



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по внутреннему  
водному транспорту****Пятьдесят пятая сессия**

Женева, 12–14 октября 2011 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Инфраструктура внутренних водных путей****Стратегическое развитие инфраструктуры  
внутренних водных путей****Записка секретариата****I. Мандат**

1. В контексте Белой книги по эффективному и устойчивому внутреннему водному транспорту в Европе (далее – Белая книга ЕЭК ООН) (ECE/TRANS/SC.3/189) и в связи с продолжающимся пересмотром Перечня основных стандартов и параметров сети водных путей категории E ЕЭК ООН ("Синей книги") (ECE/TRANS/SC.3/144/Rev.1) Рабочая группа по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (SC.3/WP.3) провела на своей тридцать девятой сессии (15–17 июня 2011 года) специальное обсуждение вопроса о стратегическом развитии инфраструктуры внутренних водных путей. В ходе этой дискуссии SC.3/WP.3 решила, что следует подробнее рассмотреть роль Рабочей группы ЕЭК ООН по внутреннему водному транспорту (SC.3) в области инфраструктуры внутреннего водного транспорта (ВВТ). С этой целью SC.3/WP.3 предложила делегациям представить свои замечания по данному вопросу и просила секретариат подготовить стратегическую записку для пятьдесят пятой сессии SC.3 (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/78, пункты 22–23).

2. В соответствии с этим решением SC.3/WP.3 в настоящей записке представлен обзор текущей работы SC.3 в области инфраструктуры внутренних водных путей (часть II), замечания, полученные от государств-членов (часть III), и некоторые предварительные предложения о том, каким образом следует продолжать эту деятельность (часть IV).

3. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить деятельность в области инфраструктуры внутренних водных путей и при необходимости внести соответствующие изменения в свою программу работы на следующий двухгодичный период, которая будет утверждена по пункту 11 повестки дня.

## **II. Текущая работа Рабочей группы ЕЭК ООН по внутреннему водному транспорту в области инфраструктуры внутренних водных путей**

4. В соответствии с программой работы на 2010–2014 годы (ECE/TRANS/SC.3/183/Add.1), утвержденной на пятьдесят третьей сессии SC.3 (ECE/TRANS/SC.3/183, пункт 32), основным направлением деятельности SC.3 в области инфраструктуры внутренних водных путей является наблюдение за осуществлением Европейского соглашения о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП) и рассмотрение возможных поправок к этому Соглашению. С этой целью Рабочей группе предлагается:

а) подготовить планы действий по устранению конкретных узких мест, заполнению недостающих звеньев на отдельных водных путях категории E, пересекающих территорию более одного государства, являющегося Стороной СМВП, и разработке предложений по развитию определенных маршрутов "река-море" в контексте СМВП;

б) обновить перечни портов и водных путей международного значения в приложениях I и II к этому Соглашению;

в) пересмотреть Синюю книгу ЕЭК ООН, с тем чтобы правительства могли следить за ходом применения СМВП;

г) обновить карты европейских внутренних водных путей в целях ознакомления правительств с новейшими данными об инфраструктуре внутреннего водного транспорта в Европе.

5. Рабочая группа добилась ожидаемых результатов в большей части перечисленных выше областей. Последний пересмотр приложений I и II к СМВП был проведен в 2008 году, когда на пятьдесят второй сессии SC.3 были приняты поправки к этим приложениям (ECE/TRANS/SC.3/181, пункт 14). Эти поправки вступили в силу 15 октября 2009 года. Кроме того, в Белой книге ЕЭК ООН содержатся обновленный анализ сети СМВП и оценка остающихся узких мест и недостающих звеньев (ECE/TRANS/SC.3/189, пункты 9–114). В Белой книге перечислен также ряд проектов, рассмотрение которых может быть продолжено для завершения создания сети СМВП (ECE/TRANS/SC.3/189, пункт 203). Второй пересмотр Синей книги ЕЭК ООН начался в 2010 году и, как ожидается, будет завершен на пятьдесят пятой сессии SC.3 12–14 октября 2011 года. Работа над обновленной картой европейских внутренних водных путей будет завершена в 2011 году на основе пересмотренной Синей книги.

6. Необходимо продолжить работу по подготовке предложений о развитии конкретных маршрутов "река-море" в контексте СМВП. На пятидесятой сессии SC.3 решила сохранить этот пункт в своей повестке дня и вернуться к нему после рассмотрения предложения Российской Федерации по разработке специальных технических требований к судам типа "река-море" и формулирования возможных выводов дискуссии на эту тему (ECE/TRANS/SC.3/174, пункты 24–25). Предполагается, что специальные технические требования к судам смешанного плавания "река-море" будут приняты на пятьдесят пятой сессии SC.3.

7. В дополнение к этим мероприятиям в ходе своих годовых сессий SC.3 регулярно знакомится с информацией государств-членов и других участников о планируемых или осуществляемых проектах развития инфраструктуры внутренних водных путей. В ходе последних трех сессий SC.3 были представлены следующие проекты: проект Днепр-Висла-Одер (Беларусь) по реконструкции канала Ференц в Венгрии (управляющий проектом), проект водного коридора Дунай-Одер-Эльба (Чешская ассоциация судоходства и водных путей) и работа на канале Сена-Северная Европа (Судоходные пути Франции).

8. Кроме того, Рабочая группа получила запрос от Беларуси относительно оказания поддержки в оценке практической возможности и социально-экономических последствий восстановления водного пути Днепр-Висла-Одер. Экспертное обсуждение по этому вопросу состоялось сразу после тридцать третьей сессии SC.3/WP.3 в июне 2008 года (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/66, пункт 31). На пятьдесят второй сессии SC.3 предложила странам и организациям проинформировать Беларусь о своей заинтересованности в этом проекте и поручила секретариату оказать Беларуси помощь в организации совещания экспертов по вопросу об оценке выполнимости данного проекта (ECE/TRANS/SC.3/181, пункт 9). Поскольку страны не назначили экспертов, это совещание пока не состоялось.

9. В Белой книге ЕЭК ООН в ряде нескольких стратегических рекомендаций рассматривается роль ЕЭК ООН в развитии инфраструктуры внутренних водных путей. В соответствии со стратегической рекомендацией № 1 следует в полной мере использовать общеевропейские механизмы для координации развития сети водных путей категории E, и в частности СМВП и предусмотренные в нем механизмы мониторинга (Синяя книга и Перечень важнейших узких мест и недостающих звеньев в сети водных путей категории E (резолюция № 49)). В этой рекомендации отмечается также, что с целью недопущения дублирования деятельности в любом виде ЕЭК ООН может в тесном сотрудничестве с другими международными органами выполнять функции соответствующего форума для специальных комитетов, групп экспертов или круглых столов в интересах дальнейшей координации усилий по развитию сети водных путей категории E (ECE/TRANS/SC.3/189, пункт 205 а)). Кроме того, в стратегической рекомендации № 4 содержится призыв к эффективному реагированию на новые требования рынка путем стимулирования осуществления соответствующих международных соглашений по интермодальным перевозкам, таких как Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Европейскому соглашению о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП), оказания поддержки инициативам, направленным на укрепление роли ВВТ в рамках безопасных цепей интермодальных перевозок, и рассмотрения вопроса о взимании сбора за пользование инфраструктурой внутренних водных путей (ECE/TRANS/SC.3/189, пункт 216).

10. На специальном заседании по проблемам инфраструктуры внутренних водных путей, которое состоялось в ходе тридцать девятой сессии (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/78, пункты 22–23), SC.3/WP.3 рассмотрела справочную записку для этого совещания, подготовленную секретариатом по консультации с руководителем работы над инфраструктурным пакетом в рамках Платформы для осуществления программы НАЯДЫ (ПЛАТИНА). В этой записке государствам – членам ЕЭК ООН предлагается признать необходимость сбора дополнительной информации для принятия решений по приоритетности и поэтапному улучшению инфраструктуры, а также согласования вопросов, касающихся развития инфраструктуры, и выводов, которые должны быть сделаны на основе оценки информации. Кроме того, в этом документе SC.3 предлагается рассмот-

реть возможность разработки согласованной стратегии развития инфраструктуры ВВТ посредством создания региональных групп для проведения оценки под ее стратегическим руководством (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/18, пункты 21–27). В ходе обсуждения SC.3/WP.3 приняла к сведению сообщения о развитии инфраструктуры в нескольких из своих государств-членов и о стратегических исследованиях в области инфраструктуры внутренних водных путей ЕС, выполненных в контексте программы ПЛАТИНА. SC.3/WP.3 также приняла к сведению сообщение о ходе пересмотра Синей книги ЕЭК ООН. SC.3/WP.3 пришла к выводу, что роль SC.3 в отношении вопросов инфраструктуры следует обсудить более обстоятельно, и предложила делегациям представить свои соображения о возможной роли SC.3 до ее пятьдесят пятой сессии (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/78, пункт 23). Замечания, полученные от государств-членов, содержатся в следующей главе.

### **III. Замечания от государств-членов по вопросу о будущей деятельности SC.3 в области инфраструктуры внутренних водных путей**

#### **A. Российская Федерация**

11. По мнению Российской Федерации, роль SC.3 применительно к инфраструктурным вопросам следует главным образом сосредоточить на координации деятельности, направленной на развитие инфраструктуры, сборе соответствующей статистической информации от государств-членов и формулировании, на основе анализа этой информации, рекомендаций о наиболее эффективных мерах и мероприятиях, согласованных на общеевропейском уровне, которые могли бы проводиться государствами-членами, включая разработку всеобъемлющей стратегии развития инфраструктуры ВВТ.

12. Кроме того, Рабочая группа играет связующую и координирующую роль между государствами – членами Европейского союза, с одной стороны, и другими государствами – членами ЕЭК ООН, с другой стороны, давая им возможность действовать более согласованно и скоординированно и достигать лучших результатов. Задачи Рабочей группы отражены в ее программе работы на 2010–2014 годы, а также в соответствующих стратегических рекомендациях (№ 1, 4 и 7), сформулированных в новой Белой книге ЕЭК ООН.

13. В свете стратегической рекомендации № 1 (ECE/TRANS/SC.3/189, пункт 205) прежде всего SC.3 надлежит завершить пересмотр Синей книги, а затем внести соответствующие изменения в резолюцию № 49 и Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к СЛКП. В этой стратегической рекомендации упоминается также возможная роль SC.3 как форума для дальнейшей координации и развития сети водных путей категории E. С этой целью было бы целесообразно:

- a) рассмотреть возможность учреждения постоянной рабочей группы в составе национальных экспертов от государств-членов;
- b) изучить возможность сотрудничества с Международным транспортным форумом;
- c) в полной мере задействовать опыт речных комиссий, поскольку развитие инфраструктуры является одним из постоянных пунктов их программы работы;

d) продолжить консультации с Европейской комиссией (ЕК) по этому вопросу.

14. Следует надлежащим образом обсудить способы функционирования такого форума/рабочей группы, включая состав группы (независимые эксперты, группа высокого уровня, форум для речных комиссий и других организаций), периодичность проведения совещаний и надлежащий механизм для сотрудничества с ЕК.

15. Кроме того, в свете стратегических рекомендаций № 1 и 4 было бы целесообразно рассмотреть вопрос о совместной работе/консультациях/общей группе экспертов с Рабочей группой по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) ЕЭК ООН, которая в настоящее время занимается обсуждением интермодальных транспортных операций с использованием ВВТ, и задачи правительств в этой области. Завершение разработки предложения по специальным техническим предписаниям для судов плавания "река-море" в ходе тридцать девятой сессии SC.3/WP.3 является важным шагом на пути развития интермодального транспорта, и это предложение следует трансформировать в практический инструмент, который мог бы эффективно применяться государствами-членами.

## **В. Сербия**

16. Министерство инфраструктуры и энергетики Сербии поддерживает идею принятия комплексной общеевропейской стратегии развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта на основе нисходящих и восходящих подходов и использует эту возможность, чтобы проинформировать Рабочую группу по внутреннему водному транспорту о том, что Министерство инфраструктуры и энергетики предпримет все необходимые меры для получения ответов на вопросы о подходах, предложенных в дискуссионной записке секретариата (ECE/TRANS/SC.3/WP.3/2011/18), если SC.3 примет данное предложение.

## **IV. Заключение: будущая деятельность SC.3 в области инфраструктуры внутренних водных путей**

17. В Белой книге ЕЭК ООН 2011 года и дополнительных комментариях, полученных от делегаций, подтверждается актуальность нынешней работы SC.3 по облегчению общеевропейского межправительственного диалога по вопросам координированного развития общеевропейской сети внутренних водных путей.

18. В связи с этим в следующий двухгодичный период SC.3 предлагается сосредоточиться на ключевых направлениях деятельности, а именно на поддержке общеевропейских документов по координированному развитию сети внутренних водных путей категории E и портов. В качестве показателей достижения на 2012–2013 годы могут быть приняты следующие два конкретных направления деятельности: содействие опубликованию второго издания Синей книги и обновление СМВП (и при необходимости других соответствующих документов ЕЭК ООН) на основе информации, полученной в ходе пересмотра Синей книги.

19. Кроме того, как было рекомендовано в Белой книге ЕЭК ООН, SC.3 следует рассмотреть возможность изучения других вопросов, связанных с инфраструктурой, и в частности:

- a) возобновить рассмотрение вопроса о включении в СМВП маршрутов "река–море";
- b) действовать в качестве общеевропейского форума для координации развития сети водных путей категории E;
- c) оказывать поддержку инициативам, направленным на повышение роли ВВТ в безопасных интермодальных транспортных цепях;
- d) изучить на экспертном и политическом уровнях вопрос о взимании платы за пользование инфраструктурой внутренних водных путей и его последствиях для использования ВВТ и конкурентоспособности.

20. Эти мероприятия могут быть проведены SC.3 в тесном сотрудничестве с другими рабочими группами ЕЭК ООН, в частности с Рабочей группой по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24), Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и Рабочей группой по тенденциям и экономике транспорта (WP.5). Варианты для возможной совместной деятельности включают:

- a) совместное исследование по вопросам, представляющим общий интерес (развитие мультимодальной инфраструктуры, финансирование инфраструктуры, оценка практической осуществимости проектов транспортных коридоров);
- b) совместное совещание экспертов в ходе одной из следующих сессий SC.3/WP.3 или SC.3.

21. На основе этой информации Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, какие мероприятия, если таковые будут запланированы, могут быть проведены в 2012–2013 годах, дать секретариату конкретные указания и при необходимости внести изменения в программу работы на 2012–2013 годы.

---