


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
151-я сессия

Женева, 5–8 февраля 2019 года

Пункт 4 b) ii) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):**
Пересмотр Конвенции:
Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

**Доклад неофициальной специальной группы экспертов
по концептуальным и техническим аспектам
компьютеризации процедуры МДП о работе ее
двадцать девятой сессии***

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–3	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	4	3
III. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 2 повестки дня)	5–6	3
IV. Экспериментальные проекты eTIR (пункт 3 повестки дня)	7–9	3
Проекты, связанные с меморандумом о взаимопонимании между ЕЭК и МСАТ	7–9	3
V. Приложение 11 к Конвенции МДП (пункт 4 повестки дня)	10	4
VI. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR (пункт 5 повестки дня)	11–22	5
A. Вклад сети координаторов eTIR	11	5
B. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR	12–15	5
C. Поправки	16–22	5

* Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с ограниченностью ресурсов.



1.	Сопроводительный документ и резервная процедура	17	6
2.	Процедура согласования.....	18–19	6
3.	Указатели	20	6
4.	Предварительная информация о грузе	21	6
5.	Уточненный перечень сообщений.....	22	6
VII.	Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня).....	23–25	7
A.	Деятельность Всемирной таможенной организации	23	7
B.	Другая деятельность, представляющая интерес	24	7
C.	Сроки и место проведения следующей сессии	25	7
Приложение			
	Основные принципы проектов компьютеризации МДП		8

I. Участники

1. Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (далее именуемая «Группой экспертов») провела свою двадцать девятую сессию 14 и 15 ноября в Роттердаме по любезному приглашению Таможенной администрации Нидерландов.
2. На сессии присутствовали эксперты от Бельгии, Венгрии, Дании, Италии, Нидерландов, Польши, Сербии, Швеции, Турции, Финляндии, Франции, Хорватии и Чешской Республики. На сессии присутствовали также эксперты от Европейской комиссии (ЕК) и Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ).
3. В начале заседания г-н П. ван ден Бёкель (менеджер по вопросам политики и правоприменения) выступил со вступительным заявлением от имени Таможенной администрации Нидерландов и обратился с приветствием к делегатам в Генеральном таможенном управлении в Роттердаме. Учитывая важную роль, которую играет таможня Нидерландов в глобальных потоках грузов, факт присоединения в последнее время различных стран к Конвенции МДП, а также проблемы, связанные с предстоящим выходом Великобритании из Европейского союза (в какой бы форме и на каких бы условиях это ни происходило), он отметил непреходящую заинтересованность таможенных органов в процедуре МДП, и в частности их усилия по ее компьютеризации и тот факт, что в этой связи она может рассчитывать на полную поддержку со стороны таможенных органов Нидерландов.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: неофициальный документ GE.1 № 6 (2018 год)

4. Группа экспертов утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в неофициальном документе GE.1 № 6 (2018 год).

III. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 2 повестки дня)

5. Группа экспертов напомнила о сообщении на предыдущей сессии представителя ЕК о возможном использовании блокчейн-технологии для Системы контроля за движением акцизных товаров (EMCS) Европейского союза и о проекте оцифровки книжки для временного ввоза (eATA) и приняла к сведению тот факт, что эксперт, отвечающий за осуществление этих проектов, будет информировать Группу экспертов о результатах апробирования концепции этих проектов и, возможно, сделает соответствующую презентацию на одной из ее будущих сессий.
6. Группа выразила сожаление по поводу отсутствия эксперта, который мог бы рассказать, какую пользу может дать системе eTIR трансграничная безопасная среда, – технология, которую Российская Федерация продвигает в качестве возможной альтернативы предусматриваемой в настоящее время системе взаимного признания аутентификации держателя.

IV. Экспериментальные проекты eTIR (пункт 3 повестки дня)

Проекты, связанные с меморандумом о взаимопонимании между ЕЭК и МСАТ

7. Группа экспертов отметила, что перевозки в режиме eTIR между Ираном (Исламская Республика) и Турцией продолжаются и что обеими странами были

предприняты усилия по расширению сферы охвата этого проекта в целях включения в него дополнительных транспортных предприятий и таможен. Она приняла к сведению тот факт, что таможенная администрация Турции направила в адрес таможенного управления Ирана предложение о заключении двустороннего соглашения на основе положений проекта приложения 11, что позволит распространить сферу действия этого проекта на все таможенные отделения и на всех держателей книжки МДП. Кроме того, Группа экспертов отметила, что электронный обмен данными, начало которому было положено в ходе экспериментального проекта eTIR между Грузией и Турцией, продолжается.

8. Группа экспертов также отметила, что ЕЭК и МСАТ продолжали прилагать усилия в целях реализации экспериментальных проектов eTIR в странах, которые еще не принимали в них участия. Что касается интермодального проекта eTIR между Азербайджаном, Грузией, Казахстаном и Украиной, то таможенные администрации всех заинтересованных стран подтвердили свою готовность участвовать в этом проекте и приняли стандартные условия для проектов компьютеризации, которые будут осуществляться в рамках меморандума о взаимопонимании, подписанного ЕЭК и МСАТ 6 октября 2017 года. Группа экспертов также приняла к сведению, что таможенные администрации Азербайджана и Ирана (Исламской Республики) выразили заинтересованность в том, чтобы приступить к осуществлению соответствующего проекта eTIR вдоль Международного транспортного коридора «Север–Юг» (МТКСЮ). Представитель ЕК указал, что они будут оказывать поддержку отдельным государствам – членам Европейского союза, участвующим в проектах eTIR, но что на данный момент ЕК еще не достигла того этапа, на котором они могли бы участвовать в таком проекте в масштабах всего Европейского союза.

9. Группа экспертов положительно оценила предложение приложить к настоящему докладу изложение основных принципов реализации проектов eTIR, начатых на основании меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и МСАТ и соответствующего соглашения о взносах в качестве документа, направленного таможенным администрациям в порядке ответа на их письма о намерении принять участие в соответствующем проекте eTIR.

V. Приложение 11 к Конвенции МДП (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2018/16

10. Секретариат проинформировал Группу экспертов о прогрессе, достигнутом WP.30 на ее 150-й сессии в деле обсуждения текста проекта приложения 11, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.30/2018/16. Группа экспертов приняла к сведению изменения, предложенные секретариатом по итогам этой сессии и отраженные в документе ECE/TRANS/WP.30/2019/3-ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/7, для их обсуждения на 151-й сессии Рабочей группы. GE.1 рекомендовала секретариату заменить термин «предварительная информация о грузе» в статье 1 b) приложения 11 термином «предварительные данные МДП» (см. также пункт 19 настоящего доклада) и – в случае согласия Рабочей группы с этой рекомендацией – внести соответствующие поправки в спецификации eTIR. Кроме того, она рекомендовала внести поправку в Пояснительную записку к пункту 2 статьи 3, включив в нее ссылку на более длительный срок для подключения таможенных или экономических союзов к международной системе eTIR. Помимо этого, она рекомендовала внести соответствующую поправку в пояснительную записку к пункту 2 статьи 3, включив в нее ссылку, указывающую на более длительный срок, необходимый для подключения таможенных или экономических союзов к международной системе eTIR.

VI. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR (пункт 5 повестки дня)

A. Вклад сети координаторов eTIR

Документация: неофициальный документ GE.1 № 7 (2018 год)

11. Группа экспертов приняла к сведению неофициальный документ GE. № 7 (2018 год), в частности тот факт, что на данный момент 36 стран назначили одного или нескольких координаторов eTIR¹. Представители Дании и Италии проинформировали Группу экспертов о том, что они сами будут представлять свои страны в рамках сети координаторов eTIR.

B. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR

Документация: неофициальные документы GE.1 № 5, 6, 7 и 8 (2017 год), неофициальный документ GE.1 № 9 (2018 год)

12. Группа экспертов одобрила неофициальный документ GE.1 № 8 (2018 год), который содержит все уже утвержденные ею поправки и который будет включен в следующий вариант спецификаций eTIR (последний опубликованный вариант 4.2 содержится в неофициальных документах GE.1 № 5, 6, 7 и 8 (2017 год)).

13. Группа экспертов поручила секретариату рассмотреть вопрос о том, позволит ли включение диаграмм деятельности в функциональные спецификации повысить их качество. Кроме того, она напомнила о том, что если приложение 11 и соответствующие изменения к Конвенции МДП будут приняты в феврале 2019 года, то все спецификации eTIR, в том числе еще не завершённые функциональные спецификации, необходимо будет окончательно доработать – в идеале достаточно заблаговременно – до вступления в силу приложения 11 (в данном случае в июне 2020 года). Группа экспертов поручила секретариату подготовить к ее следующей сессии предложение по согласованию окончательной доработки приложения 11 и спецификаций eTIR.

14. В заключение Группа экспертов поручила секретариату подготовить соответствующий обзор и распространить его среди координаторов eTIR и МДП в целях оценки:

- готовности Договаривающихся сторон МДП подключиться к международной системе eTIR после принятия приложения 11 и спецификаций eTIR; и
- намерения Договаривающихся сторон МДП не принимать приложение 11, и если это так, то по какой причине.

15. Кроме того, Группа решила установить крайний срок получения ответов на обследование на 31 января 2019 года и в этой связи просила секретариат представить предварительные результаты WP.30 на ее сессии в феврале 2019 года, а окончательные результаты – на 30-й сессии Группы экспертов.

C. Поправки

Документация: неофициальный документ GE.1 № 9 (2018 год)

16. Группа экспертов рассмотрела различные предложения по поправкам, содержащиеся в неофициальных документах GE.1 № 9 (2018 год), и приняла нижеследующие решения:

¹ Перечень координаторов размещен на веб-сайте eTIR www.unece.org/trans/bcf/eTIR/focals.html.

1. Сопроводительный документ и резервная процедура

17. Группа экспертов положительно оценила презентацию таможенного портала, разработанного МСАТ, и обстоятельно обсудила пересмотренную главу 1.2 концептуального документа eTIR. Группа экспертов согласилась с предлагаемой резервной процедурой и в этой связи поручила секретариату обновить резервную часть варианта использования описаний, содержащихся в главе 3 этого документа. Кроме того, Группа экспертов предложила включить диаграммы или таблицы деятельности в целях дальнейшего уточнения указанной выше резервной процедуры. В заключение Группа экспертов, признавая сложность введения в действие электронной резервной процедуры в случае отсутствия в таможене места отправления надлежащей системы информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), рассмотрела возможность выдачи гарантийной цепочкой соответствующим транспортным предприятиям, осуществляющим перевозки в режиме eTIR, книжку МДП с весьма длительным сроком действия или без указания срока действия, которую можно было бы использовать в том случае, если в таможене места отправления невозможно начать перевозку eTIR по техническим причинам.

2. Процедура согласования

18. Группа экспертов обсудила три уровня согласования, предусмотренного Новой компьютеризированной транзитной системой Европейского союза (НКТС): 1) НКТС позволяет повторно отправлять сообщения; 2) дает возможность пользоваться прямой связью (по электронной почте или телефону) с координационными центрами других администраций в том случае, если сообщения невозможно повторно отправить по действующей системе (эта сеть координационных центров также используется для введения в действие резервной процедуры); 3) оказывает помощь в решении системных проблем по линии службы оперативного реагирования Европейского союза.

19. Группа экспертов приветствовала предложение представителя ЕС представить к ее следующей сессии текст руководящих принципов, которые определяют обязательства сети координационных центров Европейского союза.

3. Указатели

20. Группа экспертов приветствовала презентацию Нидерландов и обсудила предусмотренные в модели данных Всемирной таможенной организации (ВТамО), различные варианты использования указателей, позволяющих выявлять ошибочные позиции или поправки в сообщениях. Группа экспертов высказала мнение о том, что стандарт XPath является наилучшим вариантом, что сообщения eTIR следует изменить соответствующим образом и что ВТамО необходимо направлять надлежащие запросы о введении данных (ЗВД).

4. Предварительная информация о грузе

21. С учетом состоявшихся обсуждений по этому вопросу в WP.30 Группа экспертов предложила термин «предварительные данные МДП» в качестве возможной замены термина «предварительная информация о грузе».

5. Уточненный перечень сообщений

22. Группа экспертов решила обновить таблицу 1.2 в главе 2.4.2 концептуального документа eTIR и поручила секретариату включить это изменение в перечень утвержденных поправок к спецификациям eTIR.

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

A. Деятельность Всемирной таможенной организации

23. Группа экспертов приняла к сведению, что на состоявшемся в мае 2018 года совещании Группы по проектам технического обслуживания данных (ГТОД) обсуждался вопрос, касающийся отсутствия ясности в отношении того, кому разрешено представлять ЗВД. С самого начала совещаний ГТОД представлять ЗВД могли только таможенные органы, но после введения в действие версии 3.0 модели данных ВТамО стали рассматриваться и в некоторых случаях включаться в модели данных ВТамО и требования к данным о пересечении границ, которые представляются другими участвующими государственными учреждениями и международными организациями, хотя документ, разъясняющий процедуру ЗВД ВТО, относится только к таможенным администрациям, которые рассматриваются в качестве тех субъектов, которые уполномочены представлять материалы о ЗВД. По этой причине делегаты от ГТОД обсудили необходимость пересмотра документа по процедуре ЗВД и решили просить группу в составе заинтересованных участников пересмотреть в сотрудничестве с секретариатом ВТамО действующую процедуру ЗВД, которая будет представлена на совещании ГТОД в январе 2019 года. На данный момент заинтересованность в участии в редакционной группе проявили делегаты Мексики и Бразилии.

B. Другая деятельность, представляющая интерес

24. Группа экспертов приняла к сведению, что Административный комитет МДП (АС.2) на своей шестьдесят восьмой сессии постановил предоставить МСАТ доступ к Международному банку данных МДП (МБДМДП) и что это решение позволит, в частности, автоматически проверять статус держателей книжек МДП в ходе осуществления перевозок в режиме eTIR в рамках (экспериментальных) проектов eTIR.

C. Сроки и место проведения следующей сессии

25. Группа экспертов пока не смогла согласовать сроки проведения своей следующей сессии. Она просила секретариат предложить по согласованию с Председателем соответствующие сроки, возможно, ближе к концу мая 2019 года.

Приложение

Основные принципы проектов компьютеризации МДП

I. Цели

Проект компьютеризации ЕЭК-МСАТ (здесь и далее «Проект») имеет целью:

- оказание помощи таможенным органам в деле продвижения по пути к полной компьютеризации процедуры МДП;
- использование системы обмена электронными сообщениями в целях осуществления перевозок в режиме МДП (здесь и далее «перевозки eTIR»), не прибегая к использованию бумажных книжек МДП;
- развитие новых транспортных коридоров eTIR, включая, по возможности, интермодальные перевозки;
- совершенствование существующих систем на уровне ЕЭК, таможенных органов и МСАТ в целях удовлетворения требований, обусловленных данным Проектом; и
- предложение поправок к концептуальным, функциональным и техническим спецификациям на основе, в случае необходимости, результатов этого Проекта.

II. Принципы Проекта

- Применяются положения Конвенции МДП 1975 года.
- Проект заключается в электронном обмене информацией, связанной с электронными гарантиями (здесь и далее «e-гарантии»), и в осуществлении транспортных операций в режиме eTIR (здесь и далее «операции eTIR» между заинтересованными сторонами, участвующими в Проекте).
- Проект строится на основе существующих систем на уровне ЕЭК, таможенных администраций и МСАТ.
- Таможенные органы подсоединяются либо к системам IRU-RTS («SafeTIR» в режиме реального времени) и TIR-EPD (предварительная электронная декларация), либо к международной системе «eTIR» ЕЭК.
- Перевозки в режиме eTIR могут осуществляться в сопровождении варианта книжки МДП в виде «домашней распечатки», которая удовлетворяет требованиям приложения 1 к Конвенции МДП, или иного установленного сопроводительного документа.
- К системе защиты данных применяются соответствующие национальные положения.
- Начало реализации этого Проекта может быть положено после того, как ЕЭК и МСАТ дадут согласие на проявленное в официальном порядке желание, как минимум, двумя (2) таможенными органами принять в нем участие.

III. Заинтересованные стороны

В Проекте принимают участие следующие заинтересованные стороны:

- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ);

- таможенные органы;
- национальные ассоциации; и
- держатели книжек МДП.

IV. Технические детали Проекта

- ИТ-системы² будут взаимодействовать с помощью веб-служб.
- Обмен электронной информацией будет, по возможности, происходить в реальном масштабе времени.
- Все электронные данные, являющиеся предметом обмена по линии Проекта, будут тиражироваться в системах МСАТ и ЕЭК.
- Международная система eTIR будет получать данные об операциях МДП с помощью стандартных сообщений eTIR непосредственно от таможенных органов или через системы МСАТ.
- Системы МСАТ будут получать данные об операциях МДП непосредственно от таможенных органов (с помощью, например, существующей системы сообщений TIR-EPD и RTS) или по международной системе eTIR с помощью стандартных сообщений eTIR, но не ограничиваться ими.
- Системы МСАТ будут направлять данные о выданных e-гарантиях в международную систему eTIR.

V. Роль заинтересованных сторон

- Функции ЕЭК:
 - развитие, управление и эксплуатационно-техническое обслуживание международной системы eTIR;
 - оказание помощи в вопросах технической подготовки, испытаний и введения в действие новых средств;
 - хранение данных об операциях eTIR;
 - предоставление данных о e-гарантиях и операциях eTIR таможенным органам;
 - передача данных об операциях eTIR, которые получены непосредственно от таможенных органов, в системы МСАТ;
 - мониторинг и компиляция статистических данных;
 - управление Проектом в координации с МСАТ; и
 - поддержание обратной связи с руководящими органами МДП по поводу результатов осуществления Проекта и передача, в случае необходимости, поправок к концептуальным, функциональным и техническим спецификациям eTIR.
- Функции МСАТ:
 - развитие, управление и эксплуатационно-техническое обслуживание международной системы eTIR;
 - оказание помощи в вопросах технической подготовки, испытаний и введения в действие новых средств;
 - управление системой e-гарантий;

² Информационные технологии

- хранение данных об операциях eTIR;
 - предоставление данных о e-гарантиях и операциях eTIR таможенным органам;
 - передача данных об операциях eTIR, которые получены непосредственно от таможенных органов, в международную систему eTIR ЕЭК;
 - включение в обязательном порядке e-гарантий в существующие гарантийные договоры между таможенными органами и их национальными гарантийными ассоциациями;
 - мониторинг и компиляция статистических данных;
 - управление Проектом в координации с ЕЭК; и
 - поддержание обратной связи с руководящими органами МДП по поводу результатов осуществления Проекта.
- Функция таможенных органов:
 - определение, разработка и испытание прикладных программ, которые позволяют национальным таможенным ИКТ-системам взаимодействовать с системами МСАТ и/или международной системой eTIR; и
 - адаптация своих национальных процедур и обеспечение технической подготовки таможенных сотрудников своей страны.
 - Функция национальных ассоциаций:
 - выдача e-гарантий и управление ими;
 - участие в испытаниях, требуемых в связи с Проектом; и
 - адаптация своих процедур и обеспечение технической подготовки держателей книжек МДП своей страны и их сотрудников.
 - Функция держателей книжки МДП:
 - осуществление перевозок в режиме eTIR;
 - адаптация своих процедур; и
 - участие в испытаниях, требуемых в связи с Проектом.
-