



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/2006/8  
23 March 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

Сто тринадцатая сессия

Женева, 30 мая - 2 июня 2006 года

Пункт 9 b) ii) предварительной повестки дня

ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ  
С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)\*

Пересмотр Конвенции

Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Записка секретариата

**I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА**

1. На своей четвертой сессии Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (именуемая далее "Группой экспертов") провела предварительное обсуждение вопроса о подготовке высокоуровневого описания проекта eTIR (ExG/COMP/2004/10, пункты 15-17). На своей седьмой сессии Группа продолжила рассмотрение этого вопроса на основе документа секретариата ExG/COMP/2004/23 и сообщения Европейской комиссии. Группа экспертов

---

\* Отдел транспорта ЕЭК ООН передал настоящий документ по истечении предельного срока для представления официальной документации.

поручила секретариату подготовить совместно с Комиссией для ее следующей сессии новый документ, объединяющий соображения, изложенные в сообщении Комиссии, и точки зрения, отраженные в документе ExG/COMP/2004/23.

2. На первом совещании Европейская комиссия и секретариат пришли к заключению, что было бы целесообразнее разработать не один, а два отдельных документа. В первом документе следует изложить общие соображения о том, каким образом система eTIR могла бы заменить все функциональные особенности, заложенные в книжке МДП, в целях его представления для одобрения на сессии WP.30 в октябре 2005 года. Во втором документе, предназначенном для Группы экспертов, следует обстоятельно изучить точки зрения, содержащиеся в первом документе, в виде высокоуровневых функциональных спецификаций.

3. На восьмой сессии эксперты от таможенных органов подробно обсудили документ TRANS/WP.30/GE.1/2005/2, подготовленный секретариатом при содействии Европейской комиссии и учитывающий руководящие указания, изложенные Рабочей группой в неофициальном документе № 9 (2005 год). Они обновили этот документ и поручили секретариату подготовить и распространить его пересмотренный вариант до 25 ноября 2005 года. Кроме того, эксперты поручили секретариату продолжить работу на основе пересмотренного документа и сформулировать для девятой сессии Группы документ о возможных шагах, которые позволили бы создать полностью компьютеризованную систему eTIR.

4. На своей девятой сессии Группа экспертов предложила объединить документ TRANS/WP.30/GE.1/2005/2/Rev.1 с документом TRANS/WP.30/GE.1/2006/3, в которых содержится предложение о поэтапном создании проекта eTIR, и представить сводный документ в качестве высокоуровневого описания проекта eTIR для включения в эталонный образец на следующей сессии WP.30 для ее одобрения.

5. В приложении к настоящему документу содержится предложенное высокоуровневое описание системы eTIR\*\*. Эти спецификации полностью отвечают общим соображениям, содержащимся в неофициальном документе № 9 (2005 год) WP.30, который был совместно подготовлен секретариатом и Европейской комиссией. Ключевыми элементами, изложенными в этом неофициальном документе и согласованными WP.30, являются международное управление гарантией и обмен информацией о перевозках МДП между таможенными органами. На своей сто одиннадцатой сессии Рабочая группа поддержала предложение о том, что для дальнейших обсуждений Группа экспертов

---

\*\* Документы TRANS/WP.30/GE.1/2005/2/Rev.1 и TRANS/WP.30/GE.1/2006/3 воспроизводятся в качестве сводного варианта в их первоначальном формате.

должна следовать основным указаниям, содержащимся в неофициальном документе № 9 (2005 год) (TRANS/WP.30/222, пункт 33). Она также приняла к сведению вызывающие озабоченность вопросы и несколько отличающиеся точки зрения, высказанные МСАТ (TRANS/WP.30/222, пункт 34).

## **II. ВЫСОКОУРОВНЕВОЕ ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ eTIR**

6. Высокоуровневое описание системы eTIR предлагает обзор системы, на которой будут основаны будущие функциональные и технические спецификации проекта. Оно не только содержит общий анализ, но и определяет основные направления, позволяющие осуществить плавный переход от системы, основанной на бумажных документах, к компьютеризованной системе.

7. Высокоуровневое описание системы eTIR представлено следующим образом: в главе 1 перечислены участники в рамках системы eTIR, в главе 2 приводится описание системы eTIR в полном виде, в главе 3 указан перечень результатов для всех сторон и, наконец, в главе 4 содержится описание постепенного процесса создания системы eTIR.

## **III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ**

8. Рабочая группа, возможно, одобрит текст приложения и предложение о включении высокоуровневого описания системы eTIR в эталонный образец в качестве введения к главе, касающейся требований к электронному бизнесу, и руководящих указаний в отношении будущей работы Группы экспертов.

**Приложение**

**Высокоуровневое описание системы eTIR**

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<b>Стр.</b>
<b>1. УЧАСТНИКИ И РОЛИ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Таможенные органы .....	7
1.2. Международная система eTIR.....	7
1.3. Оператор .....	7
1.4. Гарант.....	8
<b>2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ .....</b>	<b>8</b>
2.1. Краткое описание международной системы eTIR.....	8
2.2. Управление гарантией eTIR.....	9
2.2.1 <i>Регистрация гарантии</i> .....	9
2.2.2 <i>Аннулирование гарантии</i> .....	10
2.2.3 <i>Проверка гарантии</i> .....	10
2.2.4 <i>Запрос о статусе гарантии</i> .....	10
2.3. Обмен информацией о перевозках МДП.....	11
2.3.1 <i>Обработка данных в начале перевозки МДП</i> .....	11
2.3.2 <i>Обработка данных, связанных с операциями МДП</i> .....	11
2.4. Другие аспекты .....	12
2.4.1 <i>Выдача гарантий</i> .....	12
2.4.2 <i>Декларация</i> .....	13
2.4.3 <i>Предварительная информация о прибытии</i> .....	15

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<b>Стр.</b>
2.5 Обмен данными .....	15
2.5.1 Центральная база данных .....	15
2.5.2 Связь .....	15
2.5.3 Стандартные сообщения.....	15
2.6 Безопасность .....	16
2.6.1 Элементы безопасности на основе Конвенции МДП.....	16
2.6.2 Элементы защиты данных .....	16
2.6.3 Безопасность системы eTIR .....	16
2.7 Запасные варианты и заверенный протокол .....	16
<b>3. РЕЗУЛЬТАТЫ.....</b>	<b>17</b>
3.1 Результаты на национальном уровне.....	17
3.1.1 Управление данными eTIR на национальном уровне .....	17
3.1.2 Устройства сопряжения с международной системой eTIR .....	17
3.1.3 Руководства по пользованию и обучение.....	17
3.2 Результаты на международном уровне .....	17
3.2.1 Центральная база данных .....	17
3.2.2 Вебслужбы .....	18
3.2.3 Определения стандартных сообщений для обмена.....	18
3.2.4 Техническая документация .....	18
3.2.5 Руководства по пользованию и обучение преподавателей .....	18
3.2.6 Система поддержки пользователей.....	18

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<b>Стр.</b>
3.3 Другие результаты .....	18
3.3.1 Таможенная база данных .....	19
3.3.2 База данных о странах .....	19
3.3.3 Санкционированный доступ к базе данных .....	19
3.3.4 Безопасная база данных eTIR .....	19
3.4 Языки и наборы знаков .....	19
<b>4. ЭТАПЫ.....</b>	<b>19</b>
4.1 Этап 1: Управление гарантией .....	20
4.2 Этап 2: Обмен данными .....	21
4.3 Упразднение нынешней книжки МДП: географический охват .....	21
4.4 Параллельные проекты.....	22
4.4.1 Механизмы декларирования .....	22
4.5 График.....	22
4.5.1 Переход от бумажных документов к электронным документам.....	23

## **1. УЧАСТНИКИ И РОЛИ**

### **1.1 Таможенные органы**

Таможенные органы могут выполнять следующие функции:

- Таможня места отправления
- Таможня места назначения
- Таможня места въезда (промежуточная)
- Таможня места выезда (промежуточная)
- [Таможня места разгрузки].

Описание различных задач и обязанностей, связанных с этими функциями, приводится в главе 2, в которой излагаются основные принципы.

### **1.2 Международная система eTIR**

Международная система eTIR взаимодействует с гарантом и обеспечит должное управление гарантийной системой компетентными таможенными органами на международном уровне. Более того, поскольку в системе eTIR прямой электронный обмен информацией между таможенными органами, находящимися в разных Договаривающихся сторонах, на данный момент невозможен и необязателен, это упростит надежный обмен стандартизированной информацией между таможенными органами<sup>1</sup>.

### **1.3 Оператор**

Оператор<sup>2</sup> осуществляет перевозку МДП<sup>3</sup> и является ответственным за представление электронной декларации, а также за предъявление товаров в таможнях, упомянутых выше в главе 1.1.

---

<sup>1</sup> В соответствии с указаниями, данными WP.30 на ее сто шестой сессии, управление системой eTIR будет осуществляться на основе международной централизованной базы данных, цель которой заключается в облегчении безопасного обмена информацией между национальными таможенными системами (TRANS/WP.30/212, пункт 26).

<sup>2</sup> Роль оператора сопоставима с ролью держателя книжки МДП в системе, основанной на бумажных документах.

<sup>3</sup> Перевозка МДП - перевозка грузов из таможни места отправления в таможню места назначения с применением процедуры, называемой процедурой МДП, предусмотренной в Конвенции МДП.

## 1.4 Гарант

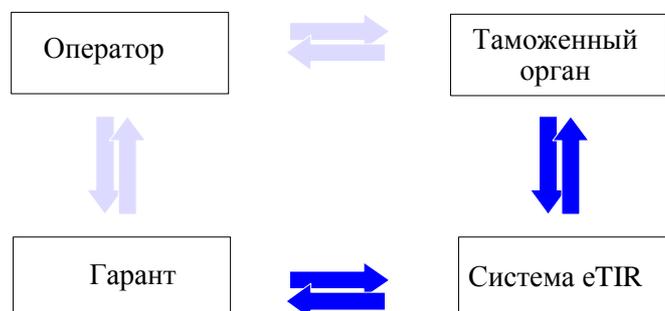
Гарант<sup>4</sup> предоставляет оператору действительную международную гарантию, т.е. гарантию, признаваемую каждой из Договаривающихся сторон, участвующих в перевозке МДП. Кроме того, гарант должен иметь юридического представителя в каждой стране, участвующей в перевозках МДП, которые он гарантирует. Поэтому гарант де-факто представляет собой гарантийную цепочку.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

### 2.1 Краткое описание международной системы eTIR

Международная система eTIR задумана прежде всего для того, чтобы обеспечить управление гарантией таможенными и обмен таможенной информацией, касающейся международного транзита товаров, транспортных средств и/или контейнеров в соответствии с положениями Конвенции МДП.

Таким образом, только часть информационного потока, требуемого для функционирования процедуры МДП, управляется международной системой eTIR. На приводимом ниже рисунке графически представлен процесс обмена информацией между участниками. На нем также показано, что система eTIR не контактирует с оператором и что таможенные органы не контактируют напрямую с гарантом. На данном этапе необходимо напомнить, что управление претензиями выходит за рамки проекта eTIR. Окрашенные темным цветом стрелки показывают взаимосвязь с системами eTIR, стрелки светлого цвета иллюстрируют взаимосвязи, которые будут устанавливаться на национальном уровне или на уровне частного сектора.



<sup>4</sup> В настоящее время МСАТ и национальные гарантийные объединения уполномочены выполнять роль международной гарантийной цепочки. Предполагается, что эта роль в целом эквивалентна роли гаранта, описание которого приводится в настоящем документе.

С одной стороны, гарант взаимодействует с системой eTIR для обеспечения того, чтобы гарантии, которые он предоставляет операторам, были надлежащим образом зарегистрированы в системе eTIR. С другой стороны, таможенные органы используют системы eTIR для проверки гарантий, а также для обмена информацией, связанной с перевозкой МДП и операциями МДП.

Управление гарантией и обмен информацией по перевозкам МДП являются, таким образом, двумя основными принципами. Кроме того, на данный момент будут представлены основные направления для содействия гармонизации, в частности в контексте диалога между оператором и таможенными органами. Другие аспекты будут рассмотрены позднее.

Договоренности о передаче информации, безопасности и запасном варианте послужат дополнительными столпами этой системы.

## **2.2 Управление гарантией eTIR**

Управление гарантией подразумевает четкое взаимодействие между гарантом и международной системой eTIR. Гарант, или гарантийная цепочка, состоит из национальных участников, уполномоченных таможенными органами, и международной организации, уполномоченной АС.2 управлять гарантийной цепочкой. Международная организация получает от своих национальных участников информацию о предоставленных операторам гарантиях и направляет эту информацию в гарантийную базу данных, управляемую международной системой eTIR. Регистрация этой информации в гарантийной базе данных зависит от результатов контроля в Международном банке данных МДП (МБДМДП) в отношении уполномоченных держателей.

### **2.2.1 Регистрация гарантии**

Предоставив гарантию оператору, гарант регистрирует ее в международной системе eTIR посредством направления соответствующего согласованного электронного сообщения.

#### 2.2.1.1 Составляющие элементы регистрации гарантии<sup>5</sup>

##### 2.2.1.1.1 *Оператор (О)*<sup>6</sup>

Информация о физическом или юридическом лице, которому была предоставлена гарантия.

##### 2.2.1.1.2 *Гарант (О)*

Информация о гаранте.

##### 2.2.1.1.3 *Гарантия (О)*

Информация о гарантии (ГИН (гарантийный идентификационный номер), действительность, максимальное число операций, код доступа...)

#### 2.2.2 **Аннулирование гарантии**

После регистрации гарантии в международной системе eTIR гарант может аннулировать любую гарантию, которая еще не была использована. Он может также отменить действие гарантии, которая используется в настоящее время, однако только для тех операций МДП, которые еще не начались.

#### 2.2.3 **Проверка гарантии**

Доступ к информации о гарантии будет предоставлен всем таможням. Если оператор предъявляет таможенную декларацию, охватываемую гарантией, которая не зарегистрирована в гарантийной базе данных или аннулирована, то таможенные органы ее не принимают.

#### 2.2.4 **Запрос о статусе гарантии**

После регистрации гарантии в международной системе eTIR гарант может в любое время сделать запрос о статусе гарантии и получить связанную с ней информацию о перевозке МДП. Будет также создана автоматизированная система уведомления.

---

<sup>5</sup> Вопрос об обязательном или факультативном статусе информации, содержащейся в сообщениях в настоящем документе, будет обсуждаться на более позднем этапе.

<sup>6</sup> О: обязательно; Ф: факультативно.

## **2.3 Обмен информацией о перевозках МДП**

### **2.3.1 Обработка данных в начале перевозки МДП**

После принятия декларации таможенной места отправления в соответствии с национальными процедурами она направляет сообщение, содержащее эту информацию, вместе с дополнительными таможенными данными в международную систему eTIR с соблюдением согласованных требований. В таком случае международная система хранит информацию о декларации и увязывает ее с информацией о гарантии. При этом такая информация доступна, по запросу, для всех таможен.

#### **2.3.1.1 Регистрация составляющих элементов перевозки МДП (и последующее обновление такой информации).**

Элементы, требуемые для регистрации данных о перевозке МДП, представляют собой элементы, касающиеся операции МДП, т.е. "информацию о начале операции" (см. пункт 2.3.2.1.1), а также все элементы, предусмотренные в декларации (декларациях) (см. пункт 2.4.2.1). Кроме того, таможенное место отправления предоставляет следующие элементы:

##### **2.3.1.1.1 Печати и пломбы**

Информация о печати и пломбе (печатах и пломбах), наложенных на транспортное средство (транспортные средства) и/или контейнер (контейнеры).

### **2.3.2 Обработка данных, связанных с операциями МДП**

#### **2.3.2.1 Составляющие элементы регистрации операции МДП**

##### **2.3.2.1.1 Информация о начале операции МДП**

Таможенное место отправления/въезда предоставляет по крайней мере следующую информацию:

**Исходный номер операции и дата ее начала (O)**

**Срок транзита (Ф)**

Срок операции МДП.

**Национальный маршрут (Ф)**

Таможня (таможни), в которой (которых) должен быть предъявлен груз.

**Таможня/сотрудник таможни (О)**

*2.3.2.1.2 Информация о прекращении операции МДП*

Таможня места назначения/выезда предоставляет по крайней мере следующую информацию:

**Дата прекращения (О)**

**Оговорки (Ф)**

В случае сомнений в связи с операцией МДП таможня места назначения или выезда может указать, что операция МДП была прекращена с оговорками.

**Таможня/сотрудник таможни (О)**

*2.3.2.1.3 Информация о завершении операции МДП*

Таможня места завершения операции несет ответственность за завершение операции МДП и предоставление по крайней мере следующей информации:

**Дата завершения (О)**

**Таможня/сотрудники таможни (О)**

**2.4 Другие аспекты**

**2.4.1 Выдача гарантий**

Оператор запрашивает гарантию у гаранта, который на основе международных, национальных и внутренних правил решает, может ли гарантия быть предоставлена оператору. Затем гарант вводит гарантийный идентификационный номер (ГИН) данной гарантии, присваивает ей код

доступа и передает их оператору. Данная процедура выходит за рамки международной системы eTIR, но является необходимым условием для функционирования процедуры eTIR.

Гарант регистрирует гарантию на международном уровне в соответствии с пунктом 2.2.1.

## **2.4.2 Декларация**

Оператор представляет декларацию eTIR электронным путем в таможенное место отправления, ссылаясь на гарантию, предоставленную гарантом. Международная система eTIR направляет информацию следующим таможенным органам, участвующим в перевозке МДП. Декларация представляется до предъявления грузов в таможенное место назначения.

Вопросами, связанными с декларацией, занимаются на национальном уровне оператор и таможенные органы. Тем не менее рекомендуется указывать в декларации перечисленные ниже элементы, поскольку эти элементы также являются частью процедуры регистрации информации по перевозке МДП (см. пункт 2.3.1.1).

### **2.4.2.1 Составляющие элементы декларации**

#### **2.4.2.1.1 Оператор (O)**

Информация о физическом или юридическом лице, которое несет ответственность за перевозку груза и представление декларации вместе с электронной подписью.

#### **2.4.2.1.2 Гарантия (O)**

ГИН гарантии, под которой будет производиться перевозка МДП.

#### **2.4.2.1.3 Груз (O)**

Информация о перевозимом грузе (например: тип, количество, идентификация, таможенное место отправления, таможенное место назначения...), а также другие сопроводительные данные. В факультативном порядке может быть также указана стоимость груза.

2.4.2.1.4 *Транспортные средства/контейнеры (О)*

Информация о транспортных средствах и/или контейнерах, используемых для перевозки груза.

2.4.2.1.5 *Сопроводительные документы (Ф)*

Ссылка на все документы в печатном или электронном виде, которые сопровождают декларацию.

2.4.2.1.6 *Грузополучатель ([Ф])*

Информация о физических или юридических лицах, для которых предназначены перевозимые грузы.

2.4.2.1.7 *Маршрут (на уровне страны) (О)*

Страны, задействованные в перевозке МДП.

2.4.2.1.8 *Электронная подпись (О)*

Элемент, обеспечивающий идентификацию оператора, представляющего предварительную декларацию и заверяющего, что после проставления подписи ее содержание не обновлялось.

2.4.2.1.9 *Грузоотправитель (О)*

Информация о физических или юридических лицах, от имени которых перевозится груз.

2.4.2.1.10 *[Субподрядчики*

Информация о физическом или юридическом лице, которое осуществляет перевозку или часть перевозки от имени оператора.] *в стадии обсуждения*

### **2.4.3 Предварительная информация о прибытии**

[Одна из целей системы eTIR, определенных Договаривающимися сторонами, заключается в предоставлении таможенным органам информации до прибытия грузов. Под этим подразумевается информация, предоставляемая частным сектором, а также информация, которой обмениваются таможенные органы. Поэтому международная система eTIR предоставляет доступ ко всей информации для всех соответствующих уполномоченных таможен. По запросу автоматизированные сообщения могут направляться из международной системы eTIR в таможенные органы сразу по получении информации.]  
*подлежит обсуждению*

## **2.5 Обмен информацией**

### **2.5.1 Центральная платформа**

Система eTIR строится на основе центральной платформы - международной системы eTIR, которая включает в себя оборудование и программное обеспечение, в том числе базы данных и веб-услуги. Базы данных служат для хранения и предоставления доступа к информации и выполняют функции репозитория для всей информации, касающейся eTIR, тогда как веб-услуги обеспечивают эффективное и надежное взаимодействие между Договаривающимися сторонами и центральной платформой.

### **2.5.2 Связь**

Для обмена сообщениями система eTIR может пользоваться Интернетом.

### **2.5.3 Стандартные сообщения**

Обмен данными с международной системой eTIR обеспечивается посредством набора предварительно определенных стандартных сообщений. Описание всех сообщений, необходимых для обеспечения функционирования системы eTIR, содержится в функциональных и технических спецификациях.

## **2.6 Безопасность**

### **2.6.1 Элементы безопасности на основе Конвенции МДП**

#### **2.6.1.1 Контролируемый доступ**

Контролируемый доступ является одним из основных принципов системы МДП. МБДМДП будет служить в полной мере для обеспечения пользования системой МДП только уполномоченными операторами.

### **2.6.2 Элементы защиты данных**

В соответствии с международными рекомендациями в отношении безопасности цепочки поставок для повышения безопасности системы eTIR, возможно, необходимо будет добавить некоторые элементы данных.

### **2.6.3 Безопасность системы eTIR**

Безопасность международной системы eTIR обеспечивается за счет самых современных методов защиты, применимых к системам, взаимодействующим через Интернет. Все сообщения закодированы, и доступ к ним ограничен уполномоченными пользователями. Эта система спроектирована таким образом, чтобы функционировать круглосуточно и ежедневно.

## **2.7 Запасные варианты и заверенный протокол**

В случае возникновения проблем в процессе перевозки МДП вся информация о перевозке МДП содержится в сопроводительном документе, выданном таможенной места отправления. При необходимости этот документ учитывает также ситуацию, возникающую в случае аварий и инцидентов, и заменяет собой заверенный протокол.

В будущем доступ к информации о перевозках МДП для других органов, например полиции, будет предоставляться с помощью переносных технологий, таких, как технологии современной мобильной связи или ЛЭС.

### **3. РЕЗУЛЬТАТЫ**

#### **3.1 Результаты на национальном уровне**

##### **3.1.1 Управление данными eTIR на национальном уровне**

Национальные компьютерные системы стран, подсоединенных к системе eTIR, обрабатывают в электронном виде данные, поступающие из международной системы eTIR и в эту систему. Национальные прикладные технологии сосредоточены главным образом на процессах получения и проверки достоверности электронной декларации, а также управления операциями МДП.

##### **3.1.2 Устройства сопряжения с международной системой eTIR**

Национальные компьютерные системы связываются с международной системой eTIR с использованием предварительно определенного набора стандартных сообщений и такой технологии, как веб-услуги.

##### **3.1.3 Руководства по пользованию и обучение**

Таможенные администрации предоставляют своим сотрудникам таможни необходимую документацию и возможности для обучения в целях обеспечения надлежащего использования национальных частей системы eTIR.

#### **3.2 Результаты на международном уровне**

##### **3.2.1 Центральная база данных**

Платформа eTIR основана на центральной системе баз данных. В базах данных хранится информация и содержатся функциональные правила, обеспечивающие надлежащее функционирование международной системы eTIR.

Базы данных содержат информацию о гарантиях и их покрытии и увязывают выданные гарантии с оператором. Кроме того, в них содержатся все данные о перевозках МДП с их увязкой с информацией о гарантиях.

### **3.2.2 Веб-услуги**

Веб-услуги eTIR, созданные на основе центральной платформы, позволяют уполномоченным компьютерным системам безопасно взаимодействовать с системой eTIR. Веб-услуги обеспечивают в стандартном формате функции, позволяющие направлять запросы и обновлять базу данных eTIR.

### **3.2.3 Определения стандартных сообщений для обмена**

Все сообщения, направляемые в международную систему eTIR или получаемые из этой системы, определены и перечислены в функциональных и технических спецификациях.

### **3.2.4 Техническая документация**

Техническая документация поможет таможенным органам и частному сектору разработать специальные прикладные системы, подсоединенные к международной системе eTIR. В этой документации главным образом приводится описание веб-услуг и стандартных сообщений.

### **3.2.5 Руководства по пользованию и обучение преподавателей**

Руководства по пользованию и обучение преподавателей служат основой для разработки национальных руководств по пользованию и национальных учебных программ. В них содержится описание процедур, оптимальной практики, а также всех средств, имеющихся в международной системе eTIR.

### **3.2.6 Система поддержки пользователей**

Система поддержки пользователей предназначена для таможенных органов и частного сектора в целях оказания им помощи в создании конкретных частей системы eTIR.

### **3.3 Другие результаты**

Другие элементы, которые могут оказаться необходимыми для функционирования системы eTIR, не обязательно встроены в международную систему eTIR.

### **3.3.1 Таможенная база данных**

База данных, в которой хранится информация о всех таможенных, участвующих в системе eTIR.

### **3.3.2 База данных о странах**

База данных, содержащая информацию о всех странах, задействованных в системе eTIR.

### **3.3.3 Санкционированный доступ к базе данных**

Для обеспечения предоставления гарантий только уполномоченным операторам МДП система eTIR связана с МБДМДП.

### **3.3.4 Безопасная база данных eTIR**

Для того чтобы в техническом отношении ограничить доступ к международной системе eTIR только уполномоченными пользователями, в системах eTIR применяется безопасная база данных.

## **3.4 Языки и наборы знаков**

Система eTIR позволит преобразовывать всю закодированную информацию для обеспечения максимальной транспарентности. Для обеспечения передачи и воспроизведения информации на всех языках в качестве набора знаков, используемых системой eTIR, применяется система Уникод (UNF-16). Для текстовых данных должен использоваться язык страны, в которой вводится информация. Тем не менее иногда требуется и должен быть возможен перевод на другие языки.

## **4. ЭТАПЫ**

Система eTIR, определенная в главе 2, подразделяется на две основные части: управление гарантией и обмен данными. После ее создания на международном уровне в указанном порядке эти две части постепенно обеспечат преимущества полностью компьютеризованной системы eTIR и в то же время заменят собой нынешнюю бумажную книжку МДП.

Полная компьютеризация процедуры МДП зависит от завершения всех этапов компьютеризации всеми задействованными сторонами. Поэтому после окончания каждого этапа на международном уровне потребуются переходные этапы, прежде чем все Договаривающиеся стороны Конвенции смогут обмениваться электронной информацией. С учетом широкого географического охвата Конвенции МДП и различных уровней технологического развития участвующих стран продолжительность переходных стадий может отличаться в зависимости от той или иной страны.

#### **4.1 Этап 1: Управление гарантией**

Модуль управления гарантией, описание которого приводится в главе 2.2, позволяет гаранту электронным способом регистрировать в международной системе eTIR все гарантии, предоставленные операторам. Кроме того, он дает возможность таможенным органам проверять действительность гарантии в процессе перевозки МДП, причем для каждой операции МДП.

Введение процедуры управления гарантией в систему eTIR повысит безопасность системы МДП, так как это позволит в любое время получить доступ к информации о действительности гарантий. Кроме того, посредством увязывания процесса информирования о статусе гарантии с МБДМДП можно в еще большей степени повысить безопасность системы, поскольку таким образом неуполномоченные операторы не будут допущены к выполнению перевозок МДП. Из этого логически следует, что попытки фальсифицировать книжку МДП будут в значительной степени затруднены.

Создание модуля управления гарантией не повлечет за собой отказа от нынешней бумажной книжки МДП, поскольку функция передачи данных через средство такой книжки будет по-прежнему актуальна.

Основным элементом модуля управления гарантией является регистрация гарантии гарантом. Под этим подразумеваются разработка международной системы eTIR со всеми соответствующими функциональными особенностями, а также разработка либо модификация средства передачи гарантом данных о гарантии в международную систему eTIR в режиме реального времени. Как только обе системы будут созданы, таможенные администрации смогут постепенно приступить к установлению и согласованию своих внутренних процедур и систем.

Для обеспечения того, чтобы все Договаривающиеся стороны начали с определенного момента использовать модуль управления гарантией, потребуется переходная стадия.

#### **4.2      Этап 2: Обмен данными**

Второй этап проекта eTIR будет заключаться в разработке механизма обмена информацией о перевозках МДП и операциях МДП на основе уже созданного модуля управления гарантией.

Как только модуль обмена данными начнет функционировать на международном уровне, национальная таможенная система сможет передавать и получать информацию через центральную систему.

Ввиду того, что не все таможни незамедлительно получают доступ к системе eTIR, использование нынешней бумажной книжки МДП продолжится и будет по-прежнему обязательно. Тем не менее все совместимые с системой eTIR таможни уже смогут пользоваться центральной системой хранения информации о перевозках МДП/операциях МДП и обновлять ее.

Можно предположить, что для ускорения инициирования этого этапа параллельно с этапом 1 можно приступить к реализации одного или нескольких экспериментальных проектов, связанных с обменом данными между Договаривающимися сторонами, в соответствии с мандатом, предоставленным Рабочей группой WP.30 (TRANS/WP.30/212, пункт 21).

#### **4.3      Упразднение нынешней книжки МДП: географический охват**

Для того чтобы полностью отказаться от нынешней бумажной книжки МДП, все стороны, участвующие в перевозке МДП, должны быть способны в безопасных условиях обмениваться электронной информацией о перевозке МДП, операциях МДП и гарантии. Для обеспечения плавного перехода к полностью компьютеризованной системе МДП использование нынешней бумажной книжки МДП будет прекращено на маршрутах, где все таможни будут совместимы с системой eTIR.

В результате этого для тех перевозок МДП, для которых книжка МДП больше не потребуется, полная реализация второй стадии проекта eTIR будет обязательной для всех задействованных таможен. На стадиях анализа и проектирования необходимо будет разрешить вопросы, связанные с изменением маршрутов.

#### **4.4 Параллельные проекты**

##### **4.4.1 Механизмы декларирования**

Параллельно с созданием международной системы eTIR необходимо будет также разработать стандартные национальные электронные механизмы декларирования eTIR с использованием руководящих принципов, установленных в процессе анализа результатов второго этапа. В этом же контексте можно предположить, что работа по созданию стандартных механизмов декларирования будет облегчена за счет разработок на международном уровне либо с участием государственного, либо частного сектора.

#### **4.5 График**

Подпроекты eTIR подразумевают использование разработок на уровне государственного и частного секторов. Кроме того, разработки в государственном секторе будут носить международный и национальный характер<sup>7</sup>.

Приводимый ниже проект не предусматривает никаких временных рамок; он призван лишь проиллюстрировать взаимозависимости между различными подпроектами на разных стадиях разработки. Работа над реализацией подпроектов Договаривающимися сторонами на национальном уровне не будет осуществляться параллельно. Поэтому в предлагаемом ниже графике учитываются три разных срока, охватывающие возможности разработки странами относящихся к ним частей подпроектов в собственном темпе.

---

<sup>7</sup> Это может касаться и разработок в рамках частного сектора, однако данный проект не преследует цели рекомендовать частному сектору, каким образом необходимо разрабатывать или обновлять их системы, чтобы отвечать потребностям проекта eTIR.

<b>Подпроекты</b>	<b>Стадии<sup>8</sup></b>						
<i>Управление гарантией</i>							
Государственный сектор на международном уровне	<b>I</b>	<b>E</b>	<b>C</b>	<b>T</b>			
Государственный сектор на национальном уровне							
Договаривающаяся сторона 1		<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>			
Договаривающаяся сторона 2			<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>		
Договаривающаяся сторона 3				<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>	
Частный сектор <sup>9</sup>	<b>E</b>	<b>C</b>	<b>T</b>				
<i>Обмен данными</i>							
Государственный сектор на международном уровне	<b>I</b>	<b>E</b>	<b>C</b>	<b>T</b>			
Государственный сектор на национальном уровне							
Договаривающаяся сторона 1			<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>		
Договаривающаяся сторона 2				<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>	
Договаривающаяся сторона 3					<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>
Частный сектор <sup>10</sup>	<b>E</b>	<b>C</b>	<b>T</b>				
<i>Параллельные проекты</i>							
Национальный механизм декларирования							
Договаривающаяся сторона 1			<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>		
Договаривающаяся сторона 2				<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>	
Договаривающаяся сторона 3					<i>E</i>	<b>C</b>	<b>T</b>
<i>Переход от бумажных документов к электронным документам</i>	1		2	3a	3b	4	

#### 4.5.1 Переход от бумажных документов к электронным документам

1. Переход от бумажной книжки МДП к системе eTIR будет обеспечиваться постепенно путем завершения и реализации подпроектов на национальном и международном уровне. В указанном выше графике выделены четыре стадии:

<sup>8</sup> Буквы в графах отражают различные стадии, указанные в таблице 0.1 эталонного образца (I: начальный этап, E: исследования, C: построение, T: переходный период). Стадии, выделенные курсивом, осуществляются на национальном уровне или на уровне частного сектора. Стадии, выделенные жирным шрифтом, необходимо завершить до достижения соответствующего рубежа (указывается вертикальными линиями).

<sup>9</sup> Для достижения такого рубежа необходимо обеспечить четкое функционирование механизмов партнерства между частным и государственным секторами.

<sup>10</sup> Относящаяся к частному сектору часть модуля обмена данными призвана обеспечить средства, позволяющие гаранту консультироваться с данными, которыми обмениваются таможенные органы (и, возможно, получать их).

- 1: До создания механизма управления гарантией, обеспечивающего обмен информацией между гарантом и международной системой eTIR, бумажная книжка МДП и существующие системы на уровне частного или государственного секторов останутся единственным возможным инструментом для управления процедурой МДП.
- 2: После обеспечения доступа к информации о гарантии в рамках международной системы eTIR страны начнут подсоединяться к международной системе eTIR, с тем чтобы проверять действительность гарантий, представляемых операторами. Эта вторая стадия заканчивается по завершении второго этапа в рамках международной системы eTIR, причем по крайней мере в масштабах одной страны.
- 3.a: После создания модуля обмена данными на международном и национальном уровне, по крайней мере в одной стране, таможенные органы приступят к обновлению международной системы eTIR и консультированию с содержащейся в ней информацией, возможно в сочетании с разработанными на национальном уровне механизмами декларирования. Поскольку информация в центральной базе данных будет неполной до тех пор, пока не будет обеспечена совместимость всех таможенных органов, участвующих в перевозке МДП, с системой eTIR, бумажная книжка МДП останется базовым источником.
- 3.b: Когда будет обеспечена компьютеризация во всех Договаривающихся сторонах, расположенных вдоль того или иного конкретного маршрута (создание модулей управления гарантией и обмена данными, а также механизмов декларирования), исчезнет необходимость использования для перевозок МДП нынешней бумажной книжки МДП. На этой стадии для некоторых перевозок МДП будут по-прежнему использоваться бумажные книжки МДП, в то время как другие перевозки будут осуществляться с применением системы eTIR.
- 4: Только тогда, когда все Договаривающиеся стороны Конвенции МДП завершат работу по созданию обоих модулей, а также соответствующих механизмов декларирования, нынешняя книжка МДП будет полностью упразднена.