



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.1/2004/14
9 July 2004

RUSSIAN
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения

(Сорок пятая сессия, 27-30 сентября 2004 года,
пункт 5 b) повестки дня)

**ПЕРЕСМОТР СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ О ДОРОЖНОМ ДВИЖЕНИИ
(CP.1)**

Записка секретариата

Для целей рассмотрения в ходе сорок пятой сессии вниманию членов WP.1 предлагается приводимый ниже проект текста о проверках на дорогах, который был разработан сформированной для этого небольшой группой (Португалия, Франция, Швейцария (Председатель) и секретариат).

Проверки на дорогах

Введение

Практический опыт наглядно показывает, что регламентирующие меры приобретают еще большую действенность, если их применение должным образом контролируется, т.е. если обеспечена максимально возможная вероятность выявления и наказания нарушителей.

Роль проверок

Усиленное наблюдение позволяет не только выявлять и наказывать водителей, поведение которых является источником опасности на дороге, но и воздействовать на поведение всех участников дорожного движения. Таким образом, проверки на дорогах играют одновременно карательную и превентивную роль. Они могут играть также воспитательную роль - например, в тех случаях, когда водителям можно продемонстрировать видеозаписи только что совершенных ими нарушений, сделанные при помощи видеокамер из полицейских автомобилей. Такой тип контроля позволяет заставить водителей, нарушающих правила дорожного движения, непосредственно оценить свое собственное поведение и тот риск, которому они подвергают себя и других.

Вместе с тем следует отметить, что улучшение поведения, достигаемое благодаря наблюдению, зачастую сохраняется лишь до тех пор, пока не притупляется острота осознания риска. Поэтому важным сдерживающим фактором является частота проверок. Однако, поскольку было бы нереалистично пытаться организовать постоянное наблюдение всегда и повсюду за каждым водителем, по всей видимости, важно усилить влияние контроля за счет сочетания двух типов наблюдения: во-первых, более заметного, который предается широкой гласности, и, во-вторых, более скрытого. Важно, чтобы участники дорожного движения знали о том, что они могут подвергнуться проверке в любом месте и в любой момент, и это должно заставлять их быть более бдительными и постоянно соблюдать правила дорожного движения.

Политика контроля

С учетом ограниченных средств, которыми, как правило, располагают силы полиции, важно нацелить проверки на выявление основных причин дорожно-транспортных происшествий и в максимально возможной степени использовать автоматизированные системы.

Подготовка программ контроля, которые должны подвергаться регулярной оценке, а при необходимости и корректировке, позволяет оптимизировать проверки. Для этого необходимо, чтобы такие программы разрабатывались, в частности, на основе данных местной статистики дорожно-транспортных происшествий с учетом факторов времени и места, с тем чтобы можно было определить маршруты или зоны с повышенным риском дорожно-транспортных происшествий, которые должны стать объектом повышенного внимания, но при этом не забывать и о менее приоритетных зонах, где целесообразнее проводить эпизодические проверки.

Роль санкций

Задача карательной системы состоит не только в том, чтобы отстранить от участия в дорожном движении всех водителей, которые подвергают опасности жизнь других людей, но и в том, чтобы научить участников дорожного движения правильно вести себя на дороге. Кроме того, санкции должны также выполнять педагогическую функцию, а этого можно добиться, например, за счет сокращения периода времени между моментом совершения нарушения и назначением наказания, а также за счет обеспечения соответствия строгости наказания степени серьезности нарушения и/или применения альтернативных санкций (например, испытательный срок в медицинских учреждениях).

Курсы перевоспитания для нарушителей-рецидивистов также позволяют добиться более четкого осознания того риска, которому нарушители подвергают себя и других.

Помочь водителям соблюдать правила

Наконец, хотя это и нельзя отнести к числу проверок на дорогах как таковых, которые осуществляются силами полиции или жандармерии либо другими компетентными службами, следует упомянуть о технических средствах, которые позволяют водителю самому контролировать свое поведение. Это могут быть:

- приборы на борту транспортного средства (например, датчик незастегнутого ремня безопасности, корректируемый и регулируемый ограничитель скорости, позволяющий водителю соблюдать ограничения без необходимости постоянно смотреть на спидометр);
- элементы дорожной инфраструктуры (например, дорожная разметка или световые приборы, устанавливаемые с равными интервалами в туннелях и помогающие водителю держать достаточную безопасную дистанцию между транспортными средствами); или

- приборы, устанавливаемые у дороги и показывающие, например, скорость, с которой движется транспортное средство.

Эти и другие приспособления, которые можно было бы рассматривать в качестве вспомогательных средств, заслуживают особого внимания со стороны органов, занимающихся разработкой нормативных положений.

Рекомендации

В свете вышеизложенных принципов предлагаются следующие меры:

- 1) Проводить проверки, играющие превентивную роль, и тем самым добиться от водителей осознания того, что они могут подвергнуться контролю в любой момент. Для этого проверки на дорогах желательно сочетать с информационными кампаниями, направленными на обеспечение осознания той важности, которую имеет контролируемое соблюдение правил для целей безопасности, среди широкой общественности, а также обоснованности проверок.
- 2) Интенсифицировать проверки, особенно в отношении основных причин дорожно-транспортных происшествий, а именно:
 - превышения скорости и ее несоответствия условиям дорожного движения,
 - неиспользования удерживающих средств,
 - употребления алкоголя и наркотиков,
 - усталости, особенно у профессиональных водителей,
 - несоблюдения дистанции между транспортными средствами,

с использованием соответствующих средств и приборов.

2.1) Что касается контроля скорости, то следует обеспечить наличие или увеличить число стационарных и мобильных автоматических приборов, позволяющих постоянно контролировать всех водителей, и устанавливать их в первую очередь в местах с повышенным риском дорожно-транспортных происшествий, а также в туннелях. Кроме того, нужно запретить установку, перевозку и использование

детекторов радарного контроля и оснастить силы полиции приборами, позволяющими их обнаруживать.

2.2) Проверки на предмет использования удерживающих устройств следует осуществлять на постоянной основе. Вместе с тем несколько раз в год следует также систематически организовывать целенаправленные акции контроля, охватывающие период продолжительностью по меньшей мере две недели; эти мероприятия могут проводиться совместно с другими акциями.

2.3) В отношении алкоголя следует интенсифицировать контроль в наиболее критических точках и в наиболее критические часы, особенно ночью и в конце недели. Нужно также санкционировать проведение эпизодических проверок и разработать соответствующие процедуры.

2.4) Что касается усталости, то важно обеспечить контроль соблюдения нормативов максимальной продолжительности времени управления транспортным средством и отдыха, определенных в соответствующих международных и национальных нормативных положениях и применимых к профессиональным водителям транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, как на дорогах, так и на предприятиях, в частности на основе использования данных, регистрируемых контролльным прибором, именуемым тахографом, которым оснащены соответствующие транспортные средства.

2.5) Дистанция между транспортными средствами должна быть объектом регулярных проверок, особенно на автомагистралях и в туннелях.

3) Использовать средства контроля, официально утвержденные и периодически проверяемые компетентными службами, во избежание любых сомнений относительно достоверности зарегистрированных данных или значений.

4) Обеспечить максимальную безопасность в туннелях за счет проведения непредвиденных проверок грузовых транспортных средств различными методами (например, рентгеновский контроль грузов, установление интерактивной связи с электронными транспортными системами, использование средств обнаружения и т.д.).

Выявление (при помощи автоматических или иных средств) перегрева узлов и агрегатов грузовых транспортных средств, в частности двигателя или тормозов, перед въездом в протяженные туннели, по крайней мере в туннели с длинными и крутыми подъездными участками (как это часто имеет место в случае горных туннелей), позволяет

ограничить риск пожара, который может возникнуть на борту этих транспортных средств при прохождении туннеля. Однако такое выявление возможно лишь тогда, когда это позволяет конфигурация инфраструктуры (наличие либо пункта взимания дорожного сбора (для автоматического обнаружения), либо достаточного места для осмотра транспортных средств и временного задержания тех из них, которым необходима остановка для охлаждения перед въездом в туннель).

5) В отношении санкций:

- обеспечить, чтобы выявляемые нарушения наказывались систематизированно, оперативно и сообразно степени серьезности совершенного деяния, с тем чтобы применяемое наказание действительно имело сдерживающий эффект;
- обеспечить, чтобы водитель, совершивший нарушение, не имел возможности уклониться от ответственности;
- наладить международное сотрудничество в вопросах межгосударственного обмена информацией о нарушениях, совершенных водителями за пределами стран постоянного проживания, с тем чтобы водитель мог быть наказан в его собственной стране.

6) Организовать курсы или разработать соответствующие программы повышения осведомленности о необходимости обеспечения безопасности дорожного движения в целях обеспечения устойчивого изменения моделей поведения, особенно для водителей, злоупотребляющих спиртными напитками, неоднократно нарушавших ограничения скорости, водителей, у которых были аннулированы или неоднократно временно изымались водительские удостоверения, и т.д. Программы этих курсов должны быть составлены таким образом, чтобы нарушители осознали общественную значимость создаваемого риска, во избежание рецидивов опасного поведения. Такие курсы могут быть также использованы для ознакомления с проблемой агрессивного поведения на дороге - явление, которое вызывает серьезную озабоченность, поскольку оно становится все более распространенным.

7) Развивать и поощрять использование всех возможностей, позволяющих помочь водителям соблюдать правила дорожного движения, особенно путем оснащения транспортных средств и объектов инфраструктуры соответствующими техническими приспособлениями либо проведения проверок в превентивных или воспитательных целях на основе современных технологий.
