



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по автомобильному транспорту**

**110-я сессия**

Женева, 26–28 октября 2015 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

**Облегчение международных автомобильных перевозок**

**Международная система страхования**

**автотранспортных средств («зеленая карта»)**

**Международная система страхования автотранспортных  
средств («зеленая карта»)**

**Доклад Председателя Совета страховых бюро (ССБ)<sup>1,2</sup>**

В нынешнем году сорок девятая сессия Генеральной ассамблеи Совета страховых бюро (ССБ) состоялась 28 мая в Сопоте, Польша. Основные вопросы, которые рассматривались за 12 прошедших месяцев, изложены ниже.

---

<sup>1</sup> ССБ представил настоящий документ с запозданием.

<sup>2</sup> Настоящий документ до передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций не редактировался.



## **I. Финансовая стабильность членов**

1. Как неоднократно подчеркивалось, бесперебойное функционирование системы «зеленой карты» зависит главным образом от способности каждого бюро гарантировать возмещение по всем требованиям, которые возникли за границей и связаны с транспортными средствами, попадающими под действие «зеленой карты», выданной от его имени, или находящимися в месте их обычной приписки на территории данного бюро в случае применения так называемого Многостороннего соглашения. Непрерывные усилия Совета страховых бюро (ССБ) по-прежнему нацелены на обеспечение финансовой стабильности системы «зеленой карты».

2. В соответствии с Уставом ССБ Комитет по мониторингу отвечает за мониторинг общей финансовой стабильности всей системы «зеленой карты» и, в частности, за выявление потенциально слабых бюро. В настоящее время процедуру мониторинга проходят два полноправных члена Бюро. Они должны подписать договор перестрахования, охватывающий весь рынок страхования гражданской ответственности, включая Национальное бюро, и предоставить банковскую гарантию на имя ССБ. Договор перестрахования призван защитить рынок страхования гражданской ответственности от финансовых последствий крупных исков и исков, связанных с катастрофами. Банковская гарантия на имя ССБ позволит покрыть давние неурегулированные задолженности этих членов, в отношении которых проводится процедура мониторинга, перед другими членами ССБ. Что касается еще одного члена ССБ, то в 2015 году Генеральная ассамблея предоставила Управляющему комитету мандат на принятие дальнейших мер и введение санкций, если это потребуется с учетом показателей его работы.

3. В настоящее время Комитет по мониторингу намерен расширить набор санкций исключительно с целью упорядочить работу членов ССБ и функционирование соответствующих рынков страхования гражданской ответственности.

4. В течение последних двух лет мы информировали вас о том, что ССБ предложил своим членам новую систему безопасности в виде перестрахования эксцедента убытков. В 2015 году еще два члена решили присоединиться к этому соглашению, в результате чего общее количество присоединившихся членов насчитывает 15 бюро и/или гарантийных фондов из 10 стран. Эта программа обеспечивает страхование рисков, связанных с крупными индивидуальными требованиями по незастрахованным транспортным средствам/водителям и/или поддельным «зеленым картам», а также с банкротством членов системы страхования. По сути эта страховка охватывает риски, по которым бюро и/или гарантийные фонды являются конечными дебиторами, и обеспечивает неограниченное покрытие за вычетом франшизы, которая зависит от объема соответствующего рынка страхования гражданской ответственности.

## **II. Пересмотр структуры Совета страховых бюро в целях содействия присоединения к нему гарантийных фондов и компенсационных органов**

5. ССБ не только обслуживает так называемую систему «зеленой карты», но и обеспечивает секретариатскую и административную поддержку гарантийным фондам и компенсационным органам стран ЕС/ЕЭЗ в рамках защиты иностранцев, приезжающих из других стран, как это предусмотрено в директивах ЕС.

6. В целях повышения эффективности решения этих задач и облегчения международных автомобильных перевозок, а также защиты жертв ДТП, на которых

распространяется действие международных договоров страхования гражданской ответственности, ССБ в настоящее время работает над тем, чтобы интегрировать эти органы в структуру ССБ и его состав.

7. Этот важный проект осуществляется параллельно с пересмотром Устава ССБ, а также его организационной и управленческой структур.

8. Для решения поставленной задачи в начале нынешнего года состоялось первое консультационное совещание членов ССБ, а второе намечено на конец 2015 года.

9. ССБ планирует завершить эту работу не ранее 2017 года.

### **III. Вопросы, связанные с членством**

#### **A. Армения**

10. В 2013 году поступило официальное заявление от Армении, и Совет страховых бюро незамедлительно приступил к рассмотрению технических условий для ее присоединения. После проведения первых консультаций и согласования графика ожидалось, что Армения выполнит соответствующие условия до конца 2014 года и станет членом Совета страховых бюро к сессии Генеральной ассамблеи 2015 года. Однако после столь многообещающего начала переговорного процесса на протяжении почти одного года никакой новой информации не поступало. Недавно была вновь продемонстрирована определенная заинтересованность, но говорить о каких-либо сроках не приходится.

#### **B. Азербайджан**

11. В 2013 году поступило официальное заявление от Азербайджана, и Совет страховых бюро приступил к рассмотрению технических условий для его присоединения. Процесс рассмотрения заявки занял больше времени, чем изначально предполагалось, но в конечном счете может быть завершён до сессии Генеральной ассамблеи 2015 года. С 1 января 2016 года Азербайджан станет 47 членом ССБ при условии, что финансовые гарантии будут предоставлены до 1 ноября 2015 года.

#### **C. Косово**

12. В июле 2011 года сербские власти взяли на себя обязательство по отношению к косовской стороне, свидетелем чему стал ЕС, выступающий в роли посредника по диалогу между Белградом и Приштиной. Этим обязательством предусматривалось, что стороны будут продолжать работать над созданием коммерческого механизма взаимного страхования транспортных средств, который охватывал бы всю их территорию.

13. Для реализации этого обязательства в начале 2014 года обе стороны договорились подготовить Меморандум о взаимопонимании (МОВ). В рамках разработки МОВ Совету страховых бюро, являющемуся техническим экспертом в вопросах приграничного движения, было предложено участвовать в переговорном процессе для заключения этого меморандума в качестве посредника.

14. МОВ был подписан 23 июня.

## D. Система «белой карты» (ОЭС)

15. ОЭС представляет собой организацию в составе десяти членов (Азербайджан, Афганистан, Иран, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан), два из которых являются также членами Совета страховых бюро (Иран и Турция). ОЭС выступила с инициативами создания региональной программы страхования гражданской ответственности автотранспортных средств (известной под названием системы «белой карты», секретариат которой находится в Тегеране).

16. ССБ готов и впредь оказывать секретариату ОЭС помощь в вопросах применения системы «белой карты» в регионе ОЭС, однако на протяжении почти двух лет ни с какими предложениями к нему не обращались.

## IV. Академия ССБ

17. Идея создания Академии ССБ возникла из концепции учебного заведения в рамках Совета страховых бюро с учетом существующих потребностей. Такое учебное заведение может стать весьма эффективным инструментом в деле профессиональной подготовки и переподготовки персонала членов ССБ и сыграть решающую роль в обеспечении будущего функционирования как бюро, так и системы в целом.

18. Занятия в Академии ССБ предполагают проведение двух основных учебных курсов:

а) базовый курс Академии ССБ: нацелен на общее ознакомление с основными темами, касающимися функционирования системы и деятельности бюро, а также с особенностями обработки требований, связанных с трансграничными ДТП. Он предназначен непосредственно для новых сотрудников, сотрудников, приступающих к работе на новых должностях, и для тех, кто испытывает потребность в углублении своего опыта и знаний при помощи семинаров и имитационного моделирования. В этом году в течение первой недели июля был проведен второй учебный курс. Отзывы как слушателей курса, так и преподавателей также самые позитивные. Слушатели с большим интересом совместно анализировали тематические исследования, связанные с особенностями обработки требований по трансграничным ДТП. В первый год «летняя школа» была открыта только для сотрудников национальных бюро, однако в этом году участие было расширено за счет страховщиков гражданской ответственности;

б) продвинутый курс Академии ССБ: нацелен на более опытную аудиторию специалистов. Он позволяет пройти профессиональную подготовку по некоторым конкретным темам и нормам, а также ознакомиться с нововведениями и изменениями. Темы могут варьироваться в зависимости от событий последнего времени и конкретных потребностей аудитории. В феврале 2015 года состоялся первый учебный курс, который был посвящен актуальным для нашей сферы деятельности судебным решениям Европейского суда. Эти решения были проанализированы по трем направлениям: компетентные судебные органы и применимое право, понятие «территории, к которой обычно приписано транспортное средство» и объем покрытия, предлагаемый директивами по вопросам автомобильного страхования.

## V. Эксплуатация незастрахованных транспортных средств

19. Одной из наиболее серьезных проблем во всех странах системы «зеленой карты» является эксплуатация незастрахованных транспортных средств.

20. Доля незастрахованных транспортных средств в странах-членах составляет от 0,01% до 20%. В связи с этой проблемой на различных рынках возникают определенные трудности. Большая их часть связана с платежеспособностью страховых рынков, гарантийных фондов и национальных бюро.

21. ССБ продолжает усилия по изучению причин и последствий данной проблемы, предлагая, в частности, определенные меры по минимизации риска в этой сфере. Так, например, ССБ весьма тесно сотрудничает с объединением европейских страховщиков «Иншуранс Юроп» и объединением европейских регистрирующих органов «Ерег». Доклад по проблемам эксплуатации незастрахованных транспортных средств был также представлен Европейской комиссии.

22. По нашему мнению, все эти меры помогут снизить остроту проблемы эксплуатации незастрахованных транспортных средств.

## VI. Мошенничество

23. Мошенничество является одной из серьезных проблем индустрии страхования. По оценочным данным, величина потерь из-за этого явления на отдельных рынках достигает 10–20% дохода от страховых взносов.

24. В случае трансграничных перевозок, охватываемых системой «зеленой карты», трудности с выявлением обманных мошеннических требований, поиском доказательств и борьбой с правонарушителями еще более сложны по своему характеру, чем национальные дела, связанные с мошенничеством. Пожалуй, наиболее серьезным препятствием в деле эффективной борьбы со (страховым) мошенничеством являются положения о защите данных, которые действуют на европейском уровне и считаются слишком жесткими, а в ряде случаев абсолютно нереалистичными.

25. Сотрудничество в этой области следует начинать со структурированного обмена информацией.

26. ССБ создал отдельную рабочую группу для анализа этой проблемы и внесения предложений об эффективных мерах, которые могли бы принять страховщики и национальные бюро.

27. В ходе сессии Генеральной ассамблеи 2014 года рабочая группа представила план действий. В 2015 году некоторые из намеченных целей были достигнуты, а именно:

- организация совещаний с корреспондентами на национальном уровне;
- организация семинара по вопросам борьбы с мошенничеством в рамках продвинутого курса Академии ССБ;
- использование бланка оценки риска мошенничества (БОРМ) в процессе обработки требований;
- тесное сотрудничество с другими заинтересованными сторонами: «Иншуранс Юроп» (объединение европейских страховщиков) и «Ерег» (объединение европейских регистрирующих органов);
- участие в Европейском саммите по проблемам мошенничества в сфере страхования;

- сеть контактных лиц, занимающихся вопросами мошенничества.

28. Деятельность рабочей группы продолжается, и результаты ее работы будут представлены в нашем докладе в следующем году. Как указано в докладе 2014 года, довольно сложно вводить меры по борьбе с мошенничеством, отвечающие жестким требованиям о защите данных.

---