



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Девяносто вторая сессия

Женева, 8–10 мая 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Проект "дорожной карты" с изложением вопросов,
касающихся создания административных структур,
необходимых для применения ДОПОГ**

Проект "дорожной карты"

Записка секретариата¹

Введение

1. На своей девяностой сессии Рабочая группа просила секретариат подготовить проект "дорожной карты" с изложением вопросов, касающихся создания административных структур, необходимых для применения ДОПОГ. Эта "дорожная карта" могла бы послужить основой для разработки Рабочей группой рекомендаций и/или руководящих принципов в целях облегчения присоединения к ДОПОГ.
2. В ходе девяносто первой сессии секретариат представил рамочную основу для этой "дорожной карты".
3. Делегациям, желающим сделать это, было предложено представить в секретариат любую информацию по этому вопросу, которую они сочтут полезной. Секретариат не получил какую-либо дополнительную информацию. Поэтому приводимый ниже проект "дорожной карты" подготовлен на основе шагов в направлении присоединения, сформулированных в неофициальном документе INF.35 в ходе предыдущей сессии.

¹ Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 1 d) положения о круге ведения Рабочей группы, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1; в нем предусматривается, что Рабочая группа "содействует присоединению новых стран к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)".

4. Участникам Рабочей группы предлагается высказать свои замечания по предлагаемому проекту "дорожной карты", поделиться своим опытом и указать секретариату на любые другие элементы, которые, по их мнению, следует включить в "дорожную карту".

Проект "дорожной карты" с изложением вопросов, касающихся создания административных структур, необходимых для применения ДОПОГ

Введение

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), совершенное в Женеве 30 сентября 1957 года, вступило в силу 29 января 1968 года в соответствии со статьей 7.

В настоящее время Договаривающимися сторонами ДОПОГ являются 48 государств. С информацией о состоянии ДОПОГ можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по следующему адресу: http://www.unece.org/trans/danger/publi/adr/legalinst_53_tdg_adr.html.

Государства – члены Европейской экономической комиссии и государства, участвующие в работе Комиссии с правом совещательного голоса согласно пункту 8 Положения о круге ведения этой Комиссии (см. пункт 1 статьи 6), вправе стать Сторонами ДОПОГ. Государства, могущие участвовать в некоторых видах деятельности Комиссии в порядке применения пункта 11 Положения о круге ведения этой Комиссии, могут также присоединиться к ДОПОГ (см. пункт 2 статьи 6). Это последнее положение позволяет любому члену Организации Объединенных Наций, не являющемуся членом Комиссии, присоединиться к ДОПОГ.

Шаги в направлении присоединения

Создание национального координационного комитета под эгидой канцелярии премьер-министра или координирующего министерства (например, министерства транспорта)

Правила, регулирующие перевозку опасных грузов, могут относиться к компетенции различных министерств в зависимости от характера груза (химические вещества, отходы, лекарственные препараты, пестициды) и цели перевозки. Необходимо определить соответствующие министерства и ведомства и предложить их представителям участвовать в процессе присоединения.

Неполный перечень министерств и ведомств, обычно занимающихся вопросами перевозки опасных грузов, включает государственные органы в области транспорта, промышленности, внутренних дел, окружающей среды, торговли, обороны, финансов, сельского хозяйства, труда, науки, образования, здравоохранения, ядерной безопасности и т.д.

В качестве представителей пользователей правил к участию в этом процессе должны быть также привлечены представители частного сектора: химической/нефтяной/газовой промышленности, транспортного сектора, изготовителей тары/цистерн/транспортных средств и т.д.

Национальный координационный комитет, возглавляемый канцелярией премьер-министра или координирующим министерством (например, министерством транспорта), должен объединить всех участников, вовлеченных в процесс присоединения.

Устранение пробелов

Национальный координационный комитет:

- разработает процедуры для применения ДОПОГ в рамках внутригосударственного права. Эти процедуры могут включать перевод на соответствующий язык первоначального текста и поправок, проверки на автодорогах и объектах, толкование, административную практику обеспечения применения, последующие действия в связи с обновлением правил, график вступления в силу, влияние переходных периодов ...);
- создаст необходимые органы по применению;
- назначит соответствующие компетентные органы или органы по классификации грузов, официальному утверждению, испытаниям и сертификации тары, цистерн и транспортных средств, обучению и дипломированию водителей и консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д. и обеспечит, чтобы они были надлежащим образом подготовлены и располагали соответствующими процедурами официального утверждения, которые им, возможно, необходимо будет применять в соответствии с ДОПОГ. Эти обязанности могут быть возложены на один административный орган, в ведении которого может находиться также перевозка опасных грузов всеми видами внутреннего транспорта (автомобильным, железнодорожным и внутренним водным);
- назначит свой координационный центр по вопросам применения на национальном уровне и сотрудничества с другими государствами (через Рабочую группу ЕЭК ООН по перевозкам опасных грузов), принимая во внимание наличие экспертного опыта и ресурсов. Этот координационный центр будет представлять компетентный орган на международных совещаниях и должен быть уполномочен принимать решения от имени компетентного органа.

Установление норм

Национальный координационный комитет разработает или адаптирует существующие национальные законодательные акты/правила в соответствии с ДОПОГ. Необходимо оценить состояние существующих правил, которые могут частично совпадать с ДОПОГ: правила в области национальной безопасности, отходов, туннелей, почтовых услуг, перевозки опасных грузов другими видами транспорта, безопасности дорожного движения, ограничений движения и т.д.

Следует также при необходимости адаптировать или заменить соответствующее законодательство по применению.

Присоединение

После того как будут выполнены все условия для присоединения, процедура присоединения должна быть начата в соответствии с внутригосударственным правом/конституцией в консультации с департаментом международных отношений или министерством иностранных дел.

Для того чтобы обеспечить вступление в силу Протокола 1993 года о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ, реко-

мендуется, чтобы соответствующее государство сдало на хранение документ о присоединении как к ДОПОГ, так и к Протоколу 1993 года.

Глава государства или правительства или министерство иностранных дел либо лицо, временно осуществляющее полномочия одного из этих органов, сдает документ о присоединении на хранение Генеральному секретарю.

Обновление

Ключевой статьей ДОПОГ является вторая статья, которая гласит, что, за исключением чрезмерно опасных грузов, другие опасные грузы допускаются к международной перевозке автотранспортными средствами при условии соблюдения:

- предусмотренных в приложении А требований, которым должны удовлетворять рассматриваемые грузы, в частности требований, касающихся упаковки и маркировки, и
- предусмотренных в приложении В требований, касающихся, в частности, конструкции, оборудования и движения транспортного средства, перевозящего рассматриваемые грузы.

Приложения А и В регулярно изменяются и обновляются, и поэтому должен быть создан механизм для принятия последующих мер. Это подразумевает, в частности, регулярное участие в совещаниях WP.15, информирование заинтересованных сторон и установление процедур для применения серий поправок, принимаемых каждые два года Договаривающимися сторонами.

Дополнительные вопросы, касающиеся применения

Выдача свидетельств и направление сообщений секретариату ЕЭК ООН

В некоторых случаях ДОПОГ требует выдачи свидетельств, признаваемых другими Договаривающимися сторонами (свидетельств об официальном утверждении цистерн, тары, транспортных средств, свидетельств о подготовке водителей и т.д.). Может быть полезным определить организацию, которая обеспечит быструю и эффективную выдачу этих свидетельств и которая должна будет также заниматься сбором соответствующих данных. Выдача свидетельств может относиться к компетенции местных ведомств или органов власти. В этом случае какой-либо центральный орган должен обеспечивать согласование и осуществлять сбор данных.

Согласно ДОПОГ, Договаривающиеся стороны должны также доводить определенную информацию до сведения секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, которая должна доводить их до сведения всех Договаривающихся сторон. К этой информации относятся специальные соглашения, перечень компетентных органов, ограничения движения, признанные технические правила и т.д.

Примечание: Перечень информации, которая должна сообщаться, мог бы содержаться в приложении к окончательному варианту "дорожной карты".

Процедуры проведения проверок

ДОПОГ представляет собой соглашение между государствами и не предусматривает наличие какого-либо органа для обеспечения соблюдения его положений. На практике проверки на автомагистралях осуществляются Договаривающимися

вающими сторонами, и несоблюдение положений Соглашения может привести к возбуждению национальными органами иска против нарушителей в соответствии с их внутригосударственным законодательством. В самом ДОПОГ не предусматривается в этой связи никаких санкций. Следует определить процедуры проведения проверок и процедуры, необходимые для предотвращения, выявления, контроля и урегулирования случаев нарушения правил.

Процедуры, применяемые в случае аварии

Аварии, связанные с опасными грузами, часто требуют вмешательства различных аварийных служб, и необходимо установить процедуры взаимного информирования и координации. Следует также изучить возможности сотрудничества между соседними государствами.

Готовность к чрезвычайным ситуациям может также включать участие в программах, связанных с применением интеллектуальных транспортных систем для отслеживания и обнаружения опасных грузов.

Согласование с другими системами классификации/маркировки

Для предотвращения риска, связанного с опасными грузами, не только во время их перевозки, но и на различных этапах их жизненного цикла – от производства до их использования и удаления – странам следует располагать согласованной и надлежащей информацией о химических веществах, которые они импортируют или производят.

В рамках "Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)", разработанной под эгидой ЕЭК ООН, рассматривается классификация химических веществ по типам опасности и предлагаются согласованные элементы системы информирования об опасности, включая маркировку и паспорта безопасности. Классификация опасных грузов в ДОПОГ соответствует классификации, предлагаемой в СГС. Шагом вперед могло бы стать применение классификации СГС в других правилах, связанных с опасными грузами, принимая во внимание, что СГС служит основой для гармонизации предписаний и правил, касающихся химических веществ, на национальном, региональном, международном уровнях, что является также важным фактором для облегчения торговли.
