



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по автомобильному транспорту

108-я сессия

Женева, 28–30 октября 2013 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Программа работы и двухгодичная оценка на 2014–2015 годы

Программа работы и двухгодичная оценка на 2014–2015 годы

Записка секретариата

I. Мандат

1. В соответствии с решением Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) о рассмотрении программы работы каждые два года и о проведении следующего обзора (ECE/TRANS/200, пункт 120) Рабочей группе по автомобильному транспорту (SC.1) предлагается рассмотреть и утвердить свою программу работы на 2014–2015 годы, а также соответствующие параметры, позволяющие провести ее двухгодичную оценку.

II. Программа работы на 2014–2015 годы

A. Введение

2. В настоящем документе содержится проект программы работы КВТ на 2014–2015 годы применительно к подпрограмме "Автомобильный транспорт и проект Трансъевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА)" на двухгодичный период 2014–2015 годов. Рабочей группе по автомобильному транспорту предлагается рассмотреть эту программу для утверждения на ее нынешней сессии. Затем она будет передана Комитету по внутреннему транспорту (КВТ) и Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН) для официального одобрения. Рабочая группа и Комитет по внутреннему транспорту будут иметь возможность скорректировать эту программу работы в течение двухгодичного периода, что будет отражено в отдельном документе.

3. В проекте программы работы применяется подход, ориентированный на достижение конкретных результатов. По каждому направлению деятельности (кластеру) проект содержит описание ожидаемого достижения и перечень итогов/видов деятельности для реализации в 2014–2015 годах. Ожидается, что эти итоги/виды деятельности будут способствовать достижению планируемых результатов работы.

4. Группирование видов деятельности по направлениям точно соответствует классификации, которая использовалась Комитетом по внутреннему транспорту для проведения двухгодичной оценки показателей результативности его подпрограмм.

5. В подпрограмму ЕЭК ООН по транспорту включены следующие направления деятельности:

*Направление
деятельности*

№ Подпрограмма: 02 Транспорт

1.	Общая координация (КВТ и Бюро)
2.	Тенденции и экономика транспорта (включая евро-азиатские транспортные связи)
3.	Согласование правил в области транспортных средств, изменение климата и интеллектуальные транспортные системы (ИТС)
4.	Железнодорожный транспорт и проект Трансьевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ)
5.	Внутренний водный транспорт
6.	Интермодальные перевозки и логистика
7.	Таможенные вопросы, связанные с транспортом
8.	Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ)
9.	Перевозка опасных грузов (ЕЭК ООН)
10.	Перевозка опасных грузов (ЭКОСОС)
11.	Глобальная согласованная система классификации и маркировки химических веществ (ГСС) (ЭКОСОС)
12.	Перевозка скоропортящихся пищевых продуктов
13.	Статистика транспорта
14.	Автомобильный транспорт и проект Трансьевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА)
15.	Безопасность дорожного движения

6. Кроме того, итоги/виды деятельности, перечисленные в настоящем документе, соответствуют предлагаемому бюджету по программам ЕЭК ООН на 2014–2015 годы. При необходимости они дополняются некоторыми статьями, отражающими последние изменения и потребности государств – членов ЕЭК ООН. Для удобства ссылки такие новые итоги/виды деятельности четко обозначены в качестве "дополнительных".
7. Итоги/виды деятельности перечислены по направлению деятельности (кластеру), к которому они относятся, в разбивке по следующим основным категориям: а) совещания и соответствующая дискуссионная документация, б) публикации и другие информационные материалы; и с) техническое сотрудничество, включая семинары, рабочие совещания, учебные мероприятия и консультационные услуги.
8. В разделе II настоящего документа перечислены соответствующие показатели достижения вместе с исходными и целевыми данными, на основе которых будет оцениваться эффективность работы.
9. Настоящий документ по существу базируется на программе работы на 2012–2013 годы, которая была утверждена Комитетом по внутреннему транспорту в 2013 году (ECE/TRANS/2012/9/Rev.1).

В. Цель и стратегия

10. Целью подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту являются облегчение международных пассажирских и грузовых перевозок разными видами внутреннего транспорта, повышение безопасности, улучшение охраны окружающей среды, повышение энергоэффективности и общей безопасности в транспортном секторе до уровней, которые реально способствуют обеспечению устойчивого развития транспорта.
11. Ответственность за выполнение этой подпрограммы возложена на Отдел транспорта.

С. Итоги/виды деятельности для реализации в двухгодичный период 2014–2015 годов

Подпрограмма: 02 Транспорт

Направление деятельности 14

Автомобильный транспорт и проект Трансъевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА)¹

<i>Описание направления деятельности (факультативно)</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению</i>
<p>Рабочая группа по автомобильному транспорту (SC.1) стимулирует развитие и облегчение международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров посредством согласования и упрощения правил и требований, которым такие перевозки должны соответствовать. Для достижения этой цели SC.1 составляет, обновляет международные правовые документы и контролирует их выполнение. Периодически SC.1 выступает в качестве вышестоящего органа технических групп экспертов, в частности групп, занимающихся правилами, регулирующими использование цифровых тахографов, или перевозками пассажиров городскими и международными автобусами. Она разрабатывает также не обязательные для выполнения рекомендации и примеры оптимальной практики в области международных автомобильных перевозок, такие как Сводная резолюция об облегчении международных автомобильных перевозок (CP.4). И наконец, SC.1 стимулирует разработку законодательства о страховании гражданской ответственности на транспорте (система "Зеленой карты"). Участие в SC.1 открыто для всех стран мира.</p> <p>Основные действия Отдела транспорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выполнять роль секретариата для Рабочей группы по автомобильному транспорту и оказывать ей помощь в администрировании и обновлении соответствующих правовых документов; • собирать и распространять информацию для облегчения обмена данными между странами-членами в связи с политикой в области автомобильного транспорта и другими изменениями; • облегчать взаимодействие между правительствами и другими участниками в области автомобильного транспорта (межправительственными и неправительственными организациями, региональными организациями экономической интеграции, частным сектором и академическими кругами), а также координировать сотрудничество для обеспечения эффективного выполнения обязательств, содержащихся в соответствующих правовых документах. 	<p>Более активное осуществление Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР). Нарращивание потенциала стран ЕЭК, участвующих в проекте ТЕА.</p>

¹ Программа работы по проекту ТЕА на 2013 год содержится в приложении I к настоящему документу для информации.

<i>Описание направления деятельности (факультативно)</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению</i>
--	--

Основные правовые документы, находящиеся в ведении Рабочей группы по автомобильному транспорту (SC.1):

Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) от 15 ноября 1975 года определяет сеть дорог категории "Е", имеющих стратегическое значение для международных транспортных потоков, и устанавливает стандарты, которым они должны соответствовать.

Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), от 1 июля 1970 года направлено на повышение безопасности дорожного движения и регулирование правил в отношении продолжительности работы и отдыха водителей. Оно применяется к международным автомобильным перевозкам, выполняемым транспортными средствами, массой свыше 3,5 т, используемыми для перевозки грузов, и транспортными средствами, используемыми для перевозки пассажиров, которые могут перевозить более 9 человек, включая водителя.

Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 года и протоколы к этой Конвенции унифицируют договоры перевозки грузов автомобильным транспортом посредством регулирования ответственности и обязательств задействованных сторон.

Конвенция о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа (КАПП) от 1 марта 1973 года унифицирует условия, регулирующие договор международной перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Конвенция о налоговом обложении частных дорожных перевозочных средств, используемых в международном движении, от 18 мая 1956 года освобождает участвующие в международном движении автотранспортные средства от налогов и сборов.

Итоги/виды деятельности

а) Заседания и соответствующая дискуссионная документация

14.1 Рабочая группа по автомобильному транспорту (109-я сессия в 2014 году; 110-я сессия в 2015 году)

Документация:

Доклады о работе сессий (2); другие документы (8), включая поправки к Соглашению ЕСТР (2), предложения по глобальному соглашению "Омнибус" (2), деятельность в рамках проекта ТЕА (2 дополн.) и доклады Председателя Совета страховых бюро (2 дополн.). Прочая дискуссионная документация будет определена в ходе сессий

14.2 Группа экспертов по Европейскому соглашению, касающемуся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (3 сессии в 2014 году; 2 сессии в 2015 году (5 заседаний))

Документация:

Доклады о работе сессий (5); другие документы (6), включая документы по осуществлению ЕСТР (5), другие документы, включая программу работы Группы экспертов (1 дополн.), и прочие документы, решение о которых будет принято экспертами

b) Публикации и другие информационные материалы

14.3 Карта сети автомобильных дорог категории E (1); публикация по вопросам либерализации сектора автомобильного транспорта (дополн.)

c) Техническое сотрудничество

14.4 Рабочие совещания и семинары по ТЕА (2)

14.5 Совещания по вопросам ТЕАстат (2)

III. Двухгодичная оценка

12. На своей семьдесят четвертой сессии в феврале 2012 года Комитет по внутреннему транспорту принял обновленную логическую схему двухгодичной оценки показателей осуществления подпрограммы 2 ЕЭК ООН по транспорту на 2012–2013 годы (ECE/TRANS/224, пункт 93, и ECE/TRANS/2012/9/Rev.1). На основе подхода, ориентированного на конкретные результаты, по каждому направлению деятельности (кластеру) она включает ожидаемые достижения и перечень итогов/видов деятельности, которые предлагается реализовать в 2012–2013 годах. Предполагается, что реализация этих итогов/видов деятельности будет способствовать достижению ожидаемых результатов.

13. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть эти параметры, а также фактические показатели результативности на 2012–2013 годы, как указано ниже, в целях либо их сохранения, либо включения новых параметров и показателей на двухгодичный период 2014–2015 годов.

Двухгодичная оценка

Обзор показателей результативности за 2012–2013 годы и определение целей на 2014–2015 годы

<i>Направление деятельности</i>	<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатели достижения</i>	<i>Фактические показатели результативности</i>
5. Автомобильный транспорт	Более активное осуществление Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР)	1. Число выявленных проблемных областей и предложений по их решению	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 4 Фактический показатель на 2012–2013 годы: 4 <u>Число выявленных проблемных областей:</u> 1. Вопрос о правовом документе, имеющем преимущественную силу, с учетом параллельной/совпадающей законодательной основы в рамках ЕС.

*Двухгодичная оценка**Обзор показателей результативности за 2012–2013 годы и определение целей на 2014–2015 годы*

<i>Направление деятельности</i>	<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатели достижения</i>	<i>Фактические показатели результативности</i>
			<p>2. Вопрос о применимом законодательстве о комбинированных маршрутах как проходящих по территории стран, не являющихся Договаривающимися сторонами, так и Договаривающихся сторон ЕСТР, входящих или не входящих в ЕС, с учетом оговорок, сделанных государствами ЕС при ратификации Соглашения, если принимать во внимание, что ЕС не является Договаривающейся стороной ЕСТР.</p> <p>3. Вопрос о статье 22-бис и центре, принимающем решение по поправкам к техническим параметрам, содержащимся в приложении 1b.</p> <p>4. Трудности, с которыми сталкиваются некоторые Договаривающиеся стороны ЕСТР при внедрении цифрового тахографа, в частности при выдаче карточек цифрового тахографа.</p> <p><u>Предложения для решения этих проблем и прогресс, достигнутый в 2012–2013 годах:</u></p> <p>1. Вопрос о правовом документе, имеющем преимущественную силу, по-прежнему находится на обсуждении.</p> <p>2. Вопрос о законодательстве, применимом к комбинированным маршрутам, по-прежнему находится на обсуждении. На момент выхода настоящего документа на вопросник Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) по этому вопросу ответили девять Договаривающихся сторон. Как ожидается, МСАТ сделает сообщение на шестой сессии Группы экспертов (31 октября 2013 года), с тем чтобы Группа экспертов могла прийти к выводу и достичь договоренности по правовому документу, имеющему преимущественную силу при различных схемах перевозок.</p> <p>3. Вопрос об изменении статьи 22-бис обстоятельно обсуждался на совещаниях Группы экспертов по ЕСТР. На момент выхода настоящего документа Группе не удалось согласовать формулировку пересмотренного текста статьи 22-бис.</p>

*Двухгодичная оценка**Обзор показателей результативности за 2012–2013 годы и определение целей на 2014–2015 годы*

<i>Направление деятельности</i>	<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатели достижения</i>	<i>Фактические показатели результативности</i>
			<p>4. В 2012–2013 годах продолжалось внедрение цифрового тахографа в Договаривающихся сторонах ЕСТР, не являющихся членами ЕС. Практически все страны полностью осуществили меры, необходимые для использования цифрового тахографа. Только одна страна еще не приступила к этому процессу.</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 3 (принятие решения по трем рассматриваемым предложениям, касающимся проблемных областей 1, 2 и 3, указанных выше)</p>
	2. Число семинаров и рабочих совещаний		<p>Целевой показатель на 2012–2013 годы: 4</p> <p>Фактический показатель на 2012–2013 годы: 6</p> <p>Первая сессия Группы экспертов по ЕСТР: 2 марта 2012 года</p> <p>Вторая сессия: 6 июня 2012 года</p> <p>Третья сессия: 24 октября 2012 года</p> <p>Четвертая сессия: 25 февраля 2013 года</p> <p>Пятая сессия: 24 июня 2013 года</p> <p>Шестая сессия: 31 октября 2013 года</p> <p>Целевой показатель на 2014–2013 годы: 3 (24 февраля 2014 года, 23 июня 2014 года, 30 октября 2014 года)</p>
	3. Число участников каждого семинара и рабочего совещания		<p>Целевой показатель на 2012–2013 годы: 40</p> <p>Фактический показатель на 2012–2013 годы: 118 (без учета участников шестой сессии)</p> <p>Целевой показатель на 2014–2013 годы: 65</p>

Приложение

Проект программы работы по проекту Трансьевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА) на 2013 год

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
1.	Обновление сети ТЕА, ускорение ее строительства и обзор приоритетов ТЕА	1.1	Последующая деятельность по пересмотру Генерального плана ТЕА	1.1.1	ЦУП	*	*	*	*
				Внедрение системы мониторинга последующей деятельности по пересмотру Генерального плана ТЕА	правительствами консультантами				
				1.1.2	ЦУП	*	*	*	*
			Осуществление программы работы в рамках последующей деятельности по пересмотру Генерального плана ТЕА	правительствами консультантами					
		1.1.3	ЕЭК ООН		*		*		
		Регулярные совещания Совместной группы экспертов по последующей деятельности по пересмотру Генерального плана ТЕА и ТЕЖ	ЦУП правительствами консультантами						
		1.2	Интеграция ТЕА в новых европейских транспортных условиях	1.2.1	ЕЭК ООН	*	*	*	*
			Укрепление ТЕА в качестве инструмента мониторинга и управления в процессе развития общеевропейских коридоров	ЦУП правительствами					

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
2.	Содействие развитию ТЕА	2.1	Налаживание новых контактов и отношений с соседними странами в целях содействия их присоединению к проекту	2.1.1	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*
				2.1.2	ЦУП	*	*	*	*
					правительствами				
		2.2	Представление информации о ТЕА: еженедельный бюллетень ЕЭК ООН, пресс-релизы, международные мероприятия, средства массовой информации и т.д.	2.2.1	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*
				2.2.2	правительствами	*	*	*	*
				2.2.3	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*
		Постоянное обновление веб-страницы проекта ТЕА на веб-сайте ЕЭК ООН							

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
				2.2.4	ЦУП	*	*	*	*
				Обеспечение обратной связи с участниками для их ознакомления с новой информацией о ТЕА					
				2.2.5	ЦУП	*	*	*	*
				Участие в работе европейских транспортных форумов	правительствами				
				2.2.6	ЦУП	*	*	*	*
				Организация региональных и национальных мероприятий для представления проекта и участие в них	правительствами				
				2.2.7	ЦУП	*	*	*	*
				Укрепление ЦУП ТЕА путем мобилизации дополнительных финансовых и людских ресурсов	правительствами				
3.	Обеспечение безопасных, однородных условий движения по сети ТЕА посредством содействия проектированию, текущему обслуживанию, эксплуатации и управлению ТЕА	3.1	Информационные системы ТЕА	3.1.1	ЕЭК ООН			*	
				Семинар ТЕА по безопасности автомобильной инфраструктуры	ЦУП правительствами				
				3.1.2	ЦУП	*		*	
				Обработка данных в базах данных ТЕАСТАТ					
				3.1.3	ЦУП		*		
				Совещание по вопросам сбора и картирования данных ТЕАСТАТ 2013 года	правительствами				
				3.1.4	ЦУП				*
				Разработка карт ТЕАСТАТ 2013 года					

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
				3.1.5	ЕЭК ООН	*			
				Обновление карт ТЕАСТАТ 2013 года на веб-сайте ЕЭК ООН	ЦУП				
				3.1.6	ЦУП		*	*	
				Проведение регулярных мероприятий, касающихся зоны V ПООДС	правительствами				
				3.1.7	ЕЭК ООН	*	*	*	*
				Содействие применению стандартов ТЕА и рекомендованной практики	ЦУП				
				3.1.8	ЕЭК ООН	*	*	*	*
				Рассмотрение возможностей расширения системы ТЕАСТАТ за счет стран, не охваченных Генеральным планом ТЕА	ЦУП				
4.	Интеграция ТЕА в 4.1	4.1	Сотрудничество с соответствующими органами ЕК и другими организациями и учреждениями государств ЕС	4.1.1	ЕЭК ООН	*	*	*	*
	общеевропейских транспортных условиях			Институциональное сотрудничество с ГД ТРЭН ЕК	ЦУП				
				4.1.2	ЕЭК ООН	*	*	*	*
				Сотрудничество с ЦЕИ (Центральноевропейской инициативой) и ОБСЕ в рамках деятельности в области транспорта, представляющей общий интерес	ЦУП соответствующими правительствами				
				4.1.3	ЕЭК ООН	*	*	*	*
				Дальнейшее укрепление регулярного диалога и сотрудничества с неправительственными организациями, университетами и исследовательскими учреждениями	ЦУП правительствами соответствующими организациями				

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
4.2	Сотрудничество со странами региона, не являющимися участниками ТЕА	4.2.1	Участие ТЕА в регионе Восточной Европы и Кавказа	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*	
4.3	Участие ТЕА в развитии евро-азиатских транспортных связей	4.3.1	Эффективное участие ТЕА в развитии евро-азиатских транспортных связей	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*	
4.4	Сотрудничество с другими странами и форумами	4.4.1	Развитие тесного сотрудничества с другими соответствующими инициативами и проектами	ЕЭК ООН ЦУП	*	*	*	*	
		4.4.2	Увязка планов ТЕА с другими компонентами сети (железные дороги, морские порты, внутренние водные порты, аэропорты)	ЕЭК ООН ЦУП правительствами		*	*		
		4.4.3	Определение и содействие развитию стыковочных узлов в сети ТЕА, соединяющих ее с транспортными сетями соседних регионов	ЕЭК ООН ЦУП		*	*	*	

Цель		Вид деятельности		Мероприятие	Осуществляется (кем)	2013 год			
№	Описание	№	Описание			I	II	III	IV
5.	Управление проектом	5.1	Деятельность Руководящего комитета	5.1.1 Регулярные сессии	ЕЭК ООН ЦУП правительствами		*		*
		5.2	Управление проектом	5.2.1 Назначение управляющего проектом на период 2014–2015 годов	ЕЭК ООН правительствами				*
		5.3	Сотрудничество с ЕЭК ООН	5.3.1 Дальнейшее укрепление сотрудничества с КВТ ЕЭК ООН и его вспомогательными органами	ЕЭК ООН ЦУП правительствами	*	*	*	*
		5.4	Сотрудничество между странами ТЕА по всем вопросам, касающимся автомобильного транспорта	5.4.1 Установление контактов с правительствами с учетом их потребностей	ЦУП правительствами	*	*	*	*