



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/SC.2/2002/4
4 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по железнодорожному транспорту
(Пятьдесят шестая сессия, 16-18 октября 2002 года,
пункт 2 b) повестки дня)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНОВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС
ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

Краткая записка о ходе осуществления и разработки системы наблюдения
за рынком железнодорожных перевозок (РММС)

Передана Генеральным директором по вопросам энергетики и транспорта
Европейской комиссии

Примечание: Настоящая информация о ходе осуществления и разработки проекта РММС
была представлена Европейской комиссией по просьбе Рабочей группы, с которой она
обратилась на своей пятьдесят пятой сессии (TRANS/SC.2/196, пункт 9).

Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить вопрос о своем вкладе в
осуществление проекта и собственном участии в реализации его целей.

* * *

Введение

26 февраля 2001 года Совет министров транспорта стран ЕС принял в рамках пакета директив о железнодорожной инфраструктуре три директивы, которые вступили в силу с даты публикации 15 марта 2001 года (Директивы 2001/12, 2001/13 и 2001/14, опубликованные в документе OJ L75). В статье 10b (1) директивы 91/440, измененной в соответствии с директивой 2001/12, содержится просьба к Комиссии принять не позднее 15 сентября 2001 года необходимые меры для обеспечения наблюдения за "техно-экономическими условиями и изменениями рынка европейских железнодорожных перевозок".

В настоящей записке кратко освещены усилия и действия Комиссии, а также результаты деятельности внешнего консультанта. В ней также рассматривается предложение о содержании, структуре и создании системы наблюдения за рынком железнодорожных перевозок, которое должно позволить Комиссии выполнить требования о представлении отчетов Европейскому парламенту и Совету в соответствии со статьей 10b (4) указанной директивы.

Деятельность

Комиссия учредила Рабочую группу по разработке системы наблюдения за рынком железнодорожных перевозок (РММС), действующую под руководством регламентирующего комитета, предусмотренного в этой же директиве. В этой Рабочей группе государства-члены представлены должностными лицами национальных министерств транспорта, а также железнодорожными операторами. Работе Комиссии и Рабочей группы оказывал содействие внешний консультант (г-н Вестра из фирмы "GIVENTIS", Нидерланды).

Рабочая группа провела пять совещаний для обсуждения информационных потребностей с учетом директивы ("Какая информация требуется?") и оценки соответствия этим потребностям имеющейся информации ("Какая информация имеется?"). В ходе двух совещаний организациям-посредникам, таким, как социальные партнеры и торговые ассоциации, было предложено высказать свои мнения в отношении РММС, а также в отношении их потенциального участия в ее создании.

Информационные требования

Согласно статье 10b (4) измененной директивы 91/440, Комиссия отчитывается перед Европейским парламентом и Советом по следующим вопросам:

- a) эволюция внутреннего рынка железнодорожных услуг;
- b) базовые условия;
- c) состояние Трансъевропейской железнодорожной сети для грузовых перевозок;
- d) использование прав на доступ;
- e) барьеры, препятствующие повышению эффективности железнодорожных услуг;
- f) ограничения, связанные с инфраструктурой, и
- g) потребности в принятии нормативных актов.

Для выполнения этих требований необходимо ответить на следующие не претендующие на полноту охвата вопросы:

- a) Эволюция рынка: растет ли конкуренция; снижаются ли цены; происходит ли переориентация потребителей в пользу железнодорожных перевозок; расширяется ли рынок; кто из участников контролирует рынок, например ТОК, и каково их финансовое положение"?
- b) Базовые условия доступа к сети: выполняются ли директивы и в каких случаях? Каковы базовые условия на рынке железнодорожных перевозок, и обеспечен ли открытый доступ к нему?
- c) Технические условия ТЕЖСГП: каково состояние ТЕЖСГП с учетом прежде всего информации, представляемой в технических разделах отчетов о функционировании сети?
- d) Использование прав на доступ: каким образом эти права распределяются? привлекает ли открытый доступ других операторов, помимо внутренних? носит ли коэффициент загрузки запретительный характер? является ли привлекательной имеющаяся пропускная способность? используется ли в полном объеме имеющаяся пропускная способность? дает ли конкретные результаты обеспечение открытого доступа, т.е. увеличивается ли пассажирооборот с точки зрения количества пассажиров на один поезд и на один километр пробега и происходит ли переориентация потребителей в пользу железнодорожного транспорта?

- e) Барьеры, препятствующие повышению эффективности железнодорожных услуг: что препятствует выходу на рынки железнодорожных перевозок - технические ограничения сети или сложности получения доступа к профессиональной подготовке для лиц, не относящихся к национальному персоналу?
- f) Ограничения, связанные с инфраструктурой: как преодолеваются узкие места? каковы фактические или планируемые инвестиции для уменьшения ограничений, связанных с инфраструктурой?
- g) Существует ли потребность в новых нормативных актах с учетом результатов наблюдения за состоянием рынка в целях действенного и эффективного достижения целей, изложенных в директивах, общей транспортной политике и Договоре?

Наличие информации: предварительные результаты

Для ответа на упомянутые выше вопросы в государствах-членах и международных организациях была проведена инвентаризация имеющихся источников информации (данных, статистических материалов и аналитических документов) и соответствующих показателей. Эта инвентаризация выявила наличие большого объема данных, статистических и даже аналитических материалов, отражающих производственные показатели, например количество тонно-километров, пассажиро-километров, пассажиров или поездо-километров. В меньших объемах имеется информация об уровне обслуживания, например о точности соблюдения расписания, безопасности и комфорте. Вместе с тем имеющиеся данные по таким показателям, как количество перевезенных пассажиров и объем грузовых перевозок, являются далеко не полными и не внушают доверия. В настоящее время на рынке действует значительно больше игроков, чем ранее, но это никак не подтверждается имеющимися в наличии данными.

Неоднородный характер имеющихся в государствах-членах данных потребует дополнительных усилий по согласованию определений и данных в целях получения сопоставимой информации о тенденциях в железнодорожных перевозках и эволюции рынка в государствах-членах.

Обзор системы наблюдения за рынком железнодорожных перевозок (РММС)

С учетом упомянутых выше требований к информации и имеющихся данных был разработан проект структуры системы наблюдения за рынком железнодорожных перевозок (РММС) ("Как следует представлять информацию?"). РММС должна позволить Комиссии и заинтересованным сторонам наблюдать за осуществлением

директив в государствах-членах; наблюдать за эволюцией рынка железнодорожных перевозок и проводить анализ и оценку железнодорожной политики Сообщества. Результаты такого наблюдения и анализа должны быть положены в основу разработки политики и, в случае необходимости, новых нормативных актов.

С этой целью в рамках РММС будет осуществляться:

- сбор соответствующей информации в источниках данных (ТОК, управляющих инфраструктурой, распределителей мощностей, статистических управлений государств-членов, международных организаций);
- издание соответствующих статистических материалов;
- издание или распространение соответствующей информации;
- публикация комплексных данных о состоянии рынка в аналитических документах и документах с изложением конкретной позиции.

На практике это означает, что:

- на первом этапе РММС охватит в первую очередь рынки железнодорожных перевозок с проведением на конечном этапе оценки соблюдения политики, базовых условий и состояния ТЕЖСГП, даже если сбор данных обеспечивается не РГ РММС, а другими рабочими группами;
- будет создана единая система наблюдения, сбора данных и инфраструктуры их распространения, которая будет построена по типу центра наблюдения за внутренними водными путями, охватывающего качественный и количественный аспекты. Инфраструктура будет состоять из открытого для общего пользования раздела, содержащего статистические, информационные и аналитические данные, а также из раздела ограниченного доступа, используемого источниками информации для представления данных, возможно, при помощи электронных ссылок, и их распространения среди ограниченных и заранее определенных групп пользователей закрытой или конфиденциальной информации;
- для пополнения РММС по мере возможности будут использоваться имеющиеся данные и инфраструктуры по сбору данных;

- РММС представляет собой прежде всего аналитическую и учебную сеть совместного пользования, в рамках которой проводится сбор исходного материала для анализа данных и информации об изменениях на рынке железнодорожных перевозок в целях оценки и разработки политики с последующим прямым или косвенным проведением такого анализа. Основным результатом системы являются итоговые данные такого анализа. Эти результаты будут включены в годовой отчет об эволюции рынка железнодорожных перевозок и двухгодичный доклад об оценке рынка железнодорожных перевозок, охватывающие самые разные аспекты и содержащие рекомендации об изменении или корректировке проводимой политики.

Последующие шаги

Для реализации РММС должны быть предприняты следующие шаги:

1. Дальнейшая разработка раздела вебсайта, посвященного наблюдению за рынком, созданного для отдела железнодорожного транспорта и координации деятельности. Этот раздел будет содержать полученную на основе имеющихся данных информацию, например о количестве и наименованиях имеющих лицензии железнодорожных предприятий; показателях состояния рынка железнодорожных перевозок с учетом статистических материалов Сообщества, действующем законодательстве и т.д. Постепенно он будет расширяться.
2. Разработка для РММС базы данных о показателях

Необходимо отметить также, что этот вебсайт будет содержать информацию об исследованиях и изысканиях в железнодорожном секторе, финансируемых Комиссией. В качестве наглядного примера Комиссия намерена провести исследование, которое позволит проанализировать финансовые потоки в железнодорожный сектор из государственных источников, а также исследование по обзору административных и правовых основ в каждом государстве-члене и стране-кандидате, создаваемых для реализации имеющегося у Сообщества опыта в области железнодорожного транспорта.

С дополнительной информацией, а также самыми последними данными можно ознакомиться на Интернет-сайте по адресу:

http://europa.eu.int/comm/transport/rail/index_en.html.