



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом****150-я сессия**

Женева, 16–19 октября 2018 года

Пункт 3 с) ii) b) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов  
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):****применение Конвенции:****Вопросы, переданные Административным комитетом****Использование субподрядчиков в рамках Конвенции****Записка секретариата****I. Введение и мандат**

1. Рабочая группа на своей 149-й сессии продолжила рассмотрение вопроса об использовании субподрядчиков в ходе перевозки МДП. Она рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2018/18 Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), в котором содержится подробное описание действующих в ряде стран договорных отношений между объединениями и держателями книжек МДП по поводу использования субподрядчиков. Рабочая группа приняла также к сведению примеры транспортных операций, которые требуют привлечения субподрядчиков, особенно в контексте интермодальных перевозок. Представители Турции и Европейского союза заявили о своей поддержке концепции, облегчающей торговлю и стимулирующей использование интермодальных перевозок. В ответ на замечание делегации Российской Федерации о возможных негативных последствиях такого применения для соблюдения минимальных условий и требований, изложенных в части II приложения 9 к Конвенции представители национальных объединений указали на разнообразные механизмы проверки, созданные для того, чтобы субподрядчики соответствовали критериям, предусмотренным частью II приложения 9. МСАТ далее сообщил, что на данный момент никаких инцидентов в ходе применения отмечено не было, хотя такая практика существует уже в течение ряда лет. Кроме того, МСАТ уточнил, что использование субподрядчиков никак не затрагивает вопрос ответственности держателя книжки МДП согласно статье 11 Конвенции. Отметив широкое применение и меры безопасности, принятые гарантийной цепью, Рабочая группа решила продолжить работу по этому вопросу на следующей сессии. Секретариату было поручено подготовить документ, обобщающий предложения о поправках, которые были подготовлены до настоящего времени (см. ECE/TRANS/WP.30/298, пункт 25).



## II. Предложения по поправкам

2. Рабочая группа, возможно, пожелает напомнить о том, что вопрос об использовании субподрядчиков обсуждался в течение длительного периода времени Исполнительным советом МДП (ИСМДП) и Административным комитетом МДП (АС.2). Воспроизведенные ниже два предложения были представлены секретариатом и Республикой Беларусь в ходе этих обсуждений. Оба предложения предусматривают включение комментария к пункту о) статьи 1 Конвенции, в котором определяется термин «держатель».

### A. Предложение секретариата

#### «Комментарий к пункту о) статьи 1

Использование книжки МДП иным лицом (иными лицами), помимо держателя

Некоторые Договаривающиеся стороны допускают, чтобы с согласия держателя книжки МДП перевозку МДП или ее часть с использованием книжки МДП, выданной держателю книжки МДП, осуществляло другое лицо (осуществляли другие лица). В этих Договаривающихся сторонах в том случае, когда книжка МДП предъявляется в таможене места отправления другим лицом (другими лицами), помимо держателя книжки МДП, в качестве подтверждения своего согласия последний указывает в графе 11 обложки книжки МДП следующее:

- a) наименование(я) лица (лиц), осуществляющего(их) перевозку МДП или ее часть;
- b) слова «действующее от имени», после которых указывается;
- c) наименование держателя книжки МДП.

В графе 12 обложки следует поставить подпись держателя книжки МДП.

После принятия таможеней места отправления полностью заполненной книжки МДП всем другим промежуточным компетентным органам и в таможене места назначения, участвующим в этой перевозке МДП, рекомендуется принимать такую книжку МДП без каких-либо дополнительных требований» (см. ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2010/7, пункты 3 и 4).

### B. Предложение Беларуси

#### «Комментарий к пункту о) статьи 1

Последовательное использование книжки МДП несколькими держателями в рамках одной перевозки МДП

Допускается последовательное использование книжки МДП несколькими держателями в рамках одной перевозки МДП. В таком случае гарантийное объединение, выдающее книжку МДП, указывает следующие сведения на обложке книжки МДП:

- a) в графе 3 – наименование первого держателя книжки МДП;
- b) в графе 11 – наименование последующего держателя книжки МДП. Сведения, указанные в графе 11, заверяются в порядке, предусмотренном для заполнения графы 4 обложки книжки МДП;
- c) в графе 12 – проставляется подпись первого держателя, которому выдана книжка МДП.

В случае если необходимость в использовании услуг последующего держателя (последующих держателей) возникает в ходе осуществления перевозки МДП, первый держатель книжки МДП должен представить в промежуточный таможенный орган письменное подтверждение о возможности использования последующего держателя

(последующих держателей) от гарантийного объединения той Договаривающейся стороны, на территории которой перевозка МДП будет продолжена последующим держателем (последующими держателями) и таможенными органами которой будет открыта соответствующая операция МДП. При этом первый держатель должен самостоятельно заполнить графы 3 и 11 обложки книжки МДП в порядке, как это указано в первой части настоящего комментария, и внести изменения в соответствующие графы листков № 1 и № 2 книжки МДП, заверив записи своей подписью. В данном случае указанное письменное подтверждение гарантийного объединения (либо его копия) должно следовать вместе с книжкой МДП.

После принятия таможенной места отправления полностью заполненной книжки МДП всеми другими промежуточными таможенными и в таможенном месте назначения, участвующими в этой перевозке МДП, такая книжка МДП принимается без каких-либо дополнительных требований к лицам, указанным в качестве держателей такой книжки МДП.

В случае нарушения процедуры МДП и необходимости применения положений Конвенции МДП в части обязательств по уплате ввозных или вывозных таможенных пошлин и сборов, в том числе применения статьи 38 Конвенции МДП, в рамках одной перевозки МДП первый и последующий держатель (последующие держатели) несут одинаковую ответственность, определенную Конвенцией МДП» (см. неофициальный документ № 5 WP.30/AC.2 (2012 год)).

### III. Предварительные соображения секретариата

3. Прежде всего следует отметить, что оба предложения содержат элементы, касающиеся трех основных вопросов, поднятых ИСМДП на его тридцатой сессии (ноябрь 2006 года) относительно использования субподрядчиков:

«а) Должен ли субподрядчик получить разрешение на пользование процедурой МДП в соответствии с частью II приложения 9 к Конвенции?

б) Будет ли субподрядчик рассматриваться в качестве одного из лиц, с которых непосредственно причитаются соответствующие суммы, как это предусмотрено в пункте 7 статьи 8<sup>1</sup>, в результате чего в случае нарушения таможенные органы будут вынуждены требовать уплаты причитающейся суммы с субподрядчика, прежде чем предъявлять претензию национальному гарантийному объединению?

с) Как на практике таможенные органы будут проводить различие между субподрядчиком и третьей стороной, которой держатель не должен передавать книжку МДП?» (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2007/5, пункт 11).

4. Несмотря на то, что оба предложения схожи, существуют значительные различия в плане обращения с различными элементами этой концепции. В таблице, содержащейся в приложении к настоящему документу, показаны различия между этими двумя предложениями. Можно отметить следующие два основных различия, которые не являются исчерпывающими.

а) Идентификация субподрядчика: предложение Беларуси предусматривает использование книжки МДП несколькими держателями книжек МДП, а это означает, что все лица, участвующие в перевозке МДП, должны соответствовать определению «держатель» в пункте о) статьи 1 Конвенции. Вместе с тем предложение секретариата содержит ссылку на других лиц, помимо держателя, а это означает, что субподрядчик необязательно будет иметь статус держателя книжки МДП.

б) Охватываемая часть перевозки МДП: цель предложения Беларуси – охватить последующее использование книжки МДП в том случае, когда известно, что перевозка будет осуществляться несколькими держателями книжек МДП. Кроме того, это предложение распространяется на ситуацию, когда необходимость в других

<sup>1</sup> Примечание секретариата: в результате вступления в силу поправки 30 положение пункта 7 статьи 8 было переформулировано и стало пунктом 2 статьи 11.

держателях книжек МДП возникает во время перевозки (см. неофициальный документ № 5 WP.30/AC.2 (2012 год)). Предложение секретариата, помимо содействия тому, что часть перевозки МДП будет осуществляться субподрядчиками, предусматривает возможность передачи на субподряд всей перевозки МДП лицу (лицам), помимо держателя книжки МДП.

5. Секретариат считает, что вышеупомянутые элементы в сочетании с различиями, перечисленными в приложении к настоящему документу, могут содействовать согласованию позиций и подготовке предложения, которое, возможно, позволит решать разные проблемы.

#### **IV. Рассмотрение Рабочей группой**

6. Рабочей группе предлагается рассмотреть предварительные замечания и соображения секретариата и обсудить приведенные выше предложения.

## Приложение

	<i>Предложение секретариата</i>	<i>Предложение Беларуси</i>
Условия	<p>Содержит ссылку на «некоторые Договаривающиеся стороны».</p> <p>Использование книжки МДП «иным лицом (иными лицами), помимо держателя».</p> <p>Может быть применено к «перевозке МДП или ее части».</p>	<p>Содержит общее заявление в отношении всех договаривающихся сторон.</p> <p>Использование книжки МДП последующим «держателем книжки МДП».</p> <p>Может быть применено к части перевозки МДП* согласно формулировке «последовательное... использование в рамках одной перевозки МДП».</p>
Заявление в отношении субподряда/обработки книжки МДП	<p>Регулирует порядок оформления в таможене места отправления.</p> <p>Говорится только о книжке МДП.</p> <p>Указания в книжке МДП держателя книжки МДП.</p> <p>* Ссылка отсутствует, однако в графе 3 уже содержится наименование держателя книжки МДП.</p> <p>В графе 11 обложки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наименование субподрядчика;</li> <li>• слова «действующее от имени»;</li> <li>• наименование держателя книжки МДП.</li> </ul> <p>В графе 12 обложки: подпись держателя книжки МДП.</p> <p>* Отсутствует упоминание об обработке данных в промежуточной таможене.</p>	<p>Регулирует порядок оформления в таможене места отправления и в промежуточной таможене.</p> <p>Говорится о книжке МДП и письменном подтверждении (промежуточном).</p> <p>Указания в книжке МДП/письменное подтверждение национального/иностранного гарантийного объединения и держателя книжки МДП.</p> <p>В графе 3 обложки: Наименование первого держателя книжки МДП.</p> <p>В графе 11 обложки: наименование последующего держателя (подтверждено гарантийным объединением).</p> <p>В графе 12 обложки: подпись первого держателя, которому выдана книжка МДП.</p> <p>Если возникает необходимость в ходе перевозки МДП (промежуточная таможеня):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• письменное подтверждение иностранного гарантийного объединения;</li> </ul>

---

<i>Предложение секретариата</i>	<i>Предложение Беларуси</i>
<p>После принятия таможенной места отправления всем другим компетентным органам рекомендуется принимать книжку МДП.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>указания на обложке и листках № 1 и № 2 книжки МДП первого держателя книжки МДП (подтверждены собственной подписью).</li></ul>
<p>Ответственность</p>	
<p>* Не упоминается, однако вопрос об ответственности охватывается формулировкой «действующее от имени» в графе 11 обложки.</p>	<p>Первый и последующий держатель (последующие держатели) несут одинаковую ответственность в плане уплаты таможенных пошлин и налогов, а также применения статьи 38.</p>

---