Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Девяносто девятая сессия

Женева, 9–13 ноября 2015

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Предложения о внесении поправок
в приложения A и B к ДОПОГ: различные предложения

 Предложение по определению перевозки опасных грузов частными лицами в соответствии с подпунктом a) пункта 1.1.3.1

 Передано правительством Швейцарии[[1]](#footnote-1)

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
| **Существо предложения:** Уточнить сферу применения подпункта a) пункта 1.1.3.1 и установить соответствующие ограничения на количество, подпадающее под изъятие, в пункте 1.1.3.6.3. |
| **Предлагаемое решение:** Изменить текст подпункта a) пункта 1.1.3.1 и в пункте 1.1.3.6.5 исключить «a)» после «1.1.3.1». |
| **Справочные документы**: ECE/TRANS/WP.15/226 и ECE/TRANS/WP.15/2014/10 |
|  |

 Вводные замечания

1. В ходе ноябрьской сессии Рабочей группы (WP.15) был поднят вопрос о толковании сферы охвата подпункта a) пункта 1.1.3.1. Это нашло отражение в пунктах 17–19 доклада ECE/TRANS/WP.15/226. WP.15 предложила представителю Швейцарии продолжить обсуждение этого вопроса в рамках Совместного совещания, с тем чтобы при необходимости выработать согласованный подход.
Вопрос о целесообразности включения более точного определения того, что понимается под перевозкой опасных грузов частными лицами в подпункте a) пункта 1.1.3.1, обсуждался с компетентными органами Швейцарии, в ведении которых находится железнодорожная перевозка (МПОГ) и перевозка по внутренним водным путям (ВОПОГ). По мнению этих органов, применительно к этим двум видам транспорта нет необходимости дальнейшего уточнения сферы применения изъятия ввиду отсутствия вероятности того, что случаи, которые упомянуты в документе ECE/TRANS/WP.15/2014/10, могут иметь место на этих двух видах транспорта. Как представляется, затронутый вопрос имеет отношение исключительно к дорожным перевозкам опасных грузов частными лицами. В силу этого, по согласованию с компетентными органами Швейцарии, мы представляем настоящий документ только WP.15.

2. Нормы, касающиеся дорожного движения, имеют отношение к водителю транспортного средства. Таким образом, именно водитель обязан соблюдать правила дорожного движения и несет ответственность в случае их нарушения.
Таким образом, изъятие, предусмотренное в подпункте a) пункта 1.1.3.1, применяется исключительно к водителю.

3. В тексте подпункта a) пункта 1.1.3.1 речь идет о «перевозке опасных грузов **частными лицами**…когда эти грузы…предназначены для **их** **личного** потребления, использования в быту». Это положение может применяться исключительно к тому лицу, которое «осуществляет» перевозку для своего «личного потребления», то есть к водителю, который перевозит эти грузы для самого себя. С тем чтобы такое изъятие могло распространяться на иное лицо, необходимо, чтобы это положение содержало более общую формулировку, например: «перевозка опасных грузов частными лицами…когда эти грузы…предназначены для **личного** потребления, использования в быту». Тем не менее в ходе совещания, которое состоялось в ноябре 2014 года, выяснилось, что многие делегации сочли такое толкование слишком ограничительным, что отражено в пунктах 17 и 18 доклада ECE/TRANS/WP.15/226. При этом, по мнению одних делегаций, можно допустить, что изъятие, предусмотренное в подпункте a) пункта 1.1.3.1, распространяется на перевозку опасных грузов для всех членов одной и той же семьи или группы частных лиц, следующих в одном и том же транспортном средстве (см. пункт 17 доклада ECE/TRANS/WP.15/226). Вместе с тем, по мнению других делегаций, эти положения в нынешней редакции могут привести к тому, что большие группы лиц будут перевозить чрезмерные количества грузов, и поэтому было бы целесообразным установить разумные и практически выполнимые ограничения для всех опасных грузов, которые могут относиться к сфере применения подпункта a) пункта 1.1.3.1 (см. пункт 18 доклада ECE/TRANS/WP.15/226).

4. Мы считаем, что в целях учета стремления расширить сферу охвата изъятия на других частных лиц, так чтобы оно применялось не только к водителю транспортного средства, необходимо изменить текст подпункта a) пункта 1.1.3.1. Текст, содержащийся в предложении 1 ниже, по-прежнему применяется к водителю, однако он расширяет сферу применения изъятия на перевозки, которые этот водитель осуществляет для других частных лиц.

 Предложение 1

Изменить первое предложение подпункта a) пункта 1.1.3.1 следующим образом:

«a) к перевозке опасных грузов частными лицами **для себя лично либо для других частных лиц, присутствующих при перевозке**, когда эти грузы…».

5. В том что касается вопроса об установлении ограничений на количество грузов, подпадающих под изъятие, следует отметить, что ограничения, которые в настоящий момент предусмотрены во втором предложении подпункта a) пункта 1.1.3.1, не распространяются ни на все прочие опасные грузы, кроме тех, что обозначены в этом пункте, ни на грузы, перевозимые в одноразовой таре, и грузы, которые приобретаются упакованными для розничной продажи.

6. Введение ограничений на количество грузов, подпадающих под положения об изъятии, позволит облегчить практическую реализацию этих положений.
По сути, в настоящее время полиция не имеет в своем распоряжении простых правовых инструментов для запрещения продолжения дорожной перевозки чрезмерного количества опасных грузов на основе количественных ограничений. Это стало одной из причин, по которым в Швейцарии были введены ограничения, которые позволяют уточнить сферу применения изъятия, предусмотренного в подпункте a) пункта 1.1.3.1. Таким образом, можно также снять высказанные некоторыми сторонами опасения, связанные с возможными злоупотреблениями.

7. Остается только определить, какие ограничения необходимы для обеспечения гарантий безопасности и для идентификации характера перевозки. В том что касается применения подпункта a) пункта 1.1.3.1 ДОПОГ, в Швейцарии вот уже больше пятнадцати лет действуют ограничения, которые представлены в предложении 2 a). Эти ограничения являются менее строгими по сравнению с теми, которые предусмотрены в пункте 1.1.3.6 ДОПОГ, что сделано с целью не поощрять незаконные перевозки и не допускать нечестную конкуренцию в отношении тех, кто соблюдает закон. Предусмотренные количества представляются вполне достаточными для нужд частных лиц. Если WP.15 готова рассмотреть этот вопрос, то мы предлагаем включить приведенные ниже положения в ДОПОГ.

 Предложение 2 a)

8. Включить в конец подпункта a) пункта 1.1.3.1 следующий текст:

«При применении этих положений должны соблюдаться следующие правила:

Общее количество на одну транспортную единицу не должно превышать значений, установленных в таблице ниже.

В приведенной ниже таблице слова "максимальное общее количество на транспортную единицу" означают:

– для изделий – массу брутто в килограммах (для изделий класса 1 – массу нетто взрывчатого вещества в кг);

– для твердых веществ, сжиженных газов, охлажденных сжиженных газов и растворенных газов – массу нетто в килограммах;

– для жидкостей − общее количество содержащихся опасных грузов в литрах;

– для сжатых газов и химических продуктов под давлением − вместимость сосуда по воде в литрах.

 Таблица 1.1.3.1

| *Вещества или изделия* |  | *Максимальное общее количество на транспортную единицу* |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Класс 1: | 1.1A, 1.1L, 1.2L, 1.3L, 1.4L, № ООН 0190 | 0 |
| Класс 3: | № ООН 3343 |  |
| Класс 4.2: | Вещества, отнесенные к группе упаковки I |  |
| Класс 4.3: | Вещества, отнесенные к группе упаковки I |  |
| Класс 5.1: | № ООН 2426 |  |
| Класс 6.1: | № ООН 1051, 1600, 1613, 1614, 2312, 3250 и 3294 |  |
| Класс 6.2: | № ООН 2814 и 2900 |  |
| Класс 7: | № ООН 2912–2919, 2977, 2978, 3321–3333 |  |
| Класс 8: | № ООН 2215 (АНГИДРИД МАЛЕИНОВЫЙ РАСПЛАВЛЕННЫЙ) |  |
| Класс 9: | № ООН 2315, 3151, 3152 и 3432 и приборы, содержащие такие вещества или их смеси |  |
| а также порожняя неочищенная тара, за исключением тары под № ООН 2908, содержавшая вещества, отнесенные к этой транспортной категории. |  |
| Класс 1: | Вещества подклассов 1.1C–1.5D и изделия подклассов 1.1B и 1.2B | 1 |
| Класс 4.1: | № ООН 3221–3224 и 3231–3240 и вещества группы упаковки I |  |
| Класс 4.2: | Вещества группы упаковки II |  |
| Класс 4.3: | Вещества группы упаковки II или III |  |
| Класс 5.1: | Вещества группы упаковки I |  |
| Класс 5.2: | № ООН 3101–3104, 3111–3120 |  |
| Вещества и изделия группы упаковки I, которые не входят в перечни с максимальным разрешенным количеством 0 или 1, а также вещества и изделия следующих классов и групп: | 5 |
| Класс 1: | изделия подгрупп 1.1C–1.1J, 1.2C–1.2J, 1.3C–1.3J, 1.4B–1.4S, 1.6N |  |
| Класс 2: | группы T, TC, TO, TF, TOC и TFCаэрозоли: группы C, CO, FC, T, TF, TC, TO, TFC и TOC |  |
| Класс 4.1: | № ООН 3225–3230 |  |
| Класс 5.1: | вещества группы упаковки II |  |
| Класс 5.2: | № ООН 3105–3110 |  |
| Класс 9: | № ООН 3245 |  |
| Вещества и изделия группы упаковки II, которые не входят в перечни с максимальным разрешенным количеством 0, 1 или 5, а также вещества и изделия следующих классов и групп: | 100 |
| Класс 2: | группы F, аэрозоли: группы F |  |
| Класс 5.1: | вещества группы упаковки III |  |
| Класс 6.1: | вещества группы упаковки III |  |
| Вещества и изделия группы упаковки III, которые не входят в перечни с максимальным разрешенным количеством 0, 1, 5 или 100, а также вещества и изделия следующих классов и групп: | 300 |
| Класс 2: | группы A и O, аэрозоли: группы A и O |  |
| Класс 3: | № ООН 3473 |  |
| Класс 4.3: | № ООН 3476 |  |
| Класс 7: | № ООН 2908–2911 |  |
| Класс 8: | № ООН 2794, 2795, 2800, 3028 и 3477 |  |
| Класс 9: | № ООН 2990 и 3072 |  |

Если в одной и той же транспортной единице перевозятся опасные грузы, относящиеся к разным транспортным категориям, установленным в таблице A, сумма:

– количества веществ и изделий, которые относятся к перечню с максимальным общим количеством 1, помноженного на 300,

– количества веществ и изделий, которые относятся к перечню с максимальным общим количеством 5, помноженного на 60,

– количества веществ и изделий, которые относятся к перечню с максимальным общим количеством 100, помноженного на 3, и

– количества веществ и изделий, которые относятся к перечню с максимальным общим количеством 300,

не должна превышать 300».

9. Другим вариантом могло бы быть использование отсылки к количествам, установленным в пункте 1.1.3.6.3, как это отражено в предложении 2 b) ниже. Этот вариант был бы более предпочтительным с точки зрения простоты, но его недостатком, по нашему мнению, является то, что он поощрял бы перевозки без соблюдения положений ДОПОГ, вместо того чтобы обеспечивать обратное.

 Предложение 2 b)

10. Включить в подпункт a) пункта 1.1.3.1 второе предложение следующего содержания:

«В этом случае общие перевозимые количества не должны превышать количеств, установленных в пункте 1.1.3.6».

 Сопутствующая поправка

11. Предложения 2a и 2b, в пункте 1.1.3.6.5 удалить «a)» после «1.1.3.1».

1. В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту
на 2014−2015 годы (ECE/TRANS/240, пункт 100; ECE/TRANS/2014/23, направление деятельности 9, пункт 9.1). [↑](#footnote-ref-1)