



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте, действующее
в качестве Совещания Сторон Протокола
по стратегической экологической оценке

Комитет по выполнению Протокола

Тридцать девятая сессия
Женева, 5–7 сентября 2017 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе своей
тридцать девятой сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Участники	3
B. Организационные вопросы	3
II. Рассмотрение решений Совещаний Сторон	4
III. Последующие действия в связи с решением VI/2.....	5
A. Украина	5
B. Армения	7
C. Азербайджан.....	9
D. Беларусь.....	9
IV. Представления.....	10
V. Инициатива Комитета	10
VI. Сбор информации	11
A. Вопросы, касающиеся Конвенции	11
B. Вопросы, касающиеся Протокола	15



С.	Новая информация из других источников	15
VII.	Обзор осуществления	15
А.	Конкретные вопросы соблюдения по Протоколу	15
В.	Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения по итогам пятого обзора осуществления Конвенции и второго обзора осуществления Протокола	16
С.	Внесение изменений в вопросники	16
VIII.	Представление основных принятых решений и закрытие сессии	16

I. Введение

1. Тридцать девятая сессия Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке к ней, состоялась в Женеве, Швейцария, 5–7 сентября 2017 года.

A. Участники

2. На сессии присутствовали следующие члены Комитета по осуществлению, ответственные за вопросы, связанные с Конвенцией и Протоколом: г-жа Айсель Бабаева (Азербайджан); г-н Андерс Бенгтсон (Швеция); г-н Владимир Бучко (Украина); г-н Либор Дворак (Чехия); г-жа Мария ду Карму Фигейра (Португалия); г-н Кауппо Хейнма (Эстония); г-жа Жужана Почаи (Венгрия); г-н Ромас Шведас (Литва); г-н Лассе Талског (Финляндия) и г-жа Надежда Зданевич (Беларусь).

B. Организационные вопросы

3. Сессию открыл руководитель Секции по вопросам окружающей среды для Европы и устойчивого развития Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций.

1. Членский состав Комитета

4. Члены Комитета рассказали участникам о себе. Комитет избрал г-на Шведаса Председателем в соответствии с пунктом 1 с) положения о структуре и функциях Комитета по осуществлению и процедурах рассмотрения соблюдения (ECE/MP.EIA/6, приложение II, добавление), с внесенными в него поправками (ECE/MP.EIA/20/Add.1–ECE/MP.EIA/SEA/4.Add.1, решение VI/2, приложение I)¹. Члены Комитета из Азербайджана, Беларуси и Украины подчеркнули важность для государств-членов, не входящих в Европейский союз, быть представленными среди избранных должностных лиц. Секретариат напомнил членам о том, что Председатель и заместители Председателя Комитета должны представлять Стороны, являющиеся Сторонами как Конвенции, так и Протокола. После обсуждения Комитет избрал г-жу ду Карму Фигейра первым заместителем Председателя и г-на Бучко вторым заместителем Председателя.

5. Секретариат огласил список заместителей членов, которых избранные Стороны назначили для исключительных случаев, когда постоянный член не может принять участия: г-жа Элиска Дворска (Чехия); г-жа Кристина Олсон Лунд (Швеция); г-н Сабољч Петер Орос (Венгрия); г-н Райнер Персидски (Эстония); г-жа Марина Шимкус (Украина); г-жа Агуэда Сильва (Португалия); г-жа Юрате Усевичюте (Литва) и г-жа Шарлотта фон Тройл (Финляндия). Члены из Азербайджана и Беларуси сообщили, что они по-прежнему находятся на этапе завершения процесса назначения заместителей членов и проинформируют секретариат к следующей сессии Комитета.

¹ Консолидированная версия данного текста размещена в виде электронной публикации на веб-сайте Комитета (http://www.unecce.org/env/eia/implementation/implementation_committee.html).

2. Утверждение повестки дня

6. Комитет утвердил свою повестку дня (ECE/MP.EIA/IC/2017/3)², подготовленную секретариатом Конвенции в согласовании с г-ном Феликсом Захарией, который выполнял обязанности Председателя Комитета по осуществлению до седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции и третьей сессии Совещания Сторон Конвенции, действующей в качестве совещания Сторон Протокола (Совещание Сторон Протокола) (Минск, 13–16 июня 2017 года).

3. Методы работы и правила процедуры

7. Комитет в предварительном порядке решил проводить виртуальные (WebEx) совещания раз в месяц, по мере необходимости и при условии, что сроки проведения совещаний будут заблаговременно сообщаться членам Комитета. Совещания будут проводиться в Женеве. Он постановил перенести обсуждение вопроса о возможном пересмотре правил процедуры Комитета до тех пор, пока вновь назначенные члены Комитета не смогут более подробно ознакомиться с функционированием Комитета.

II. Рассмотрение решений Совещаний Сторон

8. Комитет рассмотрел решения, принятые Совещаниями Сторон Конвенции и Протокола на их седьмой и третьей сессиях соответственно, в частности об обзоре осуществления, рассмотрении соблюдения и утверждении плана работы (см. ECE/MP.EIA/23–ECE/MP.EIA/SEA/7 и Add.1-3).

9. Комитет отметил необходимость продолжения Совещанием Сторон Конвенции обсуждения проекта решения VII/2 о рассмотрении соблюдения Конвенции (ECE/MP.EIA/2017/8) на «промежуточной» сессии Совещания Сторон, которую предварительно намечено провести в конце 2018 года или в начале 2019 года, и дал поручение Комитету подготовить пересмотренный проект решения VII/2 для этой сессии (ECE/MP.EIA/23–ECE/MP.EIA/SEA/7, пункт 27). Секретариат проинформировал Комитет об уже проделанной работе и достигнутом прогрессе до, во время и на полях седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, которые Комитету было предложено принять во внимание при пересмотре проекта решения, включая:

а) результаты специальной сессии Комитета, состоявшейся 12 июня в Минске перед сессиями Совещаний Сторон;

б) итоги обсуждения Совещанием Сторон Конвенции на его седьмой сессии проекта решения VII/2;

в) итоги обсуждений членов Комитета, проведенных на полях сессий Совещаний Сторон с целью облегчить достижение согласия по проекту решения VII/2.

10. Комитет решил, что ему следует подготовить первый вариант пересмотренного проекта решения до седьмого совещания Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке (Женева, 28–30 мая 2018 года) с целью предоставить делегациям возможность высказать свои замечания по данному проекту до промежуточной сессии Совещания Сторон.

11. Перед тем как приступить к рассмотрению общей и посвященных конкретным странам частей проекта решения VII/2, Комитет принял к сведению решение Совещания Сторон Конвенции учредить специальную рабочую группу для подготовки круга ведения по разработке возможных руководящих принципов применения Конвенции к продлению срока эксплуатации атомных электро-

² Информацию и материалы для сессии см. на специальной странице веб-сайта ЕЭК <http://www.unece.org/index.php?id=45292>.

станций (там же, пункт 12). Он решил обсудить вопрос о том, каким образом он мог бы содействовать работе специальной группы с опорой на свой опыт по вопросам соблюдения, касающимся продления срока эксплуатации объектов атомной энергетики.

12. Что касается пункта 5 общей части проекта решения VII/2, то Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии с учетом прогресса, достигнутого в ходе и на полях седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, а также замечаний по этому пункту, предоставленных всеми Сторонами, в том числе Беларусью.

13. Комитет решил обсудить на своей следующей(их) сессии(ях) внесенное Украиной предложение Совещаниям Сторон о том, чтобы будущие решения о соблюдении по каждому индивидуальному вопросу соблюдения представлялись Совещанию(ям) Сторон в виде отдельных документов (там же, пункт 28).

III. Последующие действия в связи с решением VI/2

14. В соответствии с пунктом 1 правила 17 рабочих правил Комитета обсуждение процесса выполнения решения VI/2 проходило без участия наблюдателей и в отсутствие членов Комитета, назначенных Азербайджаном, Беларусью, Литвой и Украиной, во время рассмотрения дел, касающихся их стран.

A. Украина

1. Проект по каналу «Быстрое» (EIA/IC/S/1)³

15. С целью подготовки пересмотренного текста проекта решения VII/2 для рассмотрения Совещанием Сторон Конвенции на ее промежуточной сессии Комитет рассмотрел вопрос о выполнении Украиной решения VI/2, касающегося проекта строительства глубоководного судоходного канала «Дунай–Черное море» в украинской части устья реки Дунай (проект канала в устье Быстрое). Он напомнил, что в Минске Совещания Сторон приветствовали принятие Украиной закона об оценке воздействия на окружающую среду. Впоследствии члены Комитета, присутствовавшие на данной сессии, в неофициальном порядке согласовали на полях сессии пересмотренный текст пунктов 13–28 проекта решения VII/2, однако Совещание Сторон не смогло из-за нехватки времени рассмотреть пересмотренный текст на пленарном заседании.

16. Прежде чем покинуть зал, член Комитета от Украины проинформировал Комитет о том, что недавно принятый Украиной закон вступит в силу 18 декабря 2017 года и что Украина занимается подготовкой восьми подзаконных актов, предусмотренных этим законом. Рассмотрев юридическое заключение относительно совместимости украинского закона с положениями Конвенции, подготовленного консультантами секретариата летом 2017 года⁴, Комитет отметил, что данный закон обеспечивает довольно всеобъемлющую правовую основу для практического осуществления Конвенции. Он подчеркнул важность обеспечения соответствия Конвенции также вспомогательного законодательства. Секретариат сообщил, что в настоящее время он не имеет возможности обеспечить

³ Информация по этому делу о соблюдении доступна по адресу http://www.unece.org/env/eia/implementation/implementation_committee_matters.html.

⁴ Консультанты были наняты для оказания секретариату помощи в обновлении проекта «Обзора законодательных и административных реформ в целях внедрения процедуры стратегической экологической оценки в странах Восточной Европы и Кавказа» в рамках направления деятельности, предусмотренного планом работы на 2014–2017 годы, финансируемого Европейской комиссией по линии программы «Экологизация экономики стран Восточного партнерства» Европейского союза (EaP GREEN).

оказание дальнейшей правовой помощи Украине в этом отношении из-за отсутствия финансирования.

17. Исходя из анализа, проведенного куратором по этому вопросу, Комитет отметил, что Украина добилась лишь ограниченного прогресса в приведении данного проекта в соответствие с Конвенцией, о необходимости чего Совещания Сторон указывали с 2008 года в своих решениях IV/2⁵, V/4⁶ и VI/2⁷.

18. С учетом итогов обсуждений, проведенных членами Комитета на полях седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, Комитет постановил оказать содействие Украине в решении проблемы продолжающегося несоблюдения ею Конвенции. С этой целью он решил подготовить план действий с указанием конкретных шагов, которые должны быть предприняты Украиной с целью приведения проекта канала «Быстрое» в полное соответствие с Конвенцией. Он также постановил предложить Украине принять участие в сорок первой сессии Комитета (Женева, 13–15 марта 2018 года) с целью обсуждения и уточнения предлагаемых шагов и сроков их осуществления. Комитет может впоследствии пересмотреть проект решения VII/2 в отношении проекта канала «Быстрое» для рассмотрения Совещанием Сторон на его промежуточной сессии.

19. Комитет предложил куратору подготовить проект плана действий к концу сентября и представить его для анализа членам Комитета и для обсуждения на сороковой сессии Комитета (Женева, 5–7 декабря 2017 года).

20. Комитет также просил Председателя направить Румынии и Украине письмо с просьбой представить обновленную информацию о продолжающихся консультациях между этими двумя странами по послепроектному анализу и подвижкам в заключении двустороннего соглашения по вопросам, касающимся осуществления Конвенции. Украина и Румыния должны представить свои мнения к концу октября 2017 года.

2. Ровенская атомная электростанция (EIA/IC/CI/4)⁸

21. Комитет продолжил рассмотрение вопроса о выполнении Украиной решения VI/2, касающегося продления срока эксплуатации Ровенской атомной электростанции (пункт 71). Он назначил куратора по этому вопросу.

22. Комитет принял к сведению информацию, полученную от Австрии 18 мая 2017 года, о том, что Украина проинформировала Австрию о своем намерении провести процедуру оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в отношении Ровенской атомной электростанции в период с 2017 по 2018 год и что Австрия желает быть уведомленной в соответствии с положениями Конвенции, а также получить разъяснения от Украины в отношении того, каким образом будут учтены результаты данной трансграничной процедуры.

23. Затем Комитет рассмотрел соответствующий раздел проекта решения VII/2 (ECE/MP.EIA/2017/8, пункты 29–37), в котором излагаются конкретные меры по оказанию помощи Украине в решении проблемы несоблюдения ею своих обязательств в отношении данной деятельности, с учетом неофициальных обсуждений, проведенных членами Комитета на полях сессий Совещаний Сторон в июне 2017 года.

24. В ожидании рассмотрения Совещанием Сторон проекта решения VII/2 на промежуточной сессии и с целью безотлагательного решения проблемы соблюдения Комитет постановил вынести рекомендации Украине, при условии согла-

⁵ ECE/MP.EIA/10, решение IV/2, пункты 12–14.

⁶ ECE/MP.EIA/15, решение V/4, пункт 24.

⁷ ECE/MP.EIA/20/Add.1–ECE/MP.EIA/SEA/4/Add.1, решение VI/2, пункты 24–25.

⁸ Информация по этому делу о соблюдении доступна по адресу <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/areas-of-work/review-of-compliance/committee-initiative.html>.

сия данной Стороны, в соответствии с пунктом 14 b) рабочих правил Комитета. Исходя из этого, Комитет обратился с просьбой к Председателю направить письмо правительству Украины с предложением безотлагательно принять конкретные меры по обеспечению соблюдения Конвенции в отношении продления срока эксплуатации 1-го и 2-го энергоблоков Ровенской атомной электростанции, включая:

a) уведомление всех потенциально затрагиваемых Сторон (включая Австрию, Беларусь, Венгрию, Польшу, Республику Молдова, Румынию и Словакию) в соответствии со статьей 3 Конвенции;

b) подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду, включая трансграничные аспекты, в соответствии со статьей 4 Конвенции;

c) проведение консультаций с властями и общественностью затрагиваемых Сторон на основе документации об оценке воздействия на окружающую среду, как это предусмотрено статьей 5 Конвенции;

d) обеспечение участия общественности в соответствии с Конвенцией;

e) пересмотр окончательного решения должным образом с учетом итогов процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию по оценке воздействия на окружающую среду и замечания, полученные от затрагиваемых Сторон в соответствии со статьей 6 Конвенции.

В своем письме Председателю следует предложить Украине сообщить Комитету к 30 января 2018 года о ходе выполнения вышеуказанных мер.

25. Комитет поручил куратору подготовить к 15 февраля 2018 года анализ информации, которая будет представлена Украиной, и пересмотренный текст пунктов 29–37 проекта решения VII/2 для рассмотрения Комитетом на виртуальной сессии (которая состоится в последнюю неделю февраля 2018 года), с тем чтобы завершить подготовку нового текста на своей сорок первой сессии.

В. Армения

1. Закон об оценке воздействия на окружающую среду (EIA/IC/CI/1)⁹

26. Затем Комитет перешел к рассмотрению вопроса о выполнении Арменией решения VI/2 (пункты 31–32) и назначил нового куратора по этому вопросу. Комитет напомнил, что Армения приняла Закон «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» в 2014 году и что она находится в процессе внесения поправок в этот Закон, с тем чтобы привести его в полное соответствие с положениями Конвенции и Протокола при поддержке секретариата и финансировании по линии программы «Экологизация экономики стран Восточного партнерства» Европейского союза (EaP GREEN). Эти поправки, как ожидается, станут объектом межведомственных консультаций осенью 2017 года.

27. С учетом проведенного куратором анализа данного вопроса и оценки предлагаемых поправок к армянскому закону от 2 сентября 2017 года, подготовленной консультантом ЕЭК, Комитет принял решение запросить дополнительную информацию у Армении и возобновить рассмотрение этого вопроса на своих следующих сессиях.

28. С этой целью Комитет просил своего Председателя направить правительству Армении письмо с просьбой представить следующую информацию Комитету не позднее конца октября 2017 года:

⁹ Информация по этому делу о соблюдении доступна по адресу <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/areas-of-work/review-of-compliance/committee-initiative.html>.

a) описание конкретных шагов и подробный график внесения поправок в Закон «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» и соответствующие подзаконные акты;

b) перечень и краткое описание подзаконных нормативных актов, которые будут разработаны и приняты правительством Армении для обеспечения полного соответствия предлагаемых процедур оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки положениям Конвенции и Протокола;

c) исчерпывающий обзор того, каким образом замечания, представленные экспертами и заинтересованными сторонами в период с февраля 2017 года, были учтены при подготовке поправок к Закону и соответствующих подзаконных актов, включая описание:

i) усовершенствований, внесенных в целях более эффективного регулирования процессов оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки в качестве двух разных процедур, с тем чтобы облегчить практическое применение данного законодательства;

ii) процедур участия общественности на национальном уровне;

d) уточнения в отношении того:

i) что представляет собой «окончательное решение» в отношении деятельности;

ii) каким образом закон обеспечивает осуществление пункта 1 статьи 6 Конвенции, касающегося обязанности государственных властей должным образом учитывать результаты оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду, а также замечания по этой документации, полученные в соответствии с пунктом 8 статьи 3 и пунктом 2 статьи 4, и итоги консультаций, упомянутых в статье 5 Конвенции;

iii) какие поправки были внесены для обеспечения установления достаточных сроков, позволяющих своевременное и эффективное уведомление общественности о планируемой деятельности (планы и программы) и гарантированное эффективное участие общественности (включая публичные слушания) в рамках предлагаемых процедур стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду.

29. В своем письме Председателю следует также предложить Армении представить Комитету для рассмотрения и оценки английский перевод Закона с внесенными в него поправками и информации о названиях и содержании подзаконных актов. В целях оказания помощи Армении Комитет просил секретариат препроводить анализ консультанта от 2 сентября 2017 года как можно скорее Армении с рекомендацией принять его во внимание при подготовке окончательного текста поправок к закону.

30. И наконец, в целях завершения разработки пересмотренного текста проекта решения VII/2 в отношении армянского законодательства по осуществлению Конвенции (пункты 38–44) для рассмотрения Совещанием Сторон на его промежуточной сессии Комитет поручил кураторам по этому вопросу подготовить к 15 ноября 2017 года анализ информации, ожидаемой от Армении.

2. Мецаморская атомная электростанция (EIA/IC/S/3)¹⁰

31. Комитет рассмотрел замечания по тексту проекта решения VII/2 в отношении планируемого строительства Мецаморской АЭС (пункты 45–47), представленные Арменией и Азербайджаном на седьмой сессии Совещания Сторон.

¹⁰ Информация по этому делу о соблюдении доступна по адресу http://www.unecce.org/env/eia/implementation/implementation_committee_matters.html.

Сославшись на итоги своих обсуждений по данному вопросу в ходе предыдущего межсессионного периода (см. ECE/MP.EIA/2017/4–ECE/MP.EIA/SEA/2017/4, пункты 27–29), Комитет принял решение не вносить изменений в текст проекта решения VII/2 в отношении Мецаморской АЭС, за исключением незначительных редакционных улучшений. Комитет также поручил секретариату исправить неточности в русском переводе пункта 47.

С. Азербайджан

32. Комитет продолжил рассмотрение вопроса о выполнении Азербайджаном решения VI/2, касающегося национального законодательства для осуществления Конвенции (пункты 41–42), и назначил новых сокураторов по данному делу.

33. Комитет напомнил, что на своей тридцать восьмой сессии (Женева, 20–22 февраля 2017 года) он решил пригласить Азербайджан на слушания в ходе своей сороковой сессии для уточнения причин трудностей с принятием закона для осуществления Конвенции, несмотря на техническую помощь, оказываемую стране с 2012 года. Затем сокураторам было предложено завершить к концу сентября 2017 года подготовку проекта вопросов для Комитета с целью его согласования в электронном режиме в начале октября.

34. Комитет просил своего Председателя направить правительству Азербайджана письмо с просьбой представить письменные ответы на вопросы Комитета через секретариат на английском языке не позднее 15 ноября 2017 года и быть готовым ответить на них в ходе слушаний. Азербайджан также следует уведомить о том, что эти вопросы могут быть еще пересмотрены Комитетом и что в ходе слушаний могут быть заданы дополнительные вопросы. И наконец, Председателю следует вновь предложить Азербайджану как можно скорее сообщить секретариату имена и фамилии своих делегатов.

35. Комитет также рассмотрел замечания, которые Азербайджан представил по проекту решения VII/2 в отношении своей страны (пункты 48–53) на седьмой сессии Совещания Сторон. Однако в ожидании получения новой информации о соблюдении Азербайджаном Конвенции Комитет принял решение не вносить изменений в текст проекта решения VII/2, касающийся Азербайджан.

Д. Беларусь

36. Затем под председательством первого заместителя Председателя Комитет рассмотрел вопрос о выполнении Беларусью части решения VI/2 (пункты 48–64), касающейся строительства Островецкой АЭС. Комитет назначил новых сокураторов по этому делу. После краткого изложения секретариатом данного дела Комитет постановил возобновить его рассмотрение на своей следующей сессии, в том числе проанализировать и пересмотреть проект решения VII/2, касающийся Беларуси. Он поручил новым кураторам подготовить к 15 ноября 2017 года анализ этого вопроса, включая рекомендации в отношении последующих шагов и конкретных формулировок соответствующих пунктов проекта решения с учетом итогов обсуждений Комитета на его специальной сессии в Минске и обсуждения, состоявшегося на полях седьмой сессии Совещания Сторон, а также информации, полученной после сессии от Литвы 31 августа 2017 года и 5 сентября 2017 года от Литовской партии «зеленых», неправительственной организации (НПО) «Экодом» (Беларусь) и Союза крестьян и «зеленых» Литвы.

IV. Представления

37. Представитель секретариата отметил, что со времени проведения предыдущей сессии Комитета никаких представлений получено не было, равно как и ни одно из ранее полученных представлений не находилось на его рассмотрении.

V. Инициатива Комитета¹¹

Инициатива Комитета в отношении Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

38. Комитет продолжил рассмотрение своей инициативы в отношении планируемого Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии строительства АЭС «Хинкли поинт С» (EIA/IC/CI/5), назначив нового куратора.

39. Комитет рассмотрел свои рекомендации, дополненные на его тридцать восьмой сессии, с учетом замечаний, полученных 2 августа 2017 года от Соединенного Королевства в отношении этих изменений. Комитет также рассмотрел итоги обсуждений, состоявшихся на седьмой сессии Совещания Сторон в отношении пунктов 69–72 проекта решения VII/2.

40. С учетом проведенного куратором анализа информации, представленной Соединенным Королевством 26 апреля 2017 года и 2 августа 2017 года, Комитет отметил, что Соединенное Королевство связалось со всеми Сторонами Конвенции Эспо и затем приступило к обсуждению с теми Сторонами, которые сообщили ему, что они сочли полезным уведомление в отношении деятельности на «Хинкли Поинт С» (т.е. Германией, Ирландией, Нидерландами и Норвегией), либо которые заявили о своей заинтересованности в дальнейшем обсуждении и/или информировании о планируемой деятельности (Дания и Люксембург). Комитет далее отметил, что 28 июля 2017 года Соединенное Королевство поделилось информацией со Сторонами, которые выразили заинтересованность в получении уведомления или дополнительной информации о данной деятельности, и предоставило им «возможность высказать свои замечания в отношении потенциальных видов трансграничного воздействия» до 20 октября 2017 года, с тем чтобы дать этим Сторонам «полную возможность проконсультироваться с общественностью (если они сочтут это необходимым)».

41. Положительно оценив проходящие в настоящее время консультации с заинтересованными Сторонами, Комитет затем постановил возобновить обсуждение этого вопроса на своей следующей сессии с целью завершения разработки рекомендаций для рассмотрения Совещанием Сторон на его промежуточной сессии. Он просил Председателя направить Соединенному Королевству письмо с просьбой проинформировать Комитет не позднее 15 ноября 2017 года об итогах консультаций с заинтересованными Сторонами, а также о том, как эти итоги были восприняты Соединенным Королевством.

42. После дальнейшего обсуждения этого вопроса Комитет заявил, что, по его мнению, Соединенному Королевству следует воздержаться от проведения работ в отношении планируемой деятельности до тех пор, пока процедура оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте не будет завершена, с учетом того, что такие работы, включая земляные и строительные, могут сделать результаты процедуры бесполезными.

¹¹ Информация об инициативах Комитета, в том числе соответствующая документация, размещена по адресу <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/areas-of-work/review-of-compliance/committee-initiative.html>.

VI. Сбор информации¹²

A. Вопросы, касающиеся Конвенции

1. Общее мнение о продлении срока эксплуатации ядерных реакторов

43. Комитет отметил, что на своей седьмой сессии Совещание Сторон приняло решение не поручать Комитету разработку общих руководящих принципов и критериев применения Конвенции к продлению срока эксплуатации атомных электростанций в межсессионный период 2017–2020 годов, а вместо этого учредить специальную рабочую группу по подготовке проекта круга ведения для разработки таких возможных руководящих принципов. Эта группа должна собраться на первое свое совещание в третьем квартале 2017 года под руководством Германии и Соединенного Королевства и подготовить проект круга ведения для обсуждения на рабочем совещании, которое состоится в ходе седьмого совещания Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке в мае 2018 года с участием Комитета по осуществлению, гражданского общества и, возможно, Международного агентства по атомной энергии и Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития.

44. Комитет постановил, что в целях оказания поддержки подготовке данных руководящих принципов Председателю следует направить странам – руководителям специальной группы письмо, с тем чтобы:

- a) поделиться с группой следующими материалами:
 - i) подготовленным Комитетом проектом рабочего документа, посвященного критериям, которые должны учитываться при оценке соответствия Конвенции решений о продлении срока эксплуатации атомных электростанций, который был разработан по инициативе бывшего Председателя Комитета в качестве руководства для обсуждений Комитета по многочисленным соответствующим вопросам соблюдения, переданным ему на рассмотрение;
 - ii) выводами и рекомендациями (ECE/MP.EIA/IC/2014/2, приложение), подготовленными Комитетом по инициативе Комитета в отношении Украины касательно Ровенской атомной электростанции (EIA/IC/CI/4), которые создают прецедент с точки зрения применения Конвенции к продлению срока эксплуатации атомных электростанций;
 - iii) соответствующей информацией, переданной представителями гражданского общества;
- b) подчеркнуть важность данных руководящих принципов в свете постоянно растущего числа представляемых ему дел, требующих сбора информации о продлении срока эксплуатации атомных электростанций, находящихся на рассмотрении Комитета с 2014 года, а также для устранения правовой неопределенности и укрепления доверия со стороны общественности, которая испытывает все большую озабоченность по поводу старения атомных электростанций как в своих, так и соседних странах;
- c) подчеркнуть готовность Комитета оказывать содействие специальной группой в подготовке таких руководящих принципов.

¹² Дополнительная информация, относящаяся к процессу сбора информации, в том числе необходимая документация, размещены по адресу <http://www.unece.org/environmental-policy/treaties/environmental-impact-assessment/areas-of-work/review-of-compliance/information-from-other-sources.html>.

2. Бельгия (EIA/IC/INFO/18)

45. Затем Комитет продолжил рассмотрение собранной им информации о продлении срока эксплуатации реакторов на атомных электростанциях «Дул» и «Тианж» в Бельгии. Куратор по этому вопросу представил свой анализ информации, полученной от компетентного органа Бельгии 18 июля 2017 года, от германских федеральных земель Северный Рейн-Вестфалия и Рейнланд-Пфальц 15 февраля 2017 года и германского Союза защиты природы и биологического разнообразия 11 марта, 24 марта и 17 августа 2017 года. Комитет постановил, что его Председатель должен запросить следующие дополнительные разъяснения:

а) у Бельгии в отношении заключения Государственного совета 2015 года относительно поправок к законопроекту о безопасности энергоснабжения;

б) у Германии в отношении коммуникации между различными заинтересованными сторонами в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

46. Кроме того, Председателю в своем письме следует призвать к налаживанию диалога между Бельгией, Германией и другими заинтересованными сторонами.

47. Искомая информация должна быть представлена к 1 ноября 2017 года через секретариат, а затем проанализирована куратором к 15 ноября 2017 года для рассмотрения Комитетом на его следующей сессии.

3. Чехия (EIA/IC/INFO/19)

48. Комитет продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к полученной от пяти НПО из Австрии, Чехии и Германии информации относительно продления срока эксплуатации четырех реакторов на АЭС «Дукованы» в Чехии. Исходя из проведенного куратором анализа информации, полученной в ответ на письмо Комитета от 21 декабря 2016 года от Австрии (10 января 2017 года), Чехии (3 февраля 2017 года), Германии (2 февраля 2017 года) и Словакии (3 февраля 2017 года), и дополнительной информации от пяти НПО, которая была получена 1 февраля 2017 года, Комитет просил своего Председателя предложить правительству Чехии проинформировать Комитет к концу октября 2017 года о положении дел с продлением срока эксплуатации энергоблоков 2, 3 и 4 и соответствующих процедурах оценки воздействия на окружающую среду.

49. Комитет также просил Председателя Комитета вновь направить правительствам Польши и Словакии письмо с просьбой ответить на следующие вопросы:

а) Было ли ваше правительство уведомлено о планируемом продлении срока эксплуатации АЭС «Дукованы» и если да, то когда?

б) Рассматривает ли ваша страна себя в качестве потенциально затрагиваемой Стороны в связи с этой запланированной деятельностью?

в) Если ваша страна считает, что она может быть потенциально затронута, но не получила уведомления, то использовало ли ваше правительство механизм, предусмотренный в пункте 7 статьи 3 Конвенции Эспо?

50. И наконец, Комитет также просил своего Председателя предложить пяти НПО предоставить ему любую дополнительную информацию о планируемой деятельности, если таковая имеется.

4. Украина (EIA/IC/INFO/20)

51. Комитет назначил нового куратора по сбору информации, который Комитет начал в ответ на письмо НПО «Сеть по мониторингу деятельности банков-

ских учреждений в странах Центральной и Восточной Европы» от 1 августа 2016 года в отношении продления срока эксплуатации 11 энергоблоков на Ровенской, Южно-Украинской, Хмельницкой и Запорожской АЭС на Украине. Комитет поручил новому куратору подготовить анализ информации, которую, как ожидается, представит Украина в ответ на просьбу Комитета, высказанную на его тридцать восьмой сессии (ECE/MP.EIA/IC/2017/2, пункт 40), и постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

5. Нидерланды (ECE/IC/INFO/15)

52. Комитет также продолжил рассмотрение собранной им информации о продлении срока эксплуатации АЭС «Борселе» в Нидерландах. Исходя из подготовленного куратором анализа информации, представленной Нидерландами 3 февраля 2017 года, Комитет, однако, согласился с необходимостью рассмотрения информации, касающейся продления срока эксплуатации атомных электростанций консолидированным образом и на основе сравнительного анализа. Таким образом, он постановил возобновить обсуждение всех соответствующих дел на своей следующей сессии. Он предложил соответствующим кураторам подготовить к 15 ноября 2017 года анализ имеющейся информации на систематической основе.

6. Украина (EIA/IC/INFO/10)

53. Комитет напомнил, что на своей тридцать четвертой сессии (Женева, 8–10 декабря 2015 года) он принял решение о том, что, поскольку Украина прекратила действие соглашения с Российской Федерацией о сотрудничестве по строительству и финансированию энергоблоков 3 и 4 Хмельницкой АЭС, положив, таким образом, конец осуществлению данной деятельности, необходимость в дальнейшем продолжении процедуры сбора информации (EIA/IC/INFO/10), инициированной им на основе информации, полученной 26 октября 2012 года от одной белорусской неправительственной организации, отпала. Вместе с тем Комитет отметил, что согласно информации, полученной от Польши 11 июля 2017 года, Украина тем временем возобновила свою инвестиционную деятельность в целях строительства энергоблоков 3 и 4 Хмельницкой АЭС, и предложила Польше продолжить процедуру оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в связи с этим проектом. Исходя из этого, Комитет назначил нового куратора по этому вопросу и постановил возобновить сбор информации на своей следующей сессии, если позволит время.

7. Испания (EIA/IC/INFO/22)

54. Комитет также продолжил рассмотрение информации, которую представила 27 января 2017 года политическая партия Португалии «Люди–Животные–Природа» (ПАН) о планируемом строительстве временного хранилища отработанного топлива на АЭС «Альмарас» в Испании.

55. Комитет просил Председателя направить письмо Испании с просьбой представить до конца октября 2017 года разъяснения по поводу:

а) планируемой деятельности, в том числе о ее местонахождении, технических параметрах и нынешнем статусе;

б) процедуры оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, проводимой Испанией в связи с планируемой деятельностью.

56. Кроме того, Комитет обратился с просьбой к Председателю направить письмо правительству Португалии с просьбой представить информацию о ее участии в процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в отношении планируемого вида деятельности и результатах этой процедуры. На основе информации, представленной обеими Сторонами, Коми-

тет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своих следующих сессиях.

8. Теплоэлектростанция в Углевике (EIA/IC/INFO/16)

57. В дополнение к информации, полученной от НПО «Центр за окружающую среду» (Босния и Герцеговина) 18 сентября 2014 года, Комитет продолжил рассмотрение информации, собранной им в отношении планируемого строительства третьего энергоблока тепловой электростанции в Углевике, Босния и Герцеговина, недалеко от границы с Сербией. Комитет принял к сведению информацию, полученную от Боснии и Герцеговины 3 мая 2017 года и Сербии 21 июля и 7 августа 2017 года, а также от секретариата 6 сентября в отношении полученного письма от «Центра за окружающую среду» в ту же дату. С учетом проведенного куратором анализа информации и нехватки времени Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

9. Теплоэлектростанция в Станари (EIA/IC/INFO/17)

58. Комитет затем продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к полученной 18 сентября 2014 года от НПО «Центр за окружающую среду» информации о планируемом строительстве новой тепловой электростанции в Станари, Босния и Герцеговина, недалеко от границы с Хорватией. Комитет рассмотрел информацию, полученную от Хорватии 18 июля 2017 года, и отметил, что Хорватия не смогла определить, может ли она исключить значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду на ее территории, связанное с планируемой деятельности до: а) получения от Боснии и Герцеговины информации о планируемой деятельности, которую Хорватия пытается получить начиная с 2014 года; и б) проведения консультаций с Боснией и Герцеговиной в качестве Стороны происхождения.

59. Комитет предложил Председателю направить обеим Сторонам письмо с рекомендацией начать как можно скорее обсуждения в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Конвенции с целью определения вероятности значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности. Заинтересованным Сторонам следует предложить проинформировать Комитет к концу октября 2017 года об итогах этих обсуждений. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии в дополнение к анализу информации, который должен быть подготовлен куратором к 15 ноября 2017 года.

10. Беларусь (EIA/IC/INFO/21)

60. Комитет рассмотрел вопрос о сборе им информации о недавно принятом в Беларуси Законе «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду». Исходя из предварительной оценки этого закона куратором, Комитет отметил, что данный закон страдает рядом недостатков с точки зрения соответствия положениям Конвенции. Он поручил куратору подготовить к 15 ноября 2017 года письменную оценку данного закона и соответствующих подзаконных актов, включая проект рекомендаций для Беларуси по приведению ее законодательной основы в полное соответствие с положениями Конвенции. В целях дальнейшего рассмотрения этого вопроса Комитет просил Председателя предложить Беларуси представить Комитету свои соответствующие нормы, касающиеся участия общественности, и выдержки из белорусского природоохранного законодательства, касающиеся оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В. Вопросы, касающиеся Протокола

Сербия (SEA/IC/INFO/1)

61. Комитет назначил куратора по сбору информации о соблюдении Сербией Протокола по стратегической экологической оценке в связи с правительственной Стратегией в области энергетики и Планом территориально-пространственного развития. Он принял решение продолжить обсуждение этого вопроса на своей следующей сессии. С этой целью он предложил вновь назначенному куратору подготовить к 15 ноября анализ информации, полученной после тридцать восьмой сессии Комитета.

С. Новая информация из других источников

62. Комитет принял к сведению информацию, представленную следующими НПО после его тридцать восьмой сессии:

а) НПО «Экотим» (Босния и Герцеговина) 14 апреля 2017 года в отношении планируемого строительства Боснией и Герцеговиной угольных электростанций в Бановичах и Тузле, вблизи от границы с Хорватией и Сербией;

б) одной германской гражданской инициативой 20 июня 2017 года в отношении планируемого строительства рулежных дорожек в аэропорту Цюриха, вблизи от границы с Германией, и модификации или адаптации правил эксплуатации;

в) НПО «Международная экологическая ассоциация защитников рек ЭКО-ТИРАС» (Республика Молдова) 24 марта 2017 года в отношении Программы развития гидроэнергетики Украины на период до 2026 года.

63. Комитет назначил кураторов по этим вопросам и поручил им подготовить к 15 ноября 2017 года анализ полученной информации с целью рассмотрения каждого вопроса в отдельности на своих следующих сессиях.

64. Комитет также принял к сведению информацию, полученную 17 августа 2017 года от политической партии Португалии «Люди–Животные–Природа» в отношении планируемого продления срока эксплуатации атомной электростанции Санта-Мария-де-Гаронья. В дополнение к анализу этой информации вновь назначенным куратором Комитет просил своего Председателя предложить Испании проинформировать Комитет до конца октября 2017 года о:

а) статусе функционирования атомной электростанции Санта-Мария-де-Гаронья;

б) планах правительства Испании в отношении этой атомной электростанции, включая последующие меры.

65. Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей тридцать восьмой сессии и просил куратора подготовить к 15 ноября 2017 года анализ информации, которая будет получена от Испании.

VII. Обзор осуществления

А. Конкретные вопросы соблюдения по Протоколу¹³

Европейский союз (SEA/IC/SCI/1/4)

66. Комитет также назначил нового куратора по конкретному вопросу соблюдения по итогам второго обзора осуществления Протокола, касающегося обяза-

¹³ Информация о конкретных вопросах соблюдения размещена по адресу http://www.unece.org/env/eia/implementation/implementation_committee_letters.html.

тельства Европейского союза по представлению отчетности. Он просил куратора подготовить анализ по этому вопросу к 15 ноября 2017 года, с тем чтобы продолжить обсуждение данного вопроса на своей тридцать восьмой сессии.

В. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения по итогам пятого обзора осуществления Конвенции и второго обзора осуществления Протокола

67. Комитет принял к сведению подготовленные секретариатом неофициальные документы с изложением общих и конкретных вопросов соблюдения, выявленных в ходе пятого обзора осуществления Конвенции (ECE/MP.EIA/2017/9) и второго обзора осуществления Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2017/9), одобренных Совещаниями Сторон Конвенции и Протокола решениями VII/1 и III/1 соответственно. Он назначил кураторов и обратился к ним с просьбой рассмотреть указанные два неофициальных документа и подготовить предложения для Комитета о возможных последующих действиях в связи с выявленными конкретными вопросами несоблюдения.

С. Внесение изменений в вопросники

68. Комитет одобрил предложенный секретариатом график рассмотрения и возможного пересмотра вопросников для представления отчетности об осуществлении Конвенции и Протокола в период 2016–2017 годов для шестого обзора осуществления Конвенции и третьего обзора осуществления Протокола.

69. Комитет назначил кураторов для надзора за рассмотрением и возможным пересмотром вопросников об осуществлении Конвенции и Протокола и представления результатов своей работы к 15 сентября 2017 года для рассмотрения Комитетом на его сороковой сессии.

VIII. Представление основных принятых решений и закрытие сессии

70. Комитет подтвердил, что он проведет свою следующую сессию 5–7 декабря 2017 года. Он также принял решение о том, что в 2018 году он проведет свою сорок первую сессию 13–15 марта, свою сорок вторую сессию 11–13 сентября и свою сорок третью сессию 4–6 декабря. Все сессии будут проведены в Женеве.

71. Комитет утвердил проект доклада о работе своей сессии, подготовленный при поддержке секретариата. Затем Председатель официально объявил о закрытии тридцать девятой сессии.
