


**Европейская экономическая комиссия**
**Комитет по внутреннему транспорту**
**Рабочая группа по тенденциям  
и экономике транспорта**
**Группа экспертов по евро-азиатским  
транспортным связям**
**Тринадцатая сессия**

Душанбе, 9 и 10 июня 2015 года

**Доклад Группы экспертов по евро-азиатским  
транспортным связям о работе ее тринадцатой сессии**
**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники .....	1–4	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) .....	5–7	2
III. Определение грузовых потоков на евро-азиатских транспортных маршрутах (пункт 2 повестки дня) .....	8–13	2
IV. Облегчение координации комплексных графиков движения и тарифов на евро-азиатских транспортных маршрутах (пункт 3 повестки дня) .....	14–25	3
V. Определение потребностей и требований со стороны производителей, грузоотправителей, торговых компаний и экспедиционных агентств в области транспорта и торговли на маршрутах ЕАТС (пункт 4 повестки дня) .....	26–27	5
VI. Информация от участников о последних изменениях, связанных с приоритетными проектами в области транспортной инфраструктуры на маршрутах ЕАТС (пункт 5 повестки дня) .....	28–34	6
VII. Географическая информационная система (пункт 6 повестки дня) .....	35–37	7
VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня) .....	38–40	7
IX. Сроки проведения следующего совещания (пункт 8 повестки дня) .....	41–43	8
X. Резюме решений (пункт 9 повестки дня) .....	44	8



## I. Участники

1. Группа экспертов по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС) провела свою тринадцатую сессию 9 и 10 июня 2015 года в Душанбе, Таджикистан. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций: Азербайджана, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана и Турции; на ней присутствовали также представители Исламской Республики Иран.
2. Были представлены следующие межправительственные Организации: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Тюркский совет.
3. Была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).
4. По приглашению секретариата на сессии также присутствовали представители «Южно-Кавказской железной дороги» (ЗАО ЮКЖД).

## II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

*Документация:* ECE/TRANS/WP.5/GE.2/25

5. Совещание Группы экспертов по ЕАТС было организовано совместно с ОБСЕ и Министерством транспорта Республики Таджикистан.
6. Группа экспертов **утвердила** повестку дня.
7. Поскольку как Председатель, так и заместитель Председателя Группы экспертов по ЕАТС не смогли принять участие в работе совещания, Группа экспертов по ЕАТС **избрала** г-жу Ф. Йокубзоду (Таджикистан) Председателем и г-на Н. Миндру (Республика Молдова) заместителем Председателя тринадцатой сессии.

## III. Определение грузовых потоков на евро-азиатских транспортных маршрутах (пункт 2 повестки дня)

*Документация:* неофициальный документ № 1

8. Группа экспертов напомнила, что в соответствии с ее планом работы ей следует определять потоки грузов (объемы и типы), которые могли бы перевозиться по девяти евро-азиатским железнодорожным и автомобильным транспортным маршрутам. Такой анализ должен проводиться при содействии приглашенных представителей основных европейских и азиатских портов, а также производителей, торговых и транспортно-экспедиционных компаний.
9. В этой связи ОСБЕ наняла консультанта, подготовившего соответствующий документ, с целью определения грузопотоков в евро-азиатских коридорах и портах, представляющих интерес. Г-н Р. Янссенс (ОСБЕ) представил резюме некоторых из ключевых элементов проекта документа, озаглавленного «Евро-азиатские транспортные связи: транспортные потоки и препятствия нефизического характера». В этом документе содержится качественный анализ логистических и транспортных сетей, основные экономические данные о маршрутах и странах ЕАТС, а также информация о двусторонней торговле и транспортных потоках и о распределении перевозок по различным видам транспорта. В нем также рассматриваются такие факторы, как затраты и время (включая тарифы на авто-

мобильные и железнодорожные перевозки, среднюю скорость перевозок), структура торговых потоков (в смысле вида товаров), а также нефизические барьеры для операторов железнодорожных и автомобильных перевозок, с которыми они столкнулись на этих маршрутах. Было указано, что неэффективные правила и процедуры пересечения границ служат одной из основных причин возникновения заторов, обуславливающих задержки, повышение расходов и предпосылки для непредусмотренных законом выплат. Группа экспертов **поблагодарила** ОБСЕ за то, что она распорядилась подготовить этот рабочий документ, и **решила** рассмотреть новый обновленный вариант этого документа на своей следующей сессии.

10. ОБСЕ просила г-на М. Бекмагамбетова (Казахстан) охарактеризовать аспекты ЕАТС с точки зрения центральноазиатской перспективы. В своем выступлении он отметил транспортный и торговый потенциал Центральной Азии в контексте региона ЕАТС. Находящиеся в этом регионе страны не имеют выхода к морю и кровно заинтересованы в доступе к беспрепятственным и эффективным перевозкам по конкурентоспособным ценам. Была представлена товарная структура в разбивке по странам. К числу приоритетов в области ЕАТС относятся совершенствование административных процедур (упрощение); стандартизация; транспарентность законов, правил и информации; а также стимулирование свободного перемещения товаров. Группа экспертов **поблагодарила** г-на Бекмагамбетова за всеобъемлющее выступление и **решила** просить его подготовить соответствующий документ на основе представленных им материалов и последующей дискуссии. В этом документе следует сосредоточиться на текущих проблемах и предложениях по их решению. По существу он послужит платформой для принятия директивными органами решений по мерам, которые могут помочь улучшить данную ситуацию.

11. Г-н Дж. Джамили (Исламская Республика Иран) в ответ на выступление г-на Бекмагамбетова (Казахстан) в контексте определенных проблем, обусловленных международными санкциями, принятыми в отношении Исламской Республики Иран, сообщил Группе, что эти санкции не затрагивают иранские сухопутные перевозки.

12. Группа экспертов **поблагодарила** Греческий институт транспорта за передачу документа, озаглавленного «Система Евразийско-азиатских железнодорожных исследований» (неофициальный документ № 5). Она **просила** Институт принять участие в подготовке обновленного и расширенного варианта данного документа, который будет рассмотрен на предмет включения в доклад по этапу III.

13. Секретариат сообщил Группе экспертов о предложении правительства Российской Федерации представить существенный аналитический и стратегический документ в качестве вклада в подготовку доклада по этапу III. Г-н А. Забоев (Российская Федерация) также проинформировал Группу о заинтересованности МСАТ в принятии участия в разработке доклада по этапу III. Группа экспертов **приветствовала** эти предложения.

#### **IV. Облегчение координации комплексных графиков движения и тарифов на евро-азиатских транспортных маршрутах (пункт 3 повестки дня)**

14. Эксперты напомнили о том, что в рамках этого пункта повестки дня им следует разрабатывать комплексные графики движения и тарифы для железнодорожного транспорта – грузовых поездов – на маршрутах ЕАТС. Эксперты согла-

сились с тем, что речь идет о сложной и комплексной задаче и что подготовку к ее реализации следует осуществлять в сотрудничестве с различными партнерами. Такой подход позволил бы свести к минимуму необходимые для этого усилия и время, избежать любого дублирования в этой работе и добиться интеграции всех региональных инициатив, обеспечив таким образом успех проекта.

15. Представитель ОСЖД г-жа З. Аспаева отметила, что текущее совещание служит четким свидетельством необходимости развития и дальнейшего совершенствования международных грузовых перевозок в евразийской зоне. Этого невозможно добиться без скоординированных усилий всех железных дорог, принимающих участие в данном процессе для обеспечения надежных транспортных звеньев между Европой и Азией, и без действий международных организаций и конкретных органов, создающих условия для такого сотрудничества.

16. Географически ОСЖД включает железные дороги 28 стран Европы и Азии протяженностью 280 000 км, проходящие по территории этих стран.

17. ОСЖД представляет собой многоуровневую организацию, представленную министерствами транспорта и генеральными директорами железнодорожных предприятий и управляющими инфраструктуры, и не только вносит существенный вклад в развитие международных грузовых перевозок, но и обеспечивает взаимодействие на межправительственном уровне и уровне экономических организаций, что служит залогом успешного развития железнодорожного сектора и экономики государств – членов ОСЖД. Наблюдатели от ОСЖД и соответствующие предприятия вносят – наряду с государствами – членами ОСЖД – значительный вклад в развитие международного сотрудничества.

18. Деятельность ОСЖД осуществляется, в частности, по следующим направлениям: развитие и совершенствование международных железнодорожных перевозок между Европой и Азией, включая комбинированные перевозки; формирование скоординированной транспортной политики в области международных железнодорожных перевозок, разработки активной стратегии для железнодорожного транспорта и активной стратегии для ОСЖД; совершенствование международного транспортного права, методов обеспечения соблюдения Соглашения о международном пассажирском сообщении (СМПС), Соглашения о международном грузовом сообщении (СМГС); рационализация тарифов на международные железнодорожные перевозки и правовых документов, связанных с международными железнодорожными перевозками; сотрудничество для решения вопросов, касающихся экономических, информационных, научно-технических и экологических аспектов железнодорожных перевозок.

19. Представитель ОСЖД сообщила Группе экспертов, что в настоящее время в рамках ОСЖД сформирована прочная правовая основа для обеспечения бесперебойных и эффективных международных железнодорожных перевозок с учетом интересов всех участников транспортного процесса. Ежегодно на товарных станциях железных дорог ОСЖД выдается свыше 4 млн. грузовых накладных СМГС для обеспечения международного грузового сообщения.

20. Грузы из Китая и стран Юго-Восточной Азии могут сформировать перспективный рынок для обеспечения международного железнодорожного сообщения в 13 транспортных коридорах ОСЖД.

21. Г-жа Аспаева также отметила организацию движения маршрутных контейнерных поездов из Китая в Европу, а также преимущества использования общей накладной МГК/СМГС. В настоящее время железные дороги ОСЖД на регулярной основе обрабатывают и эксплуатируют 231 контейнерный состав, включая перевозку автоприцепов железнодорожным транспортом.

22. Было подчеркнуто, что ОСЖД осуществляет свою деятельность с желанием расширить сотрудничество и партнерские отношения в сфере железнодорожного транспорта для повышения его конкурентоспособности и, таким образом, выражает готовность сотрудничать со всеми заинтересованными странами, железнодорожными предприятиями и международными организациями для обеспечения контейнерного сообщения Европа – Азия – Европа.

23. Г-жа Аспаева также представила неофициальный документ № 3, озаглавленный «Перечень контейнерных поездов и контейнерных перевозок по железным дорогам стран – членов ОСЖД». Группа **поблагодарила** ОСЖД за подготовку данного документа и его представление и **просила** ОСЖД передать документ, содержащий сведения о поездах, регулярно курсирующих между Европой и Азией, об их маршрутах и частоте движения, а также другую соответствующую информацию (текущие проблемы и предложения по их преодолению), которые будут рассмотрены на предмет отражения в докладе по этапу III.

24. Кроме того, Группа экспертов **просила** ОСЖД представить и осветить в вышеупомянутом документе вопрос об упрощении железнодорожных перевозок, в том числе о компьютерных программах, используемых для расчета железнодорожных грузовых перевозок. Участники совещания с удовлетворением заслушали бы на следующей сессии информацию об опыте использования ОСЖД приложений, разработанных в данной связи и в контексте аналогичных случаев при помощи соответствующих компьютерных программ. Группа экспертов **высоко оценила** предложение об оказании содействия со стороны ОСЖД.

25. Представитель ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога» г-н А. Габриэлян кратко проинформировал Группу о последних изменениях, произошедших в системе железных дорог на Южном Кавказе.

## **V. Определение потребностей и требований со стороны производителей, грузоотправителей, торговых компаний и экспедиционных агентств в области транспорта и торговли на маршрутах ЕАТС (пункт 4 повестки дня)**

26. Группа отметила, что для обеспечения надежных евро-азиатских транспортных связей следует учитывать потребности таких заинтересованных сторон, которые распоряжаются грузами, как производители, торговые компании и транспортно-экспедиционные агентства. Вместе с тем при этом следует также устранить препятствия, с которыми сталкиваются эти стороны при осуществлении перевозок в коридорах ЕАТС. В этом отношении следует предложить представителям указанных групп изложить свои требования и потребности.

27. Группа экспертов с удовлетворением ознакомилась бы с обновленным вариантом документа, представленного «Пласке» на двенадцатой сессии (неофициальный документ № 2 «Сопоставительный анализ продолжительности и издержек железнодорожных и морских перевозок между Европой и Азией по выбранным маршрутам евро-азиатских транспортных связей»). В будущем его можно было бы считать одним из возможных вкладов в подготовку доклада по этапу III. Группа **решила**, что с удовлетворением ознакомилась бы с пересмотренным вариантом этого документа на своем четырнадцатом совещании.

## **VI. Информация от участников о последних изменениях, связанных с приоритетными проектами в области транспортной инфраструктуры на маршрутах ЕАТС (пункт 5 повестки дня)**

28. Г-н С. Кадиров (Таджикистан) сообщил Группе экспертов о важном значении Таджикистана для обеспечения евро-азиатских перевозок. Кроме того, транспортный сектор оказывает содействие Таджикистану и другим странам региона в развитии экономики. Расширение национальной и региональной сети служит основным приоритетом. Страна приветствует участие международных финансовых учреждений, Китая, Японии и Соединенных Штатов Америки в восстановлении существующей и развитии новой инфраструктуры. Расчет перевозочных тарифов в регионе производится неодинаково. Приветствовалась бы разработка общих региональных методов расчета транспортных и транзитных тарифов. Правительство Таджикистана намерено обратиться к Отделу транспорта ЕЭК ООН (региональному советнику) с просьбой об оказании помощи в привлечении прямых иностранных капиталовложений в инфраструктуру.

29. Г-н Н. Миндра (Республика Молдова) кратко проинформировал Группу экспертов о самых последних изменениях в его стране, связанных с инфраструктурой.

30. Г-н Т. Аббасов (Азербайджан) сообщил Группе экспертов о последних изменениях в области транспортной инфраструктуры его страны, включая, в частности, модернизацию железнодорожной линии «Баку – граница с Грузией», модификацию автодорог в рамках транспортного коридора Восток–Запад, а также изменения в рамках проекта создания нового международного морского порта в Аляте. Терминал паромных перевозок в новом порту сыграет важную роль в обеспечении сухопутного звена между Китаем и Европой. В рамках развития инфраструктуры в Азербайджане учитывается также воздействие на окружающую среду.

31. Г-н А. Мажитов (Тюркский совет) кратко проинформировал Группу о том, что его организация придает важное значение транспорту. Деятельность Совета включает сотрудничество в области упрощения таможенного администрирования, процедур и тарифов, а также в области инфраструктуры.

32. Г-н Дж. Джамали (Исламская Республика Иран), указав на важное значение азиатско-европейских связей с учетом объема международной торговли, сообщил Группе о нынешнем статусе его страны в контексте региональных и международных транспортных коридоров, а также о 50 международных транспортных соглашениях, заключенных с другими странами, что свидетельствует о важном значении перевозок в его стране. Он также кратко проинформировал Группу о последних изменениях в его стране, ориентированных на инфраструктуру, отметив, что в соответствии с докладом, поступившим от транспортных подразделений Организации Объединенных Наций, приблизительно 40% времени перевозки по Шелковому пути приходится на простои на границах, обусловленные нерациональными процедурами и отсутствием пограничной службы либо механизированных систем таможенного управления, неудовлетворительным использованием интеллектуальных транспортных систем, системы «единого окна», а также многочисленными формальностями на границах, осложняющими процесс их пересечения и ведущими к увеличению затрат. Развитие инфраструктуры и гармонизация процедур имеют важное значение, так как существенная часть времени, затрачиваемого на перевозку, приходится на пересечение границ.

33. Г-н К. Акименко (Российская Федерация) сообщил Группе о деятельности его страны и, в частности, о Транссибирском железнодорожном коридоре. Для активизации перевозок между Российской Федерацией и Японией, Китаем и Европой важное внимание уделяется государственно-частному партнерству. На повестке дня также стоит вопрос о железнодорожном соединении с Корейским полуостровом. Кроме того, правительство поддерживает модернизацию железнодорожных соединений между западной частью Китая и Европой.

34. Г-н С. Сохибназаров (Таджикистан) отметил важное значение развития транспортной инфраструктуры в Центральной Азии.

## **VII. Географическая информационная система (пункт 6 повестки дня)**

*Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.2/2014/1*

35. Группа **сослалась** на свои предыдущие совещания и отметила отсутствие прогресса в области развития географической информационной системы (ГИС), главным образом из-за нехватки финансовых средств. Тем не менее Группа будет изучать способы продолжения работы над этим важным инструментом. Коммерческие предприятия, желающие принять участие в реализации ГИС, будут приветствоваться.

36. Г-жа З. Аспаева (ОСЖД) и г-н Дж. Джамали (Исламская Республика Иран) выразились оказать техническую и иную поддержку деятельности по ГИС. Группа **приветствовала** эти предложения.

37. Группа **решила** сохранить этот пункт повестки дня в своей следующей сессии.

## **VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)**

38. Группа экспертов **отметила**, что срок действия ее мандата истекает в конце 2015 года. Группа также указала, что приступила к своей работе неоперативно и что ей не хватает ресурсов для выполнения ее мандата. Группа также **указала**, что происходит ускорение деятельности; в частности, речь идет о поступлении соответствующих документов за время, прошедшее с начала 2015 года, которые могут рассматриваться в качестве вклада в разработку доклада по этапу III. В ближайшем будущем ожидается поступление новых документов. С учетом этого Группа решила обратиться к участникам сессии WP.5 в сентябре 2015 года с просьбой продлить мандат Группы экспертов по ЕАТС еще на один год.

39. Группа экспертов **решила**, что основным пунктом ее программы работы на этот дополнительный год (если будет принято соответствующее решение) станет завершение разработки доклада по этапу III на основе вклада ОБСЕ, Российской Федерации, Греческого института транспорта, ОСЖД и, возможно, других вкладов. Кроме того, при поступлении соответствующих ресурсов будет произведено обновление ГИС.

40. Группа экспертов вновь с интересом приняла к сведению Венскую программу действий (ВПД) (2014 год) для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Эта программа рассчитана на десять лет. Транспорт и трансграничные связи занимают в ВПД центральное место, и предусмотрено обязательство по отражению этих вопросов в деятельности Группы. Группа **пришла к выводу**, что все мероприятия по ЕАТС непосредственно связаны с общей повесткой дня в рамках ВПД.

## **IX. Сроки проведения следующего совещания (пункт 8 повестки дня)**

41. Г-н А. Мажитов (Тюркский совет) от имени своей организации предложил Группе экспертов провести ее четырнадцатое совещание в Стамбуле, Турция. Группа **приняла** это предложение при условии, что WP.5 продлит мандат Группы экспертов по ЕАТС.

42. Группа экспертов **просила** секретариат сообщить о связанном с продлением мандата решении WP.5, которая проведет свою ежегодную сессию 7–9 сентября 2015 года в Женеве.

43. В ожидании продления WP.5 мандата Группа экспертов **приняла к сведению** следующие даты проведения ее сессий в будущем:

- а) четырнадцатая сессия, 20 и 21 октября 2015 года – Стамбул;
- б) пятнадцатая сессия, 2 и 3 февраля 2016 года – Женева;
- в) шестнадцатая сессия, 24 и 25 мая 2016 года – Женева.

## **X. Резюме решений (пункт 9 повестки дня)**

44. В соответствии с установившейся практикой Группа экспертов **приняла** перечень решений и поручила секретариату подготовить доклад об итогах сессии.

---