



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Семьдесят четвертая сессия

Женева, 28 февраля – 1 марта 2012 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

**Программа работы и двухлетняя оценка
на 2012–2013 годы и стратегические рамки
на 2014–2015 годы**

Рассмотрение и утверждение подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту

Проект стратегических рамок на 2014–2015 годы

Записка Секретариата

I. Введение

1. Настоящий проект стратегических рамок, включая ожидаемые достижения и стратегию, был разработан на основе мандата подпрограммы по транспорту с учетом результатов, достигнутых в ходе предыдущего двухгодичного периода, и руководящих принципов подготовки двухгодичных стратегических планов Организации Объединенных Наций. Эти стратегические рамки должны быть рассмотрены секторальными комитетами (или их бюро в случае комитетов, которые не проводили совещаний в течение последних четырех месяцев 2011 года) и представлены Исполнительному комитету в декабре 2011 года и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций в начале 2012 года. Бюро **предлагается рассмотреть и принять** проект стратегических рамок подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту (двухгодичный план по программам) на 2014–2015 годы.

II. Предлагаемые стратегические рамки на 2014–2015 годы

Подпрограмма 2 – Транспорт

Цель Организации: содействие развитию трансграничных грузовых и пассажирских перевозок наземным транспортом и повышению безопасности движения, экологичности и энергоэффективности транспорта и общего уровня безопасности в транспортном секторе до уровней, необходимых для эффективного обеспечения устойчивого развития.

Ожидаемые достижения секретариата

Показатели достижения результатов

а) Укрепление нормативно-правовой базы в области международных наземных перевозок (автомобильные и железнодорожные перевозки, перевозки по внутренним водным путям и смешанные перевозки), в том числе в области транспортной инфраструктуры, упрощения пограничных процедур, перевозки опасных грузов, конструкции транспортных средств и других услуг, связанных с транспортом

а) i) Увеличение числа действующих нормативно-правовых документов, находящихся в ведении ЕЭК, в процентах к общему числу нормативно-правовых документов ООН по вопросам транспорта, находящихся в ведении ЕЭК

Показатели результативности

2010–2011 годы: 85%

Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 86%

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 89%

ii) Число новых правил, касающихся автотранспортных средств, и внесенных в них поправок

Показатели результативности

2010–2011 годы: 140 поправок и новых правил

Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 130 поправок и новых правил

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 70 поправок и новых правил

iii) Число международных нормативно-правовых документов, в которые были внесены поправки в целях их приведения в соответствие с последним изданием Рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении перевозки опасных грузов

Показатели результативности

2010–2011 годы: 6 нормативно-правовых документов

Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 6 нормативно-правовых документов

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 6 нормативно-правовых документов

Цель Организации: содействие развитию трансграничных грузовых и пассажирских перевозок наземным транспортом и повышению безопасности движения, экологичности и энергоэффективности транспорта и общего уровня безопасности в транспортном секторе до уровней, необходимых для эффективного обеспечения устойчивого развития.

Ожидаемые достижения секретариата	Показатели достижения результатов
<p>b) Расширение географического охвата и обеспечение более эффективного осуществления нормативно-правовых документов и рекомендаций ЕЭК, касающихся транспорта</p>	<p>b) i) Увеличение числа договаривающихся сторон нормативно-правовых документов ООН по транспорту, находящихся в ведении ЕЭК ООН</p> <p><i>Показатели результативности</i></p> <p>2010–2011 годы: 1 680 случаев участия государств</p> <p>Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 1 720 случаев участия государств</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 1 760 случаев участия государств</p> <p>ii) Увеличение числа механизмов, созданных по решению государств-членов для целей мониторинга соблюдения установленных норм и требований</p> <p><i>Показатели результативности</i></p> <p>2010–2011 годы: 3 механизма</p> <p>Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 5 механизмов</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 3 механизма</p>
<p>c) Укрепление в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, а также в странах Кавказа и Центральной Азии национального потенциала, необходимого для создания общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры, а также для принятия мер по содействию развитию транспорта, с уделением особого внимания развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и их соседям</p>	<p>c) i) Увеличение числа договаривающихся сторон четырех основных соглашений, касающихся транспортной инфраструктуры, и, как следствие, расширение охвата региона ЕЭК такими соглашениями</p> <p><i>Показатели результативности</i></p> <p>2010–2011 годы: 119 государств-участников</p> <p>Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 122 государства-участника</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 123 государства-участника</p> <p>ii) Увеличение числа стран ЕЭК, участвующих в субрегиональных проектах, и, как следствие, расширение охвата региона ЕЭК региональными и субрегиональными инвестиционными планами в сфере транспорта</p> <p><i>Показатели результативности</i></p> <p>2010–2011 годы: 49 стран</p> <p>Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 52 страны</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 52 страны</p>

Цель Организации: содействие развитию трансграничных грузовых и пассажирских перевозок наземным транспортом и повышению безопасности движения, экологичности и энергоэффективности транспорта и общего уровня безопасности в транспортном секторе до уровней, необходимых для эффективного обеспечения устойчивого развития.

Ожидаемые достижения секретариата

Показатели достижения результатов

d) Развитие потенциала стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по осуществлению соответствующих нормативно-правовых документов и соблюдению норм и стандартов ЕЭК

d) i) Доля участников, признавших семинары, практикумы и другие мероприятия, направленные на укрепление потенциала, полезными для своей будущей работы

Показатели результативности

2010–2011 годы: 65%

Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 75%

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 80%

ii) Увеличение числа стран, установивших целевые показатели в области повышения безопасности дорожного движения

Показатели результативности

2010–2011 годы: 28 стран

Расчетный показатель на 2012–2013 годы: 35 стран

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 37 стран

III. Стратегия

2. Ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Отдел транспорта. Основное внимание в рамках подпрограммы будет уделяться четырем общим функциональным областям – дальнейшему развитию нормативно-правовой базы международных наземных перевозок; более эффективному применению существующей нормативно-правовой базы; укреплению национального потенциала, необходимого для развития общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры, а также для содействия развитию транспорта и торговли; и укреплению потенциала стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

3. Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в области международного наземного транспорта будет обеспечиваться путем принятия новых документов и рекомендаций по различным аспектам проблематики транспорта, а также путем обновления и совершенствования 58 существующих соглашений, правил и рекомендаций. Эта работа будет охватывать все виды внутреннего транспорта (автомобильный, железнодорожный и внутренний водный транспорт и смешанные перевозки), а также области, представляющие особый интерес, такие как, например, правила в области транспортных средств и перевозка опасных грузов. Это будет достигаться за счет активного сотрудничества с правительствами стран-членов и другими заинтересованными сторонами, стремления к консенсусу и выработки договоренностей на соответствующих межправительственных совещаниях ЕЭК по вопросам транспорта, а также благодаря работе административных комитетов конвенций и соглашений.

4. Секретариат будет наращивать деятельность по обеспечению присоединения большего числа стран к нормативно-правовым документам ООН, находящимся в ведении ЕЭК. Для их осуществления и контроля за этим процессом будут использоваться усовершенствованные механизмы мониторинга. В этой связи важную роль будет по-прежнему играть работа Европейской комиссии по включению некоторых нормативно-правовых документов ООН (например, правил в области транспортных средств и перевозки опасных грузов) в законодательство Европейского союза.
5. В интересах поощрения общеевропейской и евро-азиатской экономической интеграции особое внимание будет уделяться региональному и субрегиональному сотрудничеству, прежде всего направленному на поддержку развития транспортной инфраструктуры. Содействие развитию транспортных связей между Европой и Азией будет оказываться в сотрудничестве с ЭСКАТО, другими международными организациями и государствами-членами. Что касается укрепления транспортных связей между Европой и Африкой и Европой и Ближним Востоком, в том числе через Средиземное море, то работа в этом направлении будет вестись совместно с Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии. Усилия по содействию развитию транспорта и торговли предполагается сосредоточить на облегчении транзитных перевозок и упрощении пограничных процедур. Большое внимание этой работе будет уделяться, в частности, в процессе осуществления Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, в том числе в рамках пилотных проектов по оценке эффективности работы пограничных переходов. Что касается особых потребностей стран с переходной экономикой, не имеющих выхода к морю, и их соседей, по территории которых осуществляется транзит, то эта задача будет решаться посредством оказания технической помощи и проведения аналитической работы.
6. В ходе консультативных миссий, семинаров и рабочих совещаний особое внимание будет уделяться также дальнейшему укреплению национального потенциала стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в области осуществления соответствующих нормативно-правовых документов и соблюдения норм и стандартов ЕЭК, и в частности организации соответствующих консультативных миссий, семинаров и рабочих совещаний. Деятельность по укреплению потенциала будет вестись в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, запрашивающими такую помощь, и при поддержке международных экспертов и сотрудников Отдела.
7. Будет укрепляться сотрудничество и партнерское взаимодействие с Европейским союзом и другими международными организациями, действующими в сфере транспорта, такими как Международный транспортный форум. В целях повышения безопасности дорожного движения в мире в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи будет продолжено сотрудничество с другими региональными комиссиями и со всеми остальными партнерами по Группе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области безопасности дорожного движения. Дальнейшему расширению государственно-частного диалога будут способствовать меры по укреплению сотрудничества с неправительственными организациями, представляющими интересы транспортных операторов, соответствующими отраслевыми структурами и потребителями транспортных услуг.
8. Будет продолжена работа в рамках новых многосекторальных проектов, нацеленных, в частности, на повышение энергоэффективности на транспорте (в качестве средства борьбы с глобальным потеплением), а работа по реализации

существующих проектов (в том числе в области гигиены труда и мер по охране окружающей среды на транспорте, содействия развитию транспорта и торговли, укрепления производственно-сбытовых цепочек и повышения конкурентоспособности) будет продолжена и завершена по линии групп экспертов в сотрудничестве с заинтересованными государствами-членами и другими вовлеченными в этот процесс сторонами.

9. Отдел будет продолжать обслуживать Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ Экономического и Социального Совета и его вспомогательные органы.

IV. Внешние факторы

10. Предполагается, что цели и ожидаемые достижения в рамках данной подпрограммы будут реализованы при условии, что: а) различные заинтересованные стороны придут к консенсусу при обновлении действующих и разработке новых нормативно-правовых документов; б) будут существовать благоприятные условия для ратификации нормативно-правовых документов или присоединения к ним; в) правительства и парламенты будут принимать решения о введении, осуществлении и обеспечении соблюдения соответствующих национальных законов; д) в странах-членах будет поддерживаться стабильный политический климат, благоприятствующий расширению транспортной инфраструктуры и сетей и упрощению порядка пересечения границ; е) на национальном и субнациональном уровнях в государствах-членах будет проявлена политическая воля к установлению целевых показателей в области повышения безопасности дорожного движения, реализации мер в области транспортной политики и установлению соответствующих показателей для смягчения последствий изменения климата; ф) по линии национального финансирования будут выделяться достаточные средства для обеспечения применения нормативно-правовых документов, а также мер по повышению безопасности дорожного движения и программ по смягчению последствий изменения климата; и г) по линии добровольного финансирования будут выделяться достаточные средства на укрепление потенциала.

V. Решения директивных органов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

58/9	Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения
58/201	Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита

- 63/2 Итоговый документ среднесрочного обзора Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита
- 65/172 Группы стран, находящихся в особой ситуации: конкретные действия в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: итоги Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок
- 64/255 Повышение безопасности дорожного движения во всем мире

Резолюции Экономического и Социального Совета

- 1999/65 Преобразование Комитета экспертов по перевозке опасных грузов в Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ
- 2011/12 Постоянно действующая связь Европа–Африка через Гибралтарский пролив
- 2011/25 Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ

Решения Европейской экономической комиссии

- ECE/AC.21/2002/8 Декларация о создании общеевропейской программы по транспорту и охране окружающей среды и здоровья, принятая вторым Совещанием высокого уровня по вопросам транспорта, окружающей среды и здоровья
- ECE/AC.21/2009/2 Доклад о работе третьей сессии Совещания высокого уровня по вопросам транспорта, окружающей среды и здоровья.