

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 19–22 февраля 2019 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Стратегические вопросы горизонтальной политики:**диалог по вопросам политики и техническая помощь****странам с переходной экономикой и развивающимся странам****Техническая помощь и цели Организации
Объединенных Наций в области устойчивого развития****Записка секретариата***Резюме*

Деятельность по оказанию технической помощи (ТП) подкрепляет усилия государств-членов по увязке национальной транспортной политики с достижением целей в области устойчивого развития и обеспечивает информацию об имеющихся статистических инструментах для оценки и мониторинга осуществления. В настоящем документе освещаются мероприятия по наращиванию потенциала в области реализации связанных с транспортом целей в странах с переходной экономикой и развивающихся странах.

Комитету по внутреннему транспорту **предлагается:**

- **принять к сведению** деятельность по оказанию государствам-членам технической помощи в достижении связанных с транспортом целей в области устойчивого развития; и
- **дать руководящие указания** относительно основных направлений работы Отдела устойчивого транспорта, в том что касается будущей технической помощи и диалога по вопросам политики.



I. Справочная информация

1. 1 января 2016 года страны мира официально приступили к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ – реформаторского плана действий на базе 17 целей в области устойчивого развития – для решения наиболее животрепещущих глобальных проблем на предстоящие 15 лет.

2. Страны официально приняли эту новую историческую повестку дня, сознавая, что транспорт является движущей силой развития, стимулируя расширение торговли и экономический рост и обеспечивая людям доступ к рабочим местам, услугам, образованию и возможностям взаимодействия, которые способствуют созданию возможностей для ведения насыщенной и полноценной жизни. В то же время устойчивое развитие транспорта должно быть направлено на борьбу с изменением климата за счет продвижения ориентированных на человека целей, призванных занять центральное место в Повестке дня на период до 2030 года, причем в контексте защиты и сохранения планеты и ее ресурсов для грядущих поколений.

3. Устойчивое развитие транспорта имеет крайне важное значение для достижения большинства, если не всех, предлагаемых целей в области устойчивого развития. Хотя устойчивый транспорт не выделен в самостоятельную цель, его наличие проходит красной нитью через целый ряд других целей и задач, особенно связанных с охраной здоровья/безопасностью дорожного движения (цель 3), созданием стойкой инфраструктуры (цель 9), внедрением безопасной и доступной транспортной системы в городах и населенных пунктах (цель 11) и устойчивым использованием энергии (цель 7).

4. Крайне важно осуществлять мониторинг за достижением поставленных целей и задач, отчитываться о них и постоянно обновлять реализуемые национальные стратегии и проводимые мероприятия в интересах улучшения жизни грядущих поколений. Налаживание действенного и эффективного механизма последующей деятельности и обзора осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует наличия надежной системы показателей и статистических данных для отслеживания прогресса, обоснования политики и обеспечения подотчетности всех заинтересованных сторон².

5. В контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Отдел устойчивого транспорта Европейской экономической комиссии (ЕЭК) оказывает поддержку механизмам мониторинга достижения целей и отчетности за счет:

- участия в обсуждении статистических показателей, используемых для отслеживания прогресса в деле достижения ЦУР;
- сбора данных, которые непосредственно используются в показателях целей развития, в частности что касается задач 3.6.1 и 9.1.2;
- предоставления согласованных на международном уровне методологий сбора таких данных;
- предложения технической помощи в целях укрепления потенциала в области мониторинга и отчетности о достижении ЦУР.

II. Техническая помощь в достижении целей в области устойчивого развития

6. При определении содержания деятельности по оказанию ТП руководствуются программой работы Отдела устойчивого транспорта, а также мандатами, предоставленными государствами – членами ЕЭК или полученными от Комитета по

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>.

² <http://unstats.un.org/sdgs/>.

внутреннему транспорту, либо просьбами, непосредственно высказанными одним из государств-членов.

7. Поскольку в контексте Повестки дня в области развития на период до 2030 года транспорту отводится важнейшая роль, причем соответствующие задачи и показатели распределены по нескольким целям, крайне важное значение приобретает проведение конкретных мероприятий по наращиванию потенциала в порядке повышения понимания и углубления знаний о связанных с транспортом целях в области устойчивого развития, а также содействия последовательной оценке, мониторингу целей, задач и показателей, касающихся транспорта, равно как последующей деятельности и отчетности. В частности, наиболее актуальными считаются следующие показатели:

- 3.6.1: сокращение к 2020 году вдвое числа смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий;
- 9.1.2: объемы пассажирских и грузовых перевозок в разбивке по видам транспорта; и
- 11.2.1: доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности.

8. В июле 2017 года Рабочая группа по статистике транспорта провела рабочее совещание по источникам данных для статистики железнодорожного транспорта на тему «Повышение качества данных в области статистики железнодорожного транспорта: обмен информацией о национальной практике». Это рабочее совещание стало первым в серии рабочих совещаний ЕЭК по статистике транспорта. Оно явилось полезным шагом на пути к расширению обмена информацией между различными провайдером и пользователями данных о железнодорожном транспорте, а посему его надлежит рассматривать в качестве части текущего процесса коммуникации по этой тематике, который ЕЭК будет укреплять и впредь.

9. В целях повышения понимания и углубления знаний о связанных с транспортом целях в области устойчивого развития в странах-бенефициарах и облегчения участия государств-членов в сборе данных ЕЭК с помощью веб-версии Общего вопросника (ВЕБОБВ) Отдел организовал осенью 2017 года три рабочих совещания по наращиванию потенциала для обмена информацией о целях устойчивого развития применительно к транспорту, содействия разработке механизма мониторинга целей и отчетности, укрепления потенциала национальной транспортной статистики и повышения качества данных:

- 11–12 октября 2017 года в Подгорице – для стран Юго-Восточной Европы и Молдовы;
- 2–3 ноября 2017 года в Астане – главным образом для стран Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЕКА);
- 16–17 ноября 2017 года в Любляне – в партнерстве со Стратегией Европейского союза для Дунайского региона.

10. В рабочем совещании в Подгорице (11–12 октября 2017 года) на тему «Пути достижения связанных с транспортом и торговлей ЦУР» приняли участие свыше 45 представителей от Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Республики Молдова, Сербии и Черногории. Это рабочее совещание, организованное совместно отделами устойчивого транспорта и торговли ЕЭК, было посвящено связанным с транспортом и торговлей целям в области устойчивого развития и представляет собой яркий пример сотрудничества между отделами ЕЭК.

11. Состоявшееся в Астане (2–3 ноября 2017 года) «Рабочее совещание СПЕКА по связанным с транспортом ЦУР» было проведено непосредственно после сессии ТРГ-УТТВ СПЕКА. Более 45 представителей из региона СПЕКА, стран Восточной и Юго-Восточной Европы и международных учреждений (Азиатского банка развития, Всемирного банка, Исламского банка развития и Международного транспортного форума) обсудили вопросы, касающиеся достижения целей устойчивого развития

применительно к транспорту и национальных механизмов мониторинга. Задача этого рабочего совещания состояла в укреплении знаний стран – членов СПЕКА и восточно-европейских стран о связанных с транспортом ЦУР. В принципе, данное рабочее совещание помогло участникам уяснить, каким образом упомянутые цели затрагивают их повседневную жизнь и как они могут извлечь пользу из деятельности, связанной с этими целями. Ключевым аспектом рабочего совещания был обмен информацией и опытом между его участниками относительно сбора информации по целям в области устойчивого развития транспорта и представления соответствующей отчетности.

12. В рабочем совещании в Любляне (16–17 ноября 2017 года) на тему «Подходы к развитию стойкой инфраструктуры (ЦУР 9)» приняли участие около 50 участников из Австрии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словении, Турции, Украины и Черногории. В центре внимания этого рабочего совещания находились вопросы стойкой инфраструктуры и достижения цели 9 в области устойчивого развития.

13. Указанные рабочие совещания дали странам-бенефициарам возможность осветить текущую деятельность по достижению связанных с транспортом целей в области устойчивого развития, а секретариат представил подробные руководящие принципы сбора соответствующих статистических данных для мониторинга достижения ЦУР и представления соответствующей отчетности. Страны приветствовали инициативу ЕЭК по содействию более глубокому пониманию задач и показателей ЦУР с опорой на уже начатую во многих странах работу по совершенствованию механизма мониторинга прогресса в деле их достижения.

14. В 2018 году Отделом устойчивого транспорта был организован ряд рабочих совещаний по наращиванию потенциала, призванных укрепить потенциал стран-бенефициаров в области транспортной связуемости и безопасности дорожного движения. Обе темы тесно связаны с достижением целей устойчивого развития 3, 9 и 11. Участники рабочих совещаний поделились передовой практикой увязки в контексте национальной транспортной политики аспектов дорожной безопасности и развития транспортной инфраструктуры и транспортных операций, а также получили возможность повысить уровень осведомленности о достижении целей устойчивого развития применительно к транспорту. Было организовано четыре мероприятия по наращиванию потенциала:

- Рабочее совещание по наращиванию потенциала на тему «Разработка национальной политики в области безопасности дорожного движения – тенденции и трудности» (Тбилиси, 26–27 ноября 2018 года) – для стран Кавказа, Центральной Азии и Восточной Европы;
- «Рабочее совещание СПЕКА по транспортной связуемости и конкурентоспособности внутреннего транспорта» (Астана, 26–27 ноября 2018 года) – для стран Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и Восточной Европы;
- «Рабочее совещание по наращиванию потенциала в деле укрепления региональных железнодорожных транспортных связей» (Афины, 29 ноября 2018 года) – для стран Юго-Восточной Европы;
- «Дни транспорта Дунайского региона» (Любляна, 4–5 декабря 2018 года) – в партнерстве со Стратегией Европейского союза для Дунайского региона.

15. 26 и 27 ноября 2018 года ЕЭК в сотрудничестве с Министерством экономики и устойчивого развития Грузии организовала в Тбилиси рабочее совещание по наращиванию потенциала в рамках последующей деятельности по итогам ОСБДД. Цель этого рабочего совещания состояла в том, чтобы расширить имеющиеся у стран Центральной Азии, Кавказа и Восточной Европы знания по вопросу о том, каким образом следует определять национальную стратегию в области безопасности дорожного движения и улучшать ситуацию в данной области. Участники рабочего совещания выступили в поддержку более глубокого понимания существующей на международном и региональном уровнях передовой практики в области управления

безопасностью дорожного движения, сбора и использования надежных и достоверных статистических данных и инструментов в области безопасности дорожного движения (SafeFITS и ОСБДД) и методологий определения стратегических целей в области безопасности дорожного движения.

16. Целью Рабочего совещания СПЕКА по транспортной связуемости и конкурентоспособности внутреннего транспорта являлось расширение и укрепление знаний стран – членов СПЕКА и восточно-европейских стран о путях улучшения региональной транспортной связуемости и повышения конкурентоспособности внутреннего транспорта. Это рабочее совещание было проведено 26–27 ноября 2018 года в Астане при участии шести государств-членов, одной международной организации и ЕЭК. Данное мероприятие помогло участникам глубже уяснить международные рамки налаживания транспортного сообщения, пути гармонизации развития транспортной инфраструктуры, подход к созданию стойкой инфраструктуры и роль регионального сотрудничества в деле обеспечения более эффективных транспортных систем в Центральной Азии. Кроме того, рабочее совещание позволило укрепить национальный потенциал в области разработки согласованных правовых рамок и осуществления основывающейся на фактических данных транспортной политики для внутреннего транспорта, способствующей обеспечению устойчивого транспортного сообщения и достижению связанных с транспортом целей в области устойчивого развития.

17. Рабочее совещание на тему «Наращивание потенциала в деле укрепления региональных железнодорожных транспортных связей» было проведено 29 ноября 2018 года в Афинах. Свыше 40 высокопоставленных представителей от стран Юго-Восточной и Центральной Европы и международных организаций обсудили пути улучшения регионального железнодорожного сообщения, развития стойкой инфраструктуры, а также повышения эффективности и привлекательности железнодорожного транспорта для грузовых перевозок по евро-азиатским транспортным маршрутам.

18. В проходившем в Любляне (4–5 декабря 2018 года) мероприятии «Дни транспорта Дунайского региона в 2018 году» приняли участие представители Австрии, Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Польши, Республики Молдова, Сербии, Словении, Хорватии, Черногории и международных транспортных организаций, а также различные эксперты (в общей сложности свыше 100 участников). Собравшиеся на конференции представители транспортного сообщества поделились и обменялись накопленным опытом, достигнутыми результатами и соображениями по вопросам стыкуемости, развития транспортной инфраструктуры, безопасности дорожного движения и развития пассажирского железнодорожного сообщения в дунайском макрорегионе. Кроме того, конференция способствовала укреплению потенциала участников транспортного процесса в регионе в плане совместного решения проблем, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития.

III. Дальнейшие шаги

19. Деятельность по оказанию технической помощи в сфере транспорта будет по-прежнему сосредоточена на оказании государствам-членам поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также на стимулировании присоединения к правовым документам Организации Объединенных Наций по транспорту и их эффективного осуществления. Оба направления имеют исключительно важное значение для устойчивого развития транспортных услуг и соответствующей инфраструктуры в государствах-членах в интересах создания эффективной, безопасной, надежной и экологичной транспортной системы.

20. Для целей налаживания синергии планируется и осуществляется – при активном сотрудничестве с ключевыми международными организациями и учреждениями – целый ряд мероприятий по оказанию технической помощи. Кроме

того, в порядке обеспечения максимальной отдачи от наращивания потенциала и задействования в интересах государств-членов дополнительного экспертного потенциала Отдел устойчивого транспорта стремится к сотрудничеству с частным сектором, научными кругами и неправительственными организациями.
