

Соблюдение Украиной положений Конвенции Эспоо относительно реализации проекта глубоководного судового хода „р. Дунай – Черное море”

I. Краткое изложение фактов

1. На Совещании сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, которое состоялось 19-21 мая 2008 года в г. Бухарест (Румыния), было принято Решение IV/2 «Рассмотрение соблюдения в отношении Украины» (ECE/MP.EIA/10), которое касалось реализации проекта ГСХ „р. Дунай – Черное море” (далее – Проект).

1.1. В пункте п. 9 Решения IV/2 Совещание сторон *«призывает Правительство Украины аннулировать окончательное решение от 28.12.2007 относительно реализации ГСХ «р. Дунай-Черное море» в украинской дельте Дуная, не проводить работы по второй очереди этого проекта до полной реализации положений Конвенции относительно этого проекта».*

1.2. В пункте 10 Решения IV/2 Совещание сторон *«Постановляет вынести предупреждение Правительству Украины, которое вступит в силу 31.10.2008, если Правительство Украины не остановит работы, не аннулирует окончательное решение и не предпримет меры по соблюдению соответствующих положений Конвенции».*

2. На 15-м заседании Комитета по внедрению Конвенции Эспоо, которое состоялось 28-30 октября 2008 года в Женеве, был принят Доклад (ECE/MP.EIA/IC/2008/2) относительно последующих действий по выполнению Украиной Решения IV/2.

2.1. В п. 28 Доклада Комитет *„решил, что первое условие (остановить работы) касается всех работ, однако признал, что оно было двусмысленно сформулировано в Решении IV/2, и что украинская сторона могла его трактовать как такое, которое касается лишь второй очереди Проекта. Комитет сделал вывод о том, что первое условие было выполнено относительно второй очереди, однако выразил озабоченность тем, что Правительство Украины не приняло меры относительно продолжающихся работ в рамках первой очереди».*

2.2. В п. 32 Доклада Комитет *„принял решение рекомендовать Правительству Украины предоставить Комитету письменный отчет о мерах, принятых в соответствии с требованиями Конвенции к:*

- *любым новым работам, связанным с первой очередью Проекта, включая работы по обслуживанию и эксплуатации;*
- *второй очереди проекта».*

3. На 16-м заседании Комитета по внедрению Конвенции Эспоо, которое состоялось 10-12 марта 2009 года в Берлине, был принят Доклад (ECE/MP.EIA/IC/2009/2) относительно отчета, полученного от Правительства Украины в соответствии с просьбой Комитета.

3.1. В п.10 Докладе Комитет *„отметил, что в отчете Правительства Украины, не подтверждено, что:*

- a) *работы, связанные с первой очередью проекта, включая работы по обслуживанию и эксплуатации, были остановлены;*
- b) *были сделаны шаги для применения соответствующих положений Конвенции к последующим работам, связанным с первой очередью Проекта».*

II. Разъяснения в связи с изложенным

4. В п. 28 доклада Комитета по внедрению, принятом на его 15-м заседании, Комитет разъясняет пункт 10 приложения к решению IV/2 «Рассмотрение соблюдения в отношении Украины» (ECE/MP.EIA/10), заявляя что в этом пункте идет речь о прекращении всех работ, включая и по первой очереди Проекта, в том числе операционных и эксплуатационных работ.

5. Украинская сторона не может согласиться с таким толкованием, исходя из следующего:

5.1. В соответствии с Дополнением к Решению III/2 «Структура и функции Комитета по внедрению и процедуре рассмотрения соблюдения» (ECE/MP.EIA/6), где определена компетенция Комитета

по внедрению, а также в соответствии с Дополнением IV к решению IV/2 «Рабочие правила Комитета по внедрению» (ECE/MP.EIA/10) **Комитет по внедрению не наделен компетенцией относительно официального толкования решения Сторон Конвенции.**

5.2. **П. 9 Решения IV/2 предусматривает остановку работ лишь по второй очереди Проекта до выполнения положений Конвенции Эспоо, поэтому любые требования относительно прекращения всех работ в рамках Проекта являются безосновательными.**

5.3. Подтверждением того, что **п.10 Решения IV/2 касается лишь работ по второй очереди Проекта**, является и то, что в п. 10, речь идет также об аннулировании окончательного решения (ранее упомянутого окончательного решения от 28.12.2007 относительно второй очереди Проекта). Кроме того, использование в английском варианте Решения артикля „the” перед “works” (работы) в п. 10 **бесспорно означает, что слово “works” (работы) относится к работам, упомянутым в предыдущем п. 9 Решения IV/2.**

5.4. В разделе «Рекомендации», который содержится в Дополнении I к Решению IV/2 «Выводы и рекомендации Комитета по внедрению по представлению Румынии относительно Украины» (ECE/MP.EIA/10), и в «Дополнениях к Выводам и рекомендациям Комитета по внедрению по представлению Румынии относительно Украины» (EIA/IC/S/1) **речь идет также о прекращении работ исключительно по второй очереди Проекта** до полного выполнения положений Конвенции Эспоо. Упомянутые рекомендации нашли отображение и в Решении IV/2 Сопещения сторон.

6. В «Выводах и рекомендациях Комитета по внедрению по представлению Румынии относительно Украины» (ECE/MP.EIA/10) определено, что «В Конвенции не имеет четкие положения, которые определяют возможные правовые последствия выводов Комиссии по расследованию» (п.50); **„решение Комиссии по расследованию относительно первой очереди Проекта не имеет обратную силу”** (п.51).

7. В п. 69а) «Выводов и рекомендаций Комитета по внедрению по представлению Румынии относительно Украины» (ECE/MP.EIA/10) отмечено, что: *«Комитет считает, что факт санкционирования и осуществления первой очереди Проекта нельзя рассматривать как явное несоблюдение Конвенции на момент принятия решения, поскольку Украина считала, что данный проект не будет иметь значительного трансграничного влияния».*

8. **Украинская сторона обеспечивает выполнение Решения IV/2, о чем отчитывается Комитету по внедрению Конвенции Эспоо.**

9. Украинский глубоководный судовой ход «Дунай - Черное море» отнесен к категории E (VII класса) согласно классификации, установленной Европейской Комиссией Организации Объединенных Наций в так называемой «Синей книге» (нотификация депозитария C.N.670.2006.TREATIES-4 от 29.08.2006) для внутренних водных путей международного значения. Сегодня Глубоководным судовым ходом „р. Дунай – Черное море” пользуются 50 стран мира.

10. Работы, которые выполняются сейчас в рамках первой очереди Проекта, ведутся исключительно на морском подходном канале глубоководного судового хода „р. Дунай – Черное море” с целью обеспечения безопасности судоходства и в соответствии с требованиями конвенций в сфере международного судоходства, что, в свою очередь, полностью отвечает п. 10 ст.2 Конвенции Эспоо.

11. Украинская сторона начала реализацию первой очереди Проекта в 2004 году. Украинская сторона не может прекратить операционные и эксплуатационные работы в рамках первой очереди Проекта, поскольку это может привести к значительному негативному влиянию для окружающей среды из-за увеличения объема дноуглубления в будущем в случае прекращения работ сегодня. Такое прекращение работ будет противоречить основным принципам Конвенции, которые изложены в Преамбуле (политика предупреждения и предотвращения влияния на окружающую среду) и в п.1 ст.2, Конвенции: *„Стороны ... принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного влияния как результата запланированной деятельности, а также по его уменьшению и контролю над ним”.*