



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному  
транспорту****Шестьдесят девятая сессия**

Женева, 23–25 ноября 2015 года

Пункт 21 а) предварительной повестки дня

**Проект программы работы, двухгодичная оценка  
и проект плана работы****Проект программы работы и двухгодичная оценка  
на 2016–2017 годы****Записка секретариата****I. Мандат**

1. В соответствии с решением Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) о рассмотрении программы работы каждые два года и о проведении следующего обзора в 2016 году (ECE/TRANS/200, пункт 120) Рабочей группе будет предложено рассмотреть и утвердить свою программу работы на 2016–2017 годы, а также соответствующие параметры для двухгодичной оценки.

2. В настоящем документе содержатся проект программы работы на 2016–2017 годы, соответствующие параметры для ее двухгодичной оценки и информация о статусе Рабочей группы.

**II. Проект программы работы на 2016–2017 годы****A. Введение**

3. В настоящем документе содержится проект программы работы Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на 2016–2017 годы применительно к подпрограмме «Железнодорожный транспорт». Рабочей группе по железнодорожному транспорту (SC.2) предлагается рассмотреть эту программу для утверждения на ее нынешней сессии. Затем она будет передана КВТ и Исполнительному комитету ЕЭК ООН для официального одобрения. Рабочая группа и КВТ будут иметь возможность скорректировать эту программу работы в течение двухгодичного периода, что будет отражено в отдельном документе.



4. В проекте программы работы применяется подход, ориентированный на достижение конкретных результатов. По каждому направлению деятельности (кластеру) проект содержит описание ожидаемого достижения и перечень итогов/видов деятельности для реализации в 2016–2017 годах. Ожидается, что эти итоги/виды деятельности будут способствовать достижению планируемых результатов работы.

5. Группирование видов деятельности по направлениям точно соответствует классификации, которая использовалась КВТ для проведения двухгодичной оценки показателей результативности его подпрограмм.

6. В подпрограмму ЕЭК ООН по транспорту включены следующие направления деятельности:

<i>Направление деятельности</i>	<i>Подпрограмма: 02 Транспорт</i>
<i>№</i>	
1	Общая координация (Комитет по внутреннему транспорту и Бюро)
2	Тенденции и экономика транспорта (включая евро-азиатские транспортные связи)
3	Согласование правил в области транспортных средств, изменение климата и интеллектуальные транспортные системы (ИТС)
4	Железнодорожный транспорт и проект Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ)
5	Внутренний водный транспорт
6	Интермодальные перевозки и логистика
7	Таможенные вопросы, связанные с транспортом
8	Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ)
9	Перевозка опасных грузов (ЕЭК ООН)
10	Перевозка опасных грузов (ЭКОСОС)
11	Глобальная согласованная система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) (ЭКОСОС)
12	Перевозка скоропортящихся пищевых продуктов
13	Статистика транспорта
14	Автомобильный транспорт и проект Трансъевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА)
15	Безопасность дорожного движения

7. Кроме того, итоги/виды деятельности, перечисленные в настоящем документе, соответствуют предлагаемому бюджету по программам ЕЭК ООН на 2016–2017 годы (подпрограмма 2: Транспорт). При необходимости они дополняются некоторыми статьями, отражающими последние изменения и потребности государств – членов ЕЭК ООН. Для удобства ссылки такие новые итоги/виды деятельности четко обозначены в качестве «дополнительных» и выделены «жирным шрифтом».

8. Итоги/виды деятельности перечислены по направлению деятельности (классу), к которому они относятся, в разбивке по следующим основным категориям: а) совещания и соответствующая дискуссионная документация, б) публикации и другие информационные материалы; и с) техническое сотрудничество, включая семинары, рабочие совещания, учебные мероприятия, консультационные услуги и онлайн-инструменты.

9. Ниже перечислены соответствующие показатели достижения вместе с исходными и целевыми данными, на основе которых будет оцениваться эффективность работы.

10. Настоящий документ по существу базируется на плане работы SC.2 на 2014–2018 годы, который был принят на шестьдесят седьмой сессии Рабочей группы в октябре 2013 года (ECE/TRANS/SC.2/2013/9 и ECE/TRANS/SC.2/220, пункты 88–89), одобрен и изменен КБТ на его семьдесят шестой сессии 25–27 февраля 2014 года (ECE/TRANS/2014/26 и ECE/TRANS/240, пункт 105).

## **В. Цель и стратегия**

11. Целью подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту является облегчение международных пассажирских и грузовых перевозок разными видами внутреннего транспорта, повышение безопасности, улучшение охраны окружающей среды, повышение энергоэффективности и защищенности транспортного сектора до уровней, которые реально способствуют обеспечению устойчивого развития транспорта.

12. Ответственность за выполнение этой подпрограммы возложена на Отдел транспорта.

## **С. Итоги/виды деятельности для реализации в двухгодичный период 2016–2017 годов**

13. Итоги/виды деятельности для реализации в двухгодичный период 2016–2017 годов:

### **Подпрограмма: 02 Транспорт**

Направление деятельности 4: Железнодорожный транспорт (проект Трансъевропейской сети железнодорожных линий (ТЕЖ))

<i>Описание направления деятельности (факультативно)</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению деятельности</i>
1. Наблюдение за применением, обзор и обновление Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ).	Более четкое понимание функционирования железных дорог и политики в области железнодорожного транспорта в регионе, включая инфраструктуру <b>и ее финансирование</b> , пересечение границ, эксплуатационную совместимость, <b>охрану и безопасность, высокоскоростные поезда, изменение климата, производительность на железнодорожном транспорте</b> ,
2. Рассмотрение мер для повышения эффективности железнодорожного транспорта как части устойчивой транспортной системы, включая узкие места в секторе железнодорожных транспортных услуг на общеевропейском уровне.	
3. Доклад по проекту Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и деятельности в его рамках, укрепление сотрудничества между проектом ТЕЖ и Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и рассмотрение возможностей использования его результатов.	

4. Обследование пассажирских и грузовых перевозок по сети СМЖЛ для обеспечения поддержки процесса транспортного планирования.
5. Участие в различных железнодорожных проектах и инициативах, которые **связаны с новыми конвенциями и региональным сотрудничеством**, а также с евро-азиатскими транспортными коридорами, и их мониторинг.
6. Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе посредством усовершенствования процедур пересечения границ и гармонизации технических требований различных железнодорожных систем и их функционирования на границах.
7. Обзор общих тенденций на железнодорожном транспорте и политики в области железнодорожного транспорта, анализ конкретных экономических аспектов железнодорожных перевозок, сбор, компиляция и распространение статистических данных о железнодорожном транспорте в сотрудничестве с Рабочей группой по статистике транспорта (WP.6) и подготовка докладов, обзоров, **и публикаций и ежегодных рабочих совещаний по актуальным темам** развития железнодорожного транспорта и оптимальной практике.

**реформу на железных дорогах**, мониторинг и обновление соответствующих нормативных документов, а также укрепление сотрудничества стран ЕЭК ООН в рассмотрении этих вопросов.

Расширение возможностей стран ЕЭК, участвующих в проектах ТЕЖ.

Основные действия со стороны Отдела транспорта:

- a) выполнять роль секретариата для Рабочей группы по железнодорожному транспорту и ее групп экспертов;
- b) поддерживать онлайн-инструмент мониторинга применения стандартов инфраструктуры СМЖЛ и СЛКП;
- c) оказывать поддержку для расширения технического сотрудничества и наращивания потенциала на железнодорожном транспорте;
- d) представлять ЕЭК ООН на соответствующих совещаниях межправительственных и неправительственных организаций **по вопросам, касающимся железных дорог**.

#### Другие виды деятельности в рамках этого направления

**В соответствии с Совместной декларацией о развитии евро-азиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права, подписанной представителями тридцати семи (37) европейских и азиатских стран на заседании на уровне министров, состоявшемся в ходе семьдесят пятой сессии Комитета по внутреннему транспорту, Группа экспертов по единому железнодорожному праву будет осуществлять стратегию («железнодорожную карту») в целях установления для железнодорожного транспорта правовых условий, эквивалентных условиям, существующим применительно к конкурирующим видам транспорта, таким как автомобильный, воздушный, внутренний водный и морской.**

Эта стратегия включает в себя следующие составляющие:

- a) введение единого комплекса транспарентных и предсказуемых положений и юридических норм, регулирующих евро-азиатские железнодорожные перевозки во всех заинтересованных странах, что позволит упростить процедуры пересечения границ, особенно в случае транзитных перевозок;
- b) анализ существующих международных конвенций по различным видам транспорта (железнодорожному, автомобильному, воздушному, внутреннему водному и морскому) и связанных с ними соглашений с целью выявления положений и процедур, имеющих большое значение для создания единого железнодорожного права;
- c) унификация международного железнодорожного права с целью разрешить осуществление железнодорожных перевозок в соответствии с единым правовым режимом от Атлантического до Тихого океана;
- d) на основе будущего консенсуса по единому железнодорожному праву определение соответствующей системы управления единым железнодорожным правом с использованием опыта международных организаций в области железнодорожного транспорта (Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и пр.), а также международных организаций на других видах транспорта;
- e) стимулирование как можно более широкого использования электронного документооборота и интеллектуальных транспортных систем.

## 2. Итоги/виды деятельности

### a) Совещания и соответствующая дискуссионная документация

4.1 Рабочая группа по железнодорожному транспорту (семидесятая сессия в 2016 году и семьдесят первая сессия в 2017 году (12 заседаний).

*Документация:*

Повестки дня и доклады о работе годовых сессий (4); другие документы (14) по предусмотренным мандатом вопросам, включая проект программы работы и план работы, государственно-частное партнерство и финансирование железнодорожного транспорта, высокоскоростные железные дороги, железнодорожную безопасность и **охрану на железнодорожном транспорте**, облегчение пересечения границ, железнодорожный обзор, показатели производительности железнодорожного транспорта, реформу железных дорог, единое железнодорожное право, администрирование и обновление Соглашения СМЖЛ; другие связанные с ними документы по новым предусмотренным мандатом вопросам.

4.2 Запланированные сессии Группы экспертов по единому железнодорожному праву

*Документация:*

Повестки дня сессий (6), доклады о работе сессий (6); документы, связанные с проектом правовых положений о едином железнодорожном праве (12), документы, касающиеся надлежащего управления единым железнодорожным правом (6), другие документы по предусмотренным мандатом вопросам, связанные с единым железнодорожным правом (6).

- b) *Публикации, и другие информационные материалы и онлайн-инструменты*
- 4.32** Онлайн-инструмент мониторинга применения стандартов инфраструктуры СМЖЛ и СЛКП (дополнительно).
- 4.43** Публикация по обзору положения на железнодорожном транспорте в регионе ЕЭК, включая современные проблемы на железнодорожном транспорте, в том числе вопросы изменения климата, инфраструктуры и статистики.
- 4.54** **Создание и мониторинг работы Международной обсерватории по железнодорожной безопасности.**
- 4.65** **Разработка показателей производительности на железнодорожном транспорте.**
- ~~**4.5** **Карта европейской сети железных дорог (1).**~~
- Непериодические публикации:
- 4.76** Генеральный план развития высокоскоростного железнодорожного движения.
- c) *Техническое сотрудничество*
- 4.87** Рабочее совещание по современным вопросам развития железнодорожного транспорта (2).
- ~~**4.8** **Рабочее совещание по безопасности на железнодорожных переездах (2).**~~
- 4.9 Семинары по вопросам ТЕЖ (2).
- 4.10 Проект по вопросам ТЕЖ на местах (1).

### III. Двухгодичная оценка

14. На основе решений, принятых на шестьдесят седьмой сессии в октябре 2013 года (ECE/TRANS/SC.2/220, пункты 88–89), результативность деятельности Рабочей группы определяется в рамках двухгодичной оценки с точки зрения одного ожидаемого достижения, трех показателей достижения и соответствующих фактических показателей результативности. В 2014 и 2015 годах этот подход был одобрен КВТ в контексте планирования результатов работы для оценки за двухгодичный период 2014–2015 годов (ECE/TRANS/2014/26).

15. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть эти параметры на 2014–2015 годы (ожидаемые достижения, показатели достижения, фактические показатели результативности), как указано ниже, в целях либо их сохранения, либо включения новых параметров и показателей на двухгодичный период 2016–2017 годов.

*Двухгодичная оценка  
Обзор показателей результативности за 2014–2015 годы и определение целей  
на 2016–2017 годы*

<i>Направление деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения</i>	<i>Фактические показатели результативности</i>			
4. Железнодорожный транспорт (проект Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ))	<p>Более четкое понимание функционирования железных дорог и политики в области железнодорожного транспорта в регионе, включая инфраструктуру, пересечение границ, эксплуатационную совместимость, мониторинг и обновление соответствующих нормативных документов, а также укрепление сотрудничества стран ЕЭК ООН в рассмотрении этих вопросов.</p> <p>Расширение возможностей стран ЕЭК ООН, участвующих в проектах ТЕЖ</p>	а) Число стран, МПО и НПО, участвующих в двух ежегодных совещаниях Рабочей группы по железнодорожному транспорту, и степень удовлетворения ожиданий, указываемая в ходе обследований				
		<i>Показатели результативности:</i>				
		<i>Исходные данные</i>				
		за 2012–2013 годы:	30	55		
		Целевой показатель на 2014–2015 годы:	40	80		
		Целевой показатель на 2016–2017 годы:	40			
		б) Количество поправок к Соглашению СМЖЛ, а также обновленных и измененных линий в приложении I к нему, которые были одобрены Рабочей группой				
		<i>Показатели результативности:</i>				
		<i>Исходные данные</i>				
		за 2012–2013 годы:	1	1		
Целевой показатель на 2014–2015 годы:	1	0				
Целевой показатель на 2016–2017 годы:	1					
в) Количество организованных тематических рабочих совещаний/семинаров/обсуждений и число участников						
<i>Показатели результативности:</i>						
<i>Исходные данные</i>						
за 2012–2013 годы:	1	1				
Целевой показатель на 2014–2015 годы:	2	2				
Целевой показатель на 2016–2017 годы:	2					

#### **IV. Статус Рабочей группы**

16. В соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК ООН мандат этих рабочих групп и вопросы о его продлении следует рассматривать каждые пять лет (ECE/EX/1, пункт 1 с).

17. На своей семьдесят четвертой сессии в марте 2012 года КВТ продлил мандат Рабочей группы на пять лет (ECE/TRANS/224, пункт 91), и это решение было впоследствии утверждено Комиссией на ее шестьдесят пятой сессии в апреле 2013 года.

18. Круг ведения Рабочей группы, принятый Рабочей группой 3–4 ноября 2011 года (ECE/TRANS/SC.2/216, пункт 58) и утвержденный КВТ 1 марта 2012 года (ECE/TRANS/224, пункт 91), содержится в документе ECE/TRANS/SC.2/2011/3. Поскольку Рабочая группа не приняла особые правила процедуры, применяются правила процедуры Комиссии.

---