

Distr.: General 20 December 2011

Russian

Original: English

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Семьдесят четвертая сессия Женева, 28 февраля — 1 марта 2012 года Пункт 9 е) предварительной повестки дня Вопросы, нуждающиеся в рассмотрении и требующие принятия решений со стороны Комитета: Рассмотрение наиболее важных вопросов, касающихся внутреннего водного транспорта

Создание и эксплуатация Европейской базы данных о корпусах судов внутреннего плавания (ЕБДК)

Записка секретариата

I. Мандат и справочная информация

- 1. В Белой книге ЕЭК ООН по эффективному и устойчивому внутреннему водному транспорту в Европе (рекомендация № 3), которая была принята Комитетом по внутреннему транспорту (КВТ) в марте 2011 года, содержится призыв к ЕЭК ООН "... поддерживать и способствовать нынешним усилиям в рамках ЕС по разработке международной базы данных о корпусах судов, для обеспечения эффективности которой требуется введение и учет информации о судах внутреннего плавания стран, не являющихся членами ЕС" (ЕСЕ/TRANS/SC.3/189, пункт 212).
- 2. В соответствии с этим предложением Рабочая группа по внутреннему водному транспорту (SC.3) в октябре 2011 года рассмотрела вопрос о том, каким образом ЕЭК ООН может оказать содействие в создании и ведении Европейской базы данных о судах внутреннего плавания, охватывающей все суда внутреннего плавания, которые могут эксплуатироваться на европейских внутренних водных путях.
- 3. SC.3 одобрила концептуальную записку, которая была запрошена Рабочей группой по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (SC.3/WP.3) (ECE/TRANS/SC.3/2011/2). Эта записка была подготовлена секретариатом по консультации с Европейской комиссией

- (ЕК) и Платформой для осуществления Программы действий и развития в области судоходства и внутреннего водного сообщения в Европе (НАЯДЫ) Европейского союза (ЕС) (ПЛАТИНА).
- 4. В заключение SC.3 обратилась с просьбой к секретариату представить этот вопрос на рассмотрение Бюро КВТ, а затем КВТ (ECE/TRANS/SC.3/191, пункт 14).
- 5. На своей сессии 29–30 ноября 2011 года Бюро КВТ приняло к сведению концептуальную записку секретариата и предложения SC.3 и согласилось с тем, что секретариату ЕЭК ООН следует продолжить свои консультации со всеми заинтересованными сторонами, в частности с ЕК.

II. Единый европейский идентификационный номер судна (ENI)

- 6. Прошлый опыт говорит о том, что изменение идентификаторов судов внутреннего плавания все чаще создает проблемы для компетентных национальных и международных органов в плане эффективного надзора за внутренним водным транспортом (ВВТ) и функционирования речных информационных систем (РИС), которые обеспечивают безопасность и надежность использования европейских внутренних водных путей и содействуют рациональной эксплуатации, в частности шлюзов и других элементов инфраструктуры ВВТ.
- 7. Таким образом, унифицированная международная система единых идентификационных номеров всех судов внутреннего плавания, единожды присваиваемых судам и остающихся неизменными на протяжении всего срока их эксплуатации, которая позволяет отслеживать их историю, является одним из предварительных условий обеспечения надежного, безопасного и эффективного судоходства на внутренних водных путях Европы.
- 8. В 2006 году для стран членов ЕС в соответствии с директивой ЕК 2006/87/ЕС, которая определяет технические требования для судов внутреннего плавания, а также для государств членов Центральной комиссии судоходства по Рейну (ЦКСР) согласно Правилам освидетельствования судов на Рейне, был установлен так называемый Единый европейский идентификационный номер судна (ENI).
- 9. В 2008 году аналогичные положения были включены в резолюцию № 61 ЕЭК ООН "Рекомендации, касающиеся согласованных на европейском уровне технических предписаний, применимых к судам внутреннего плавания" (ECE/TRANS/SC.3/172/Rev.1), что дает возможность государствам членам ЕЭК ООН использовать ENI в качестве основы для международных перевозок и обеспечивать межучрежденческое сотрудничество и обмен информацией о судах внутреннего плавания (ECE/TRANS/SC.3/181, пункт 28).

III. Европейская база данных о корпусах судов (ЕБДК): экспериментальный проект Европейского союза

10. В настоящее время ЕС проводит экспериментальную проверку механизма электронного обмена минимальным набором данных о корпусах судов внутреннего плавания между органами по сертификации и органами, ответственными за РИС. Эти данные используются национальными сертификационными органами во избежание присвоения двух идентификационных номеров ENI одному

2 GE.11-26308

и тому же судну, зарегистрированному впоследствии рядом других стран. Организациям РИС такие данные требуются для нескольких прикладных систем РИС, в том числе для регистрации прохода шлюзов и для целей статистики.

- 11. В 2010 году в рамках программы ЕС НАЯДЫ и при финансировании из ее бюджета, а также при оперативной поддержке со стороны ПЛАТИНА началось осуществление экспериментального проекта по созданию ЕБДК.
- 12. В настоящее время к базе данных подсоединены 43 организации из 9 стран (Австрии, Бельгии, Болгарии, Нидерландов, Польши, Румынии, Словакии, Франции, Чешской Республики), которые используют эту базу данных для обмена идентификационными данными. Экспериментальная база данных содержит информацию о 9 300 судах. Эта информация регулярно обновляется участвующими сертификационными органами. В ближайшее время предполагается подключить другие органы, в частности европейские портовые администрации. Идет работа по внесению поправок, касающихся ЕБДК, в соответствующее законодательство ЕС, в том числе в директиву 2006/87/ЕС.
- 13. По завершении реализации программы ПЛАТИНА в 2012 году ЕС необходимо будет принять решение о продолжении эксплуатации ЕБДК и о ее возможном расширении для охвата всех европейских судов внутреннего плавания, включая суда стран, не входящих в ЕС.

IV. Общеевропейские аспекты базы данных о корпусах судов внутреннего плавания

- 14. В октябре 2010 года экспериментальный проект ЕС был представлен делегациям SC.3. Некоторые государства члены ЕЭК ООН, в том числе Австрия, Болгария, Российская Федерация, Сербия, Словакия и Чешская Республика, а также члены Дунайской комиссии и Международной комиссии по бассейну реки Сава полагали, что будущая ЕБДК должна быть открыта для всех заинтересованных государств членов ЕЭК ООН вне зависимости от того, являются ли они государствами членами ЕС (ЕСЕ/TRANS/SC.3/187, пункт 28). Такой общеевропейский географический охват, вероятно, необходим, если учесть присутствие на основных международных водных путях в Европе, например на Рейне и Дунае, судов стран, не являющихся членами ЕС, с тем чтобы исключить возможность создания двух потенциально несовместимых систем для стран, входящих в ЕС, и для стран, не являющихся членами ЕС.
- 15. В резолюции № 61 ЕЭК ООН уже предусматривается использование единого идентификационного номера для судов внутреннего плавания всех государств членов ЕЭК ООН. В ней также говорится, что компетентные органы принимают все необходимые меры для информирования всех других компетентных органов о каждом новом случае присвоения европейского идентификационного номера судна, а также доводят до их сведения данные, необходимые для идентификации судна. Кроме того, общеевропейская база данных о корпусах судов облегчит сбор информации и обмен ею в масштабах всей европейской сети внутренних водных путей, которая была кодифицирована в 1996 году на основе Европейского соглашения о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП), относящегося к ведению ЕЭК ООН.
- 16. SC.3 согласилась с тем, что обслуживание будущей ЕБДК может осуществляться под эгидой ЕЭК ООН, учитывая ее общеевропейский характер, мандат и сферу деятельности в области внутреннего водного транспорта, а также ее опыт эксплуатации подобных международных защищенных систем обмена

GE.11-26308 3

данными, таких как онлайновая Международная база данных МДП (МБДМДП), которая охватывает 67 стран.

V. Требования, касающиеся создания и обслуживания Европейской базы данных о корпусах судов (ЕБДК) в рамках ЕЭК ООН

- 17. В концептуальной записке секретариата, запрошенной SC.3 (ECE/TRANS/SC.3/2011/2), уже указан ряд эксплуатационных, правовых и финансовых требований, которые необходимо учитывать в том случае, если задача по обслуживанию будущей ЕБДК для судов внутреннего плавания и выполнению функций провайдера будет возложена на ЕЭК ООН.
- а) Эксплуатационные требования: Технические спецификации, которые были разработаны и применялись программой ПЛАТИНА в ходе экспериментального проекта, можно было бы использовать лишь с небольшими изменениями (например, с добавлением дополнительных языков), если обслуживать ЕБДК будет ЕЭК ООН. Аналогичным образом технические процедуры обмена данными между государственными органами в различных странах и опыт эксплуатации систем ИТ, которые были разработаны по программе ПЛАТИНА, можно было бы использовать в качестве основы для аналогичных протоколов связи и вспомогательных служб в рамках ЕЭК ООН.
- b) Правовые требования: Для всех государств членов ЕЭК ООН можно было бы обеспечить необходимую правовую основу или структуру для защищенного обмена данными между государственными органами участвующих стран с применением нескольких вариантов, а именно: 1) подготовка поправок к резолюции № 61 ЕЭК ООН, 2) пересмотр Конвенции ЕЭК ООН о регистрации судов внутреннего плавания или 3) подготовка отдельного соглашения по аналогии с Региональным соглашением о радиотелефонной службе на внутренних водных путях (2000 год).
- с) Финансовые требования: Составление полностью обоснованной сметы расходов на эксплуатацию ЕБДК в ЕЭК ООН потребует более детальных исследований, однако уже сейчас можно предположить, что для финансирования необходимых услуг по ИТ и оплаты труда потребуется приблизительно 400 000 евро в год в дополнение к начальным затратам, составляющим порядка 100 000 евро. ЕЭК ООН должна будет выделить из своего регулярного бюджета средства для покрытия расходов на оплату труда руководящего персонала и юристов, а также на помещения и надлежащее конференционное обслуживание в Женеве. На первом этапе требуемые внебюджетные средства могли бы быть предоставлены по отдельным соглашениям о финансировании с ЕК. В более отдаленной перспективе ЕБДК могла бы финансироваться за счет ежегодных взносов участвующих государств-членов на основе таких взаимно согласованных критериев, как количество судов внутреннего плавания, охватываемых ЕБДК.
- 18. Вполне понятно, что решение об участии ЕЭК ООН в этом проекте должно быть принято КВТ и другими компетентными органами ЕЭК ООН на основе конкретного предложения, которое будет подготовлено SC.3 и секретариатом ЕЭК ООН.

4 GE.11-26308

VI. Указания для SC.3 и секретариата ЕЭК ООН

- 19. Принимая во внимание вышеизложенные соображения и мнения SC.3 и своего Бюро (см. пункт 5 выше), Комитет, возможно, пожелает дать указания SC.3 и секретариату ЕЭК ООН о возможной роли ЕЭК ООН в создании и эксплуатации ЕБДК для судов внутреннего плавания.
- 20. В частности, Комитет, возможно, пожелает обратиться с просьбой к секретариату ЕЭК ООН продолжить свои консультации со всеми заинтересованными участниками, особенно с ЕК, и тщательно изучить способы оказания помощи со стороны ЕЭК ООН в деле создания и эксплуатации ЕБДК, которая могла бы включать все европейские суда внутреннего плавания.

GE.11-26308 5