросов от тепловых электростанций, завершения разработки и осуществления политики, связанной с биоразнообразием и изменением климата, пересмотра законодательства, касающегося доступа к правосудию по экологическим вопросам, и обеспечения того, чтобы плата за сбор городских отходов взималась исходя из объема образующихся отходов.

50. Директор Управления по делам Европейского союза и международного сотрудничества Министерства охраны окружающей среды и водного хозяйства Болгарии подчеркнул, что вступление страны в Европейский союз в 2007 году привело к появлению хорошо развитой законодательной, политической и институциональной базы. К основным достижениям страны в области окружающей среды относятся создание национальной системы мониторинга окружающей среды; присоединение почти ко всем важнейшим глобальным и региональным многосторонним природоохранным соглашениям; реализация принципа комплексного управления водными ресурсами на уровне бассейнов; разработка морской стратегии; сокращение выбросов диоксида серы и оксидов азота в атмосферу; уменьшение объема образования городских отходов; и расширение охраняемых территорий. Третий обзор обеспечит ценную помощь в реагировании на главные остающиеся вызовы, которые включают в себя, в частности, осуществление Повестки дня 2030 и достижение целей устойчивого развития; разработку национальной стратегии адаптации к изменению климата; полную реализацию принципа «загрязнитель платит»; борьбу с чрезмерно высокими уровнями концентрации дисперсных частиц; завершение работы над региональными системами управления отходами; дальнейшее расширение сети охраняемых территорий; и успешное осуществление национальной программы по окружающей среде на 2014–2020 годы.

51. После обсуждения обзора Комитет принял рекомендации, содержащиеся в третьем обзоре результативности экологической деятельности Болгарии (информационный документ № 2).

52. Затем представитель Республики Молдова сообщил о выполнении 41 рекомендации третьего обзора по ней, проведенного в 2013 году. Свыше 80% рекомендаций выполнены полностью или частично. В центре усилий по улучшению результативности экологической деятельности страны находились разработка или пересмотр природоохранного законодательства и политики и институциональных основ. Реализации остальных восьми рекомендаций мешали проблемы, некоторые из которых связаны с сельскохозяйственным сектором, а именно отсутствие финансовых ресурсов, ограниченность возможностей национальных экспертов и высокая степень кадровой неопределенности в условиях нестабильной политической обстановки. Необходимы значительные инвестиции, в частности в сферы обращения с отходами и адаптации к изменению климата.

53. Комитет приветствовал представленную Республикой Молдова информацию об осуществлении рекомендаций, которые содержались в третьем обзоре результативности ее экологической деятельности, проведенном в 2013 году.

54. Представитель Швейцарии представил итоги обсуждения вопроса о роли, которую играют в деле поддержки деятельности по реализации и мониторингу целей устойчивого развития обзоры результативности экологической деятельности, проводимые Группой экспертов по обзорам результативности экологиче-

ской деятельности, которая провела свое совещание в расширенном формате 9 декабря 2016 года в Женеве.

55. Комитет утвердил проект документа «Роль обзоров результативности экологической деятельности в оказании поддержки осуществлению и мониторингу целей устойчивого развития в панъевропейском регионе» (ECE/CEP/2017/L.2), подготовленный Группой экспертов, и просил секретариат переработать его в окончательный отредактированный вариант к следующей сессии Комитета.

56. В рамках дискуссий по обзорам результативности экологической деятельности Комитет провел в формате взаимного обучения коллег обсуждение на тему «Сотрудничество стран с международным сообществом: уроки, извлеченные из обзоров результативности экологической деятельности». Содействие обсуждению оказывал профессиональный ведущий. Участники обсудили проблемы осуществления сотрудничества стран с международным сообществом, выявленные в обзорах результативности экологической деятельности после конференции в Астане, и поделились опытом, связанным со способами преодоления трудностей.

57. Комитет приветствовал обмен опытом и информацией о надлежащей практике, состоявшийся в ходе обсуждения в формате взаимного обучения коллег вопросов, относящихся к сотрудничеству с международным сообществом, и:

а) признал проблемы, с которыми сталкиваются страны при осуществлении вынесенных по итогам обзоров рекомендаций относительно присоединения к многосторонним природоохранным соглашениям, и подчеркнул важность помощи на этапе, предшествующем присоединению, в частности в подготовке кадров и развитии потенциала;

б) подчеркнул важность синергизма и координации действий в процессе осуществления многосторонних природоохранных соглашений как на национальном, так и на международном уровнях;

с) признал необходимость активизации усилий по привлечению к международному сотрудничеству в области окружающей среды и к осуществлению многосторонних природоохранных соглашений частного сектора;

д) отметил роль обзоров результативности экологической деятельности в деле оказания помощи странам в целях укрепления их сотрудничества с международным сообществом;

е) позитивно оценил интерактивный формат обсуждений в процессе взаимного обучения коллег и признал роль обзоров результативности экологической деятельности в качестве механизма взаимного обучения.

## **VIII. Межсекторальная деятельность**

58. Комитет был проинформирован о недавних изменениях в рамках ряда направлений текущей межсекторальной деятельности, осуществляемой под руководством ЕЭК или в партнерстве с другими организациями.

### **A. Образование в интересах устойчивого развития**

59. Секретарь Комитета представил информацию об изменениях в деятельности по осуществлению Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития, происшедших после конференции в Батуми. В 2016 году работа по Стратегии была сосредоточена на организации совещания высокого уровня представителей министерств окружающей среды и образования в рамках Батумской конференции. На совещании высокого уровня министры и главы делегаций рассмотрели ход осуществления Стратегии в период 2005–2015 годов и приняли Основы будущего осуществления Стратегии. Они также приняли Батумское заявление министров по образованию в интересах устойчивого разви-

тия – совместное обязательство государств-членов продолжать осуществление Стратегии на национальном уровне в целях поддержки деятельности по достижению устойчивого развития в регионе. В 2017 году деятельность в области образования в интересах устойчивого развития будет сосредоточена на последующих действиях по реализации итогов совещания высокого уровня.

60. Комитет принял к сведению предоставленную информацию и приветствовал прогресс в работе по Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития, отметив при этом с озабоченностью сложное положение с мобилизацией добровольных взносов в объеме, достаточном для того, чтобы можно было обеспечить дальнейшее функционирование региональной межправительственной платформы и осуществление другой деятельности по обмену опытом и информацией о надлежащей практике с целью продвижения образования в интересах устойчивого развития во всем регионе.

## **В. Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья**

61. Представитель Отдела окружающей среды представил информацию о деятельности, осуществлявшейся по линии Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) после двадцать первой сессии Комитета, в частности об основных итогах тринадцатой и четырнадцатой сессий Руководящего комитета ОПТОСОЗ (Женева, соответственно 17–18 ноября 2015 года и 7–9 ноября 2016 года)<sup>5</sup>.

62. Деятельность была сосредоточена на последующих действиях по реализации итогов четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Париж, апрель 2014 года), в частности на выполнении новой пятой цели «Интегрировать транспорт, аспекты здравоохранения и экологические цели в стратегии городского и территориально-пространственного планирования», которая также была включена в цели нового Партнерства ОПТОСОЗ. Партнерство по стимулированию велосипедного движения продолжает свою работу по подготовке общеευропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения и соответствующей политики в государствах – членах ЕЭК. Начинает наращивать содержательный компонент работы Академия ОПТОСОЗ – новый механизм осуществления, который увязывает воедино науку, политику и практику, опираясь на уже накопленный опыт. В Российской Федерации, в Петрозаводске (май 2016 года) и Владивостоке (октябрь 2016 года), и Австрии, в Вене (июль 2016 года), были организованы семинары-практикумы по Эстафете ОПТОСОЗ. Кроме того, в кулуарах заседаний Руководящего комитета по транспорту, окружающей среде и охране здоровья организуются тематические симпозиумы, последний из которых состоялся в ноябре 2016 года и был посвящен теме «Содействие экономическому развитию и созданию новых рабочих мест путем инвестиций в транспорт, благоприятный для окружающей среды и здоровья».

63. Комитет принял к сведению предоставленную информацию, приветствовал прогресс в работе по ОПТОСОЗ и предложил ее заинтересованным участникам рассмотреть вопрос о вхождении в состав Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ.

## **С. Окружающая среда и безопасность**

64. Директор Отдела окружающей среды ЕЭК представил обзор недавних изменений в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (информационный документ № 4/Rev.1). С помощью этой инициативы, которой охвачено пять учреждений-партнеров, ЕЭК ведет работу по содействию сотрудни-

<sup>5</sup> См. [www.unecce.org/index.php?id=43119](http://www.unecce.org/index.php?id=43119) и [www.unecce.org/index.php?id=40554](http://www.unecce.org/index.php?id=40554).

честву между соседними странами в вопросах управления природными ресурсами на Кавказе, в Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европе.

65. Деятельность ЕЭК под эгидой Инициативы направлена на пропаганду многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК с помощью проектов и посредством развития потенциала в таких областях, как трансграничные природные ресурсы, адаптация к изменению климата, опасные вещества и промышленные установки, а также общественная информация и участие общественности в процессе принятия решений.

66. Комитет принял к сведению представленную информацию по Инициативе «Окружающая среда и безопасность», а также относительно технической помощи, оказываемой государствам-членам в ее рамках.

#### **D. Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье»**

67. Представитель Европейского регионального бюро ВОЗ представил информацию о ходе подготовки шестой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья (Острава, Чехия, 13–15 июня 2017 года). Функцию органа-организатора подготовительного процесса конференции выполняет Целевая группа по европейскому процессу «Окружающая среда и здоровье». Первоочередная задача при подготовке конференции заключается в согласовании сложности основных глобальных проблем с необходимостью обеспечения того, чтобы на конференции министров были достигнуты действенные и четкие результаты с упором на ограниченное количество целевых обязательств.

68. Приоритеты, определенные для конференции, включают в себя разработку комплекса действий на национальном уровне с упором на следующие семь аспектов: качество воздуха; водопользование, санитария и гигиена для всех; химическая безопасность; отходы и загрязненные участки; устойчивость к изменению климата; устойчивые и здоровые города; и экологическая устойчивость систем здравоохранения. Конференция, как ожидается, в итоге примет декларацию министров, включая план осуществления и институциональные механизмы европейского процесса «Окружающая среда и здоровье»<sup>6</sup>. Что касается предлагаемых будущих институциональных механизмов этого процесса, то Целевая группа по европейскому процессу «Окружающая среда и здоровье» предложила создать совместный секретариат силами ЕЭК и ВОЗ. Кроме того, следует отметить, что предлагаемые будущие институциональные механизмы процесса не включают в себя Европейский совет министров по окружающей среде и охране здоровья.

69. Представитель Чехии проинформировал Комитет о подготовке к приему конференции в июне 2017 года. Конференция будет проходить в центре конференций «Гонг», расположенном в районе Нижние Витковицы Остравы<sup>7</sup>.

70. Комитет принял к сведению представленную информацию и приветствовал изменения в рамках европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», связанные с подготовкой к шестой Конференции министров по окружающей среде и здоровью. В этой связи Комитет:

а) предложил странам и организациям принять участие в предстоящей конференции в Остраве;

б) просил секретариат оценить в консультации с Бюро последствия создания совместного секретариата ЕЭК и ВОЗ для обслуживания европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» и подготовить короткую информационную записку для рассмотрения Комитетом на его следующей сессии;

<sup>6</sup> Информацию см. по адресу [www.euro.who.int/en/media-centre/events/events/2017/06/sixth-ministerial-conference-on-environment-and-health](http://www.euro.who.int/en/media-centre/events/events/2017/06/sixth-ministerial-conference-on-environment-and-health).

<sup>7</sup> Информацию см. по адресу [www.dolnivitkovice.cz/en/o-nas](http://www.dolnivitkovice.cz/en/o-nas).

с) постановил отложить назначение министров от сектора окружающей среды в Европейский совет министров по окружающей среде и здоровью до следующей сессии Комитета в ожидании итогов конференции в Острове.

## **Е. Строительство «зеленых» зданий**

71. Представитель Отдела ЕЭК по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству представил информацию о работе Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию, в частности в области строительства «зеленых», энергоэффективных зданий. Основные направления деятельности включали организацию региональных и национальных рабочих совещаний и оказание поддержки в разработке национальных планов действий в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования с охватом энергоэффективности зданий. Для продвижения этой работы в сотрудничестве с Комитетом по устойчивой энергетике и Рабочей группой ЕЭК по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования была учреждена Совместная целевая группа по стандартам энергоэффективности зданий. В своей работе Совместная целевая группа уделяет основное внимание разработке стратегии и «дорожной карты» для деятельности ЕЭК в области энергоэффективности, определяя шаги, необходимые для достижения целей энергоэффективности во всем регионе ЕЭК, осуществляя гармонизацию рынков и стандартов, связанных с энергетической эффективностью, и повышая осведомленность общественности.

72. Исполняющий обязанности начальника Объединенной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций представил информацию о недавних изменениях в процессе осуществления Рованиемийского плана действий для лесного сектора в условиях развития «зеленой» экономики<sup>8</sup>. Цель этого плана действий состоит в поддержке усилий по экологизации лесохозяйственного сектора в период до 2020 года. В этой связи в Женеве 21 октября 2016 года было организовано рабочее совещание на тему измерения ценности лесов в условиях «зеленой» экономики с охватом цепочки создания стоимости с опорой на леса и соответствующих количественных показателей устойчивого лесопользования. Участники рабочего совещания пришли к выводу о том, что измерение вклада лесного сектора в развитие «зеленой» экономики по-прежнему представляет собой серьезную проблему и что необходимо выявить возможности синергизма и информационные пробелы с целью согласования деятельности лесного сектора с потребностями «зеленой» экономики.

73. Комитет принял к сведению деятельность Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию и Комитета ЕЭК по лесам и лесной промышленности, в частности прогресс в работе по теме энергоэффективности зданий, а также в том, что касается места лесохозяйственного сектора в «зеленой» экономике, и приветствовал более тесное сотрудничество с этими комитетами.

## **IX. Программа работы Подпрограммы по окружающей среде**

### **А. Учет гендерной проблематики в природоохранной деятельности**

74. Представитель Группы ЕЭК по устойчивому развитию и гендерным вопросам представил ключевые элементы политики ЕЭК по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Цели политики

<sup>8</sup> См. <http://www.uncece.org/index.php?id=37180&L=0>.



ЕЭК заключаются в продвижении принципа равного участия в процессе принятия решений в рамках ЕЭК и во всех областях работы, учете гендерной проблематики в основной работе секторальных комитетов, а также в содействии сокращению гендерного неравенства и обеспечении того, чтобы выгоды от развития получали как женщины, так и мужчины. После этого секретариат сообщил об осуществлявшейся в 2016 году деятельности по повышению осведомленности и содействию учету гендерной проблематики в природоохранной деятельности.

75. Комитет принял к сведению представленную информацию об учете гендерной проблематики во всей деятельности ЕЭК и в природоохранной деятельности, осуществлявшейся Отделом окружающей среды в период после последней сессии Комитета, и:

а) признал важное значение учета гендерной проблематики в природоохранной деятельности, особенно в свете Повестки дня 2030 и целей устойчивого развития, и подчеркнул, что гендерное равенство является как самоцелью, так и средством содействия достижению устойчивого развития;

б) поддержал международные инициативы по поощрению гендерного равенства и приветствовал продолжение сотрудничества и координации с органами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными форумами и субъектами для этой цели;

в) договорился продолжать учитывать гендерную проблематику в своей деятельности.

## **В. Обзор ресурсов для осуществления природоохранной деятельности и критерии оказания финансовой поддержки для участия в совещаниях и мероприятиях**

76. Секретарь Комитета объявил, что он по-прежнему не в состоянии представить на нынешней сессии доклад о положении дел с ресурсами Подпрограммы по окружающей среде для двухгодичного периода 2014–2015 годов, как его об этом просили. Новая система общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций «Умоджа», которая действует для ЕЭК с ноября 2016 года, все еще не полностью функциональна, и это помешало подготовке запрошенного доклада.

77. Комитет принял к сведению представленную информацию о проблемах с отчетностью относительно положения дел с ресурсами для природоохранной деятельности и:

а) выразил озабоченность по поводу трудностей, возникающих из-за того, что система «Умоджа» не полностью функциональна;

б) просил секретариат представить информацию о положении дел с ресурсами для двухгодичного периода 2016–2017 годов в рамках Подпрограммы по окружающей среде на следующей сессии Комитета;

в) предложил странам и другим заинтересованным сторонам рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов в целевой фонд процесса «Окружающая среда для Европы» для поддержки участия отвечающих критериям участников в совещаниях Комитета и его Бюро и в этой связи выразил признательность Люксембургу, Норвегии и Швейцарии за их финансовый вклад в поддержку деятельности секретариата по процессу «Окружающая среда для Европы».

78. Председатель проинформировал делегатов о том, что Бюро рассмотрело обновленные критерии для участия в совещаниях и мероприятиях и рекомендовало Комитету утвердить их. После этого Комитет утвердил пересмотренные критерии финансовой поддержки участия в совещаниях и мероприятиях, содержащиеся в информационном документе № 7, и просил включить этот

текст в приложение к докладу Комитета о работе его двадцать второй сессии (см. приложение I).

## **X. Представление мнений и обмен мнениями об Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

79. Групповое обсуждение вопроса о подготовке к третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 4–6 декабря 2017 года) вел Директор Регионального бюро ЮНЕП по Европе. В число участников группового обсуждения входили представители Президиума Ассамблеи из Соединенных Штатов Америки, Черногории и Чехии.

80. Директор Регионального бюро ЮНЕП по Европе сказал, что сейчас организуется серия подготовительных совещаний и консультаций, включая несколько совещаний Президиума Ассамблеи и Бюро Комитета постоянных представителей. Европейские консультации по подготовке третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде будут организованы на полях Остравской конференции по окружающей среде и охране здоровья в июне 2017 года. Темой третьей сессии будет тема «Мир, свободный от загрязнения», работа над которой будет вестись на основе вклада более чем 100 государств-членов и аккредитованных представителей гражданского общества. Для поддержки обсуждений на сессии будет подготовлен доклад на тему «Планета, свободная от загрязнения», в котором будут рассмотрены свидетельства загрязнения планеты под углом зрения ее воздействия на здоровье человека, экосистемы и экономику и представлены варианты решения проблемы необходимых преобразовательных действий и лидерства, требующегося для освобождения планеты от загрязнения.

81. Комитет приветствовал представленную ЮНЕП информацию об изменениях в процессе подготовки третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и:

а) выразил признательность членам Президиума Ассамблеи и другим ораторам, участвовавшим в групповом обсуждении, за их интересные выступления по вопросам подготовки и структурирования третьей сессии Ассамблеи;

б) предложил странам и организациям вести пропаганду работы ЕЭК, связанной с темами третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в ходе вышеуказанной сессии, охватывая при этом, в частности, многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК (в особенности Конвенцию по водам и Конвенцию по воздуху) и недавние инициативы, выдвинутые в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», а именно Астанинские предложения относительно действий по воде (АДВ), БАКА и БИЗ-Э;

в) предложил ЮНЕП продолжить информирование Комитета о подготовке к третьей сессии Ассамблеи, в частности на следующей сессии Комитета.

## **XI. Круг ведения**

82. Председатель сообщила, что Бюро обсудило вопрос о пересмотре круга ведения Комитета и пришло к выводу о том, что нынешний круг ведения по-прежнему актуален и нуждается лишь в некоторых незначительных изменениях. Что касается процесса пересмотра круга ведения, то Бюро рекомендовало распространить круг ведения среди членов Комитета и наблюдателей с целью получения замечаний, которые должны быть представлены в секретариат. Секретариат обобщит полученные замечания и представит их Бюро. Впоследствии Комитет получит проект пересмотренного круга ведения для рассмотрения.

83. Комитет поручил Бюро подготовить при поддержке секретариата первый проект пересмотренного круга ведения Комитета для рассмотрения Комитетом на его двадцать третьей сессии. В этой связи Комитет просил секретариат распространить нынешний круг ведения среди членов Комитета и наблюдателей, с тем чтобы они представили свои замечания к 28 февраля 2017 года, и скомпилировать полученные замечания для рассмотрения Бюро.

## **XII. Правила процедуры**

84. Председатель сообщила о том, что Бюро рассмотрело проект правил процедуры и рекомендовало Комитету уполномочить его на продолжение работы над текстом в квадратных скобках и снова пересмотреть проект с тем, чтобы Комитет рассмотрел его на своей следующей сессии. После получения просьбы от Бюро секретариат представил текущий проект правил процедуры.

85. Комитет постановил дополнительно рассмотреть потребность в конкретных правилах процедуры и отложить принятие решения по этому вопросу до своей следующей сессии.

## **XIII. Выборы должностных лиц**

86. Комитет постановил отложить выборы должностных лиц до следующей сессии Комитета и сохранить до времени ее проведения нынешний состав Бюро.

## **XIV. Расписание совещаний**

87. Председатель представила расписание совещаний Комитета и его Бюро на период до 2019 года.

88. Комитет утвердил предложенное расписание совещаний Комитета и Бюро на период до 2019 года, представленное в информационном документе № 9/Rev.2, и решил организовать двадцать третью сессию Комитета 14–17 ноября 2017 года в Женеве.

## **XV. Заккрытие совещания**

89. При поддержке секретариата Председатель составила резюме итогов и решений, принятых Комитетом на его двадцать второй сессии, которое было показано на экране в зале заседаний. После обсуждения проект резюме был доработан и утвержден<sup>9</sup>.

90. Комитет просил Бюро и секретариат предпринять последующие действия в связи с решениями Комитета, в частности подготовить документы и доклады, необходимые для работы Комитета на его следующей сессии в 2017 году.

91. Председатель проинформировала делегатов о том, что доклад о работе нынешнего совещания и список участников будут размещены на веб-сайте ЕЭК после совещания. Председатель поблагодарила участников и объявила совещание закрытым.

---

<sup>9</sup> Утвержденное резюме было распространено среди членов Комитета по электронной почте во вторник, 31 января 2017 года, а также размещено на веб-сайте ЕЭК. Настоящий доклад был подготовлен на основе утвержденного резюме. После утверждения текст был подвергнут официальному редактированию. Любые изменения носят исключительно редакционный характер и не влияют на существование решений.

## Приложение I

### Страны, имеющие право на финансовую поддержку для участия в совещаниях и мероприятиях

1. Для целей настоящего документа «частичная финансовая поддержка» включает только суточные, а «полная финансовая поддержка» – суточные и путевые расходы.

2. Нижний порог для финансовой поддержки составляет 4 500 долл. США. Представители государств-членов с годовым валовым внутренним продуктом (ВВП) на душу населения меньше этого нижнего порога в случае участия в соответствующих совещаниях и мероприятиях имеют право на полную<sup>a</sup> финансовую поддержку. В случае проектов, когда доноры оговаривают их целевые взносы особыми условиями, могут применяться иные подходы.

3. Верхний порог для финансовой поддержки составляет 5 500 долл. США. Представители государств-членов с годовым ВВП на душу населения между нижним и верхним порогами в случае участия в соответствующих совещаниях и мероприятиях имеют право на частичную<sup>b</sup> финансовую поддержку.

#### Перечень стран, имеющих право на финансовую поддержку, с указанием категорий помощи и валового внутреннего продукта на душу населения

<i>Страна</i>	<i>Подушевой ВВП, 2015 год (долл. США)<sup>a</sup></i>	<i>Количество стран</i>
<i>Путевые расходы и суточные</i>		
Таджикистан	926	1
Кыргызстан	1 106	1
Республика Молдова	1 821	1
Украина	2 111	1
Узбекистан	2 230	1
Армения	3 497	1
Грузия	3 757	1
Албания	3 945	1
Босния и Герцеговина	4 247	1
<b>Итого (страны, получающие средства на путевые расходы и суточные)</b>		<b>9</b>
<i>Только суточные</i>		
Бывшая югославская Республика Македония	4 854	1
Сербия	5 237	1
Азербайджан	5 498	1
<b>Итого (страны, получающие средства только на суточные)</b>		<b>3</b>
<b>Итого (страны, получающие финансовую поддержку)</b>		<b>12</b>

*Примечание:* Страны расположены в порядке возрастания ВВП в разбивке по категориям.

<sup>a</sup> Величины ВВП на душу населения были рассчитаны с использованием онлайн-овой статистической базы данных ЕЭК ООН (<http://w3.unep.org/PXWeb/en>, доступ был осуществлен 14 декабря 2016 года).

<sup>a</sup> Путевые расходы и суточные – при условии наличия внебюджетных ресурсов для этой цели.

<sup>b</sup> Только суточные – при условии наличия внебюджетных ресурсов для этой цели.

## Приложение II

### Мандат и круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды

#### I. Мандат

1. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды действует в качестве сети экологических знаний и оценки в интересах региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) под контролем Комитета по экологической политике. Она ежегодно представляет Комитету доклад о своих достижениях и осуществлении или изменении целей и видов деятельности, изложенных в настоящем документе. Данный круг ведения распространяется на пятилетний период, до очередной сессии Комитета в 2021 году.

#### II. Цели

2. Задача Рабочей группы заключается в том, чтобы, действуя под контролем Комитета:

а) содействовать созданию и обеспечению функционирования национальных информационных систем в согласии с Общей системой экологической информации (СЕИС) в Европе и Центральной Азии в период до 2021 года;

б) руководить процессом консультаций по регулярной общеевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды в период до 2020 года;

в) инициировать при целесообразности процесс консультаций между государствами – членами ЕЭК и другими учреждениями и сетями, обладающими соответствующим экспертным опытом в этой области, по вопросам развития в интересах стран региональной сети сетей по экологической информации и оценке и разработать в ходе этого процесса всеобъемлющую платформу для обсуждения темы интеграции экологических, экономических и социальных соображений в привязке к процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030), Системе эколого-экономического учета, «зеленой» экономике и другим смежным областям работы;

г) участвовать в оказании помощи в создании потенциала для решения конкретных проблем мониторинга и оценки окружающей среды, включая проблему разработки и совершенствования национальных систем мониторинга окружающей среды, их технических характеристик и их модернизации, а также в ведении в странах ЕЭК с помощью таких национальных систем сбора экологических знаний. Всю деятельность, имеющую отношение к развитию статистического потенциала стран Кавказа, Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы, будет продолжать осуществлять Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям (Совместная целевая группа).

#### III. Планируемая деятельность и результаты

3. Рабочая группа:

а) оказывает помощь в создании и обеспечении функционирования национальных информационных систем в согласии с СЕИС в Европе и Центральной Азии, и в частности:

- i) продолжает поддерживать создание СЕИС в том, что касается ее конкретного содержания и принципов, с целью поддержки процессов регулярной экологической оценки и регулярной отчетности по ним;
  - ii) продолжает сотрудничество с Совместной целевой группой в ее работе над экологическими статистическими данными и показателями, связанными с ними наборами данных и сопутствующими сведениями и данными экологического характера, необходимыми для создания СЕИС;
  - iii) регулярно оценивает результативность деятельности стран ЕЭК по созданию и внедрению СЕИС на основе принятых Комитетом целевых показателей и показателей результативности СЕИС;
  - iv) вносит свой вклад в процесс среднесрочного обзора основных итогов Батумской конференции в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» в 2018 году;
  - v) готовит для Комитета среднесрочный и заключительный доклад о создании и внедрении СЕИС в период до 2021 года;
  - vi) предоставляет ежегодные рекомендации о возможных путях дальнейшего укрепления СЕИС в странах Европы и Центральной Азии;
- b) руководит процессом консультаций по регулярной общеевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды в период до 2020 года, и в частности:
- i) организует встречи экспертов, участвующих в процессе «Глобальная экологическая перспектива» Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейской экологической информационно-наблюдательной сети (ЕЭИНС) Европейского агентства по окружающей среде, включая заинтересованные стороны, в целях обсуждения регулярной общеевропейской экологической оценки и осуществления контроля за ней;
  - ii) обсуждает и детализирует региональные приоритеты, касающиеся рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды, привлекая к обсуждению также и другие тематические сети, в частности сети, действующие в рамках многосторонних природоохранных соглашений;
  - iii) контролирует осуществление предложенных рекомендаций и руководящих указаний, предоставленных с помощью процесса консультаций по регулярной общеевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды;
- c) инициирует процесс консультаций по вопросам развития региональной сети сетей по экологической информации и оценке и разрабатывает в интересах стран в ходе этого процесса всеобъемлющую платформу для обсуждения темы интеграции экологических, экономических и социальных соображений в привязке к Повестке дня 2030, Системе эколого-экономического учета, «зеленой» экономике и другим смежным областям работы, и в частности:
- i) координирует процесс консультаций с участием всех соответствующих тематических сетей и заинтересованных сторон, в том числе секретариатов конвенций и других учреждений, на региональном и национальном уровнях с целью выработки методов работы региональной сети сетей;
  - ii) сотрудничает с Совместной целевой группой в обеспечении синергичности всей запланированной и будущей деятельности и ее рационализации;
  - iii) развивает потенциал для привлечения других сообществ и сетей, например Группы по наблюдениям за Землей, с целью обсуждения возможных путей интеграции экологических, социальных и экономических

информации и данных в процесс принятия решений и их использования в нем, а также способов представления экологической информации на геопространственных платформах;

iv) вводит в практику предложенные рекомендации и руководящие указания, предоставленные благодаря консультативному процессу, для обеспечения устойчивого развертывания региональной сети сетей по экологической информации и оценке;

v) публикует результаты совместной деятельности Рабочей группы (например, примеры передовой практики, руководящие принципы и извлеченные уроки) в целях обмена информацией о них и ориентации будущей деятельности в этой области;

d) участвует в оказании помощи в создании потенциала для решения конкретных проблем, связанных с мониторингом и оценкой окружающей среды, а также экологическими знаниями, поддерживаемыми через посредство национальных систем мониторинга в странах Европы и Центральной Азии. Выявление конкретных проблем (например, мониторинга качества воздуха, воды и отходов) будет зависеть от пробелов в региональном и национальном потенциале и идентификации приоритетных областей действий, которые должны быть определены членами Рабочей группы. В частности, осуществление всей последующей деятельности будет зависеть от мобилизации ресурсов с той целью, чтобы Рабочая группа могла организовать и предложить дополнительную помощь в создании потенциала для улучшения возможностей экологического мониторинга и оценки. Такая деятельность включает:

i) детальное описание в сотрудничестве с Совместной целевой группой региональных и национальных пробелов потенциала в том, что касается информации и данных, необходимых для выработки набора экологических показателей ЕЭК, основного набора показателей Европейского агентства по окружающей среде, показателей «зеленого» роста ОЭСР и показателей достижения целей в области устойчивого развития. Это будет включать выявление пробелов в данных и информации в целевых странах;

ii) оказание странам поддержки в разработке региональных и национальных систем показателей для мониторинга целей и задач Повестки дня 2030 и проведении деятельности в поддержку их осуществления, в частности в рассмотрении и создании национальных механизмов отчетности, процедур и методологических подходов, связанных с показателями достижения целей устойчивого развития, во всех странах ЕЭК;

iii) налаживание взаимодействия и поддержание связей с другими соответствующими субъектами обмена знаниями, работающими над наращиванием потенциала в смежных областях работы в масштабах панъевропейского региона, в частности с Группой по наблюдениям за Землей, участниками финансируемых Глобальным экологическим фондом межсекторальных проектов и «ЮНЕП в прямом включении»;

iv) осуществление деятельности по наращиванию потенциала в целях оказания помощи с учетом приоритетных областей действий, определенных для целевых стран ЕЭК.

4. В период до 2021 года будет проведена следующая работа:

a) содержащиеся в онлайн-овом Руководстве ЕЭК по применению экологических показателей наборы данных по СЕИС будут постепенно пересматриваться в сотрудничестве с Совместной целевой группой, а также в рамках уточнения отчетности о прогрессе в работе по СЕИС;

- b) целевым странам будет оказываться помощь в подготовке и представлении отчетности о создании СЕИС, а также в развертывании работы по подготовке среднесрочного и заключительного докладов о результативности СЕИС в 2018 и 2021 годах соответственно;
- c) странам ЕЭК будут предоставляться рекомендации и консультации с целью повышения результативности их СЕИС;
- d) будут определяться и внедряться методы работы региональной сети сетей по экологической информации и оценке;
- e) будет оказываться помощь в подготовке регулярной общеевропейской оценки окружающей среды и других соответствующих докладов о состоянии окружающей среды;
- f) будет оказываться поддержка в подготовке региональных и национальных систем показателей для мониторинга целей и задач Повестки дня 2030 и создании национальных механизмов отчетности, процедур и методологических подходов, связанных с показателями достижения целей устойчивого развития;
- g) при условии наличия финансирования будут организованы тематические конференции, совещания и рабочие совещания для подготовки публикаций, касающихся интеграции экологических и экономических данных;
- h) при условии наличия финансирования будут проводиться адресные мероприятия по наращиванию потенциала для решения конкретных национальных приоритетных задач, включая подготовку учебных материалов и предоставление консультационных услуг.

#### IV. График работы

5. Рабочая группа готовит в качестве официального документа ежегодный график проведения мероприятий и достижения результатов и регулярно отчитывается перед Комитетом. Это является залогом того, что Рабочая группа сможет удовлетворять возникающие с течением времени новые потребности, а Комитет будет иметь возможность высказывать замечания и контролировать текущую и будущую деятельность. Рабочая группа также должна стремиться представить Комитету среднесрочный обзор прогресса в ее работе в качестве подытоживающего работу документа.
6. В 2017 году Рабочая группа должна:
  - a) оказывать помощь в рассмотрении основных экологических показателей ЕЭК и связанных с ними наборов данных, определенных Совместной целевой групп в качестве относящихся к приоритетным областям, принимая во внимание Систему эколого-экономического учета;
  - b) запустить онлайн-приложение для представления отчетности по СЕИС через платформу «ЮНЕП в прямом включении» во взаимодействии с ЮНЕП и представить результаты Комитету на его двадцать третьей сессии;
  - c) представить Комитету на его двадцать третьей сессии методы работы региональной сети сетей по экологической информации и оценке;
  - d) организовать консультации и рабочее совещание для детализации региональных и национальных приоритетов, касающихся потенциала мониторинга и оценки, необходимого для сведения показателей достижения целей устойчивого развития, связанных с окружающей средой, в процессе определения приоритетных областей действий на 2018 год для Рабочей группы;



е) организовать тематическое рабочее совещание, посвященное рассмотрению вопроса о возможных способах интеграции экологических и экономических данных, и привлечь к этой деятельности другие сообщества и сети, например Группу по наблюдениям за Землей;

ф) продолжать усилия по мобилизации ресурсов и поддержки со стороны региональных и международных организаций, с тем чтобы Рабочая группа могла расширить свою помощь в наращивании потенциала.

7. После среднесрочного обзора основных итогов Батумской конференции в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» в 2018 году Комитет рассмотрит новый мандат Рабочей группы и внесет в него поправки.

## **V. Методы работы**

8. Рабочая группа проводит по меньшей мере одно совещание в год. Кроме того, в период между совещаниями она осуществляет коммуникационную деятельность с использованием электронной почты и других электронных платформ взаимодействия, например ее информационного бюллетеня и социальных сетей.

9. Дополнительные совещания, рабочие совещания и мероприятия по наращиванию потенциала будут организовываться при условии наличия финансирования.

## **VI. Членский состав**

10. В состав Рабочей группы входят представители всех государств – членов ЕЭК. Они должны представлять национальные учреждения, занимающиеся вопросами мониторинга окружающей среды, экологических знаний и экологической оценки.

11. Кроме того, в деятельности Рабочей группы участвуют представители программ и политических органов, а также многосторонних природоохранных соглашений, занимающихся сбором экологических данных и информацией и подготовкой экологических оценок как в отношении окружающей среды в целом, так и по сугубо определенным темам, равно как и экспертные группы.

12. Рабочая группа избирает Председателя и двух заместителей Председателя на срок до двух лет, обеспечивая при этом региональный баланс кандидатов. Председатель и заместители Председателя могут быть переизбраны на один дополнительный срок.

## **VII. Секретариатская поддержка и ресурсы**

13. В своей деятельности, которую обслуживает секретариат ЕЭК, опираясь на поддержку ЮНЕП и Европейского агентства по окружающей среде, Рабочая группа руководствуется соответствующими процедурами, установленными Комитетом ЕЭК по экологической политике.

14. Донорам будет предложено оказывать поддержку деятельности Рабочей группы.