

REPORT
OF THE 18TH SESSION OF THE SPECA PROJECT WORKING GROUP ON
TRANSPORT AND BORDER CROSSING¹

2-3 May 2013
Almaty, Kazakhstan

¹ This report has been issued without formal editing

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ.....	2
II. ХОД РАБОТЫ.....	3
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	5
Приложение 1. Проект повестки дня заседания.....	9
Приложение 2. Список участников.....	10

I. ВВЕДЕНИЕ

Организация

1. 18-я сессия Проектной рабочей группы СПЕКА по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ) была организована 2-3 мая 2013 года в Алматы, Казахстан. Принимающей стороной сессии выступило Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, которая является ведущей страной СПЕКА в области транспорта. Сессия была проведена на английском языке с синхронным переводом на русский язык.

Утверждение повестки дня

2. Проектная рабочая группа (ПРГ) утвердила свою повестку дня единогласно. Повестка дня приводится в приложении 1.

Участники

3. В работе сессии приняли участие представители Исламской Республики Афганистан, Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан. В работе сессии также приняли участие представители ЕЭК ООН, ЭСКАТО, Исламского банка развития, Шанхайской Организации Сотрудничества, Тюркского совета и частного сектора. Список участников приводится в приложении 2.

Открытие сессии

4. Сессия была открыта и проходила под председательством Его Превосходительства г-на Азата Бектурова, Вице-министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан. В своем заявлении Председатель приветствовал участников 18-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, которая предоставила возможность оказать содействие сотрудничеству и провести обсуждение между странами в субрегионе СПЕКА. Председатель выразил свою признательность Исламскому банку развития за его постоянную поддержку ПРГ-ТПГ.

5. Представитель ЭСКАТО ООН выступил со вступительным заявлением от имени Директора Отдела транспорта ЭСКАТО. В своем заявлении он проинформировал заседание об итогах 69-й сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана, которая прошла недавно в Бангкоке. На данной сессии были приняты два ключевых документа для региона СПЕКА в области транспорта (а именно, Межправительственное соглашение о сухих портах и Вьентьянский консенсус). Межправительственное соглашение о сухих портах стало новой вехой в развитии согласованного и рационального планирования региональной транспортной инфраструктуры, тогда как Вьентьянский консенсус послужил региональным вкладом в процесс глобального пересмотра Алматинской программы действий (АПД), который пройдет в 2014 г. в соответствии с задачей, поставленной Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция A/RES/66/214).

6. Представитель ЕЭК ООН выступила с заявлением от имени Исполнительного секретаря и Директора Отдела транспорта ЕЭК ООН. Она подчеркнула, что в рамках общего процесса глобализации экономики, страны все больше полагаются на эффективную транспортную систему в обеспечении собственного развития. Однако, на пути к данной эффективной системе сохраняются значительные препятствия: низкий стандарт инфраструктуры, политические и административные процедуры, которые, вместо того, чтобы способствовать свободному передвижению товаров и людей, также создают немало препятствий для облегчения пересечения границ. Она проинформировала ПРГ о том, что на последней 75-ой юбилейной сессии комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН, которая состоялась в Женеве 26 февраля этого года, 32 Министра и высокопоставленных представителя стран-членов ООН подписали декларацию о дальнейшем сотрудничестве с целью обеспечить безопасность и эффективность приоритетных Евразийских транспортных путей (EATL), и в первую очередь – сохранить функциональную структуру Евразийских транспортных путей как платформу для сотрудничества, направленного на достижение конкретных результатов на местах. На той же сессии 37 министров и высокопоставленных представителей стран-членов ООН подписали «Декларацию о деятельности по созданию единого железнодорожного права», которая стала важной вехой, призванной предоставить сравнимые коммерческие условия для международного железнодорожного транспорта, а также для других видов транспортных перевозок.

II. ХОД РАБОТЫ

7. Его Превосходительство г-н Бектуров кратко сообщил о реализации решений, принятых на восемнадцатой сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, и предложил странам СПЕКА представить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом по линии реализации национальных инициатив по развитию транспорта, которые были развернуты со времени

проведения предыдущей сессии ПРГ. Пять стран СПЕКА, а именно Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан сообщили обновленную информацию о прогрессе по осуществлению проектов в сфере транспорта в своих странах. Кроме того, были представлены презентации других участников, в том числе КАЗАПО, НИИТК и ОСЖД.

8. На обсуждение Проектной рабочей группы были вынесены следующие документы:

- a) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)/1 и СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)4, содержащие обновленную информацию о проектах транспортной инфраструктуры, мероприятиях и инициативах на международном уровне, которые имеют отношение с одной стороны к сети Азиатских автомобильных дорог (АН) и Трансазиатских железных дорог, предоставленную при поддержке ЭСКАТО ООН, и обновленную информацию о второй фазе проекта по Евразийским транспортным соединениям (ЕАТЛ), который ведет ЕЭК ООН;
- b) СПЕКА/ПРГ-ТПГ(18)/2 о присоединении и эффективной реализации международных конвенций, рекомендованных Группой, в котором также звучит призыв в адрес Рабочей группы среди прочего удвоить усилия по присоединению ко всем данным конвенциям в кратчайшие сроки, а также по их соответствующей реализации;
- c) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)/3 относительно развития сухих портов с целью облегчения интермодальных транспортных перевозок в странах СПЕКА;
- d) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)5, информирующий Группу о прогрессе, достигнутом при сотрудничестве с ЮНКТАД и АЭК ООН, в работе по осуществлению проекта счета развития «Построение потенциала для контрольных органов и транспортных операторов с целью повышения эффективности трансграничного транспорта в странах без доступа к морю и транзитных развивающихся странах» с 2012 г. ЕЭК ООН и ОБСЕ также предоставили участникам версию руководства о передовом опыте в сфере пересечения границ;
- e) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)6 о создании и расширении государственно-частного партнерства в регионе СПЕКА с целью укрепления национальных учебных программ для государственных служащих и прочих соответствующих заинтересованных сторон с использованием учебных материалов о ГЧП, подготовленных ЕЭК и ЭСКАТО ООН;
- f) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)7, в котором предоставляется информация относящаяся к вопросам безопасности дорожного движения и политике вмешательства в регионе СПЕКА;

- g) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)8, в котором приводится Программа работы ПРГ-ТПГ на 2014-2015 гг.
- h) ЕЭК/ТРАНС/РГ.15/217/Приложение IV, в котором предоставляется дорожная карта по присоединению к Соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ADR);
- i) Совместная декларация об укреплении Евразийского железнодорожного транспорта и о мероприятиях по созданию единого железнодорожного права, в которой демонстрируется прогресс, достигнутый по линии разработки единой накладной МГК/СМГС, а также в отношении укрепления Евразийского железнодорожного транспорта и мероприятий по созданию единого железнодорожного права;
- j) Приложение 3 к Докладу по итогам десятой сессии ПРГ-ТПГ, в котором содержатся руководящие принципы в отношении повышения эффективности ПРГ-ТПГ.
- k) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (18)9, содержащий проект повестки дня 19-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. После презентаций и выступлений, а также рассмотрения документов сессии, как это предусмотрено в повестке дня 18-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, Проектная рабочая группа пришла к следующим выводам и рекомендациям:
2. ПРГ-ТПГ СПЕКА одобрила доклад 17-ой сессии.
3. ПРГ призвала те страны СПЕКА, которые не являются участниками Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог, принять меры, направленные на принятие, утверждение или ратификацию этих соглашений. ПРГ призвала страны СПЕКА, которые являются сторонами данных соглашений рассмотреть предложенные поправки к сетям ААД и ТЖД для того, чтобы отразить последние достижения в развитии инфраструктуры на последующих заседаниях, соответствующих Рабочих групп.
4. Приветствуя прогресс в области выполнения проекта по развитию Евроазиатских транспортных соединений, ПРГ отметила Декларацию, принятую на прошлом заседании Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН. ПРГ призвала страны СПЕКА активно

участвовать в III фазе проекта, в частности, принять участие на Семинаре по финансированию инфраструктуры, который должен состояться в ходе следующего заседания Рабочей группы WP5 в Женеве 13 сентября 2013 года.

5. ПРГ подтвердила важность международных правовых инструментов и призвала страны СПЕКА активизировать усилия по присоединению к конвенциям и их эффективному применению. В этом отношении ПРГ призывает страны СПЕКА, которые еще не являются участниками Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) и Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов (СПС), как можно скорее присоединиться к ним. В отношении опасных грузов, ПРГ приветствовала предложение казахстанской стороны провести этой осенью семинар по этому вопросу для всех стран СПЕКА.
6. ПРГ призвала заинтересованные страны СПЕКА ускорить процесс подписания Соглашения ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. ПРГ также рекомендовала странам СПЕКА разработать и запланировать меры содействия в соответствии с Рамочной стратегией по упрощению процедур международных автомобильных перевозок в целях повышения эффективности таких мер. ПРГ также призвала страны СПЕКА принять активное участие в работе Региональной сети юридических и технических экспертов ЭСКАТО ООН в области упрощения перевозок;
7. ПРГ подчеркнула необходимость определения нерешенных вопросов, связанных с присоединением и применением конвенций, и запросила секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН предоставить при возможности содействие в оценке последствий присоединения к международным правовым инструментам в области транспорта и их применения.
8. После подписания Декларации об унификации железнодорожного права, ПРГ призвала страны пропагандировать упрощение условий железнодорожных перевозок, и в частности, активно участвовать в работе Группы экспертов по унификации железнодорожного права.
9. ПРГ приветствовала принятие межправительственного соглашения по сухим портам и призвала страны СПЕКА предпринять необходимые действия для обеспечения возможности подписания этого соглашения в ходе второго заседания Форума министров транспорта стран Азии, который состоится в ноябре 2013 года.
10. ПРГ была проинформирована о проекте Счета развития ООН по применению инструментария по упрощению условий перевозок в Казахстане, Кыргызстане и

Таджикистане. ПРГ отметила возможность распространения применения этого инструментария на другие страны СПЕКА в будущем, по запросу. ПРГ призвала страны СПЕКА использовать другие инструменты по упрощению условий перевозок, разработанные ЭСКАТО ООН, а также Справочник по передовой практике на пунктах пересечения границы, опубликованный совместно ЕЭК ООН и ОБСЕ.

11. ПРГ отметила потенциальные выгоды государственно-частного партнерства и призвала страны СПЕКА осуществлять политические меры по созданию надлежащих институциональных условий для развития государственно-частного партнерства. ПРГ также призвала страны СПЕКА дополнять учебные программы для официальных представителей правительств и прочих заинтересованных сторон учебными материалами по ГЧП, подготовленными ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.
12. ПРГ приветствовала инициативу НИИТК по подготовке обзорного отчета в сфере транспорта в странах СПЕКА и просила страны-члены СПЕКА представить предложения и замечания к проекту обзорного отчета до его размещения в транспортном разделе веб-сайта СПЕКА. ПРГ отметила, что, несмотря на его высокую оценку, отчет, который содержит полезную информацию, не был переведен на английский язык и не был размещен на веб-сайтах ЕЭК ООН или ЭСКАТО ООН. ПРГ запросила, чтобы это было сделано как можно скорее.
13. В этом отношении ПРГ еще раз подчеркнула роль НИИТК как института технического содействия Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан в выполнении проектов и мероприятий ПРГ-ТПГ, и подчеркнула необходимость финансового и иного содействия НИИТК, помимо продолжения консультационного содействия со стороны ЭСКАТО ООН и ЕЭК ООН.
14. ПРГ призвала вновь страны СПЕКА предпринять действия, связанные с десятилетием действий в области безопасности дорожного движения, приветствовать работу, осуществляемую ООН на глобальном и региональном уровнях, и сообщить двум комиссиям ООН, по возможности в письменном виде, о решениях и действиях, предпринятых в этом отношении.
15. Проектная рабочая группа с большим интересом отметила доклады по вопросам развития транспортной инфраструктуры и упрощения условий перевозок, а также мероприятий и инициатив на национальном уровне, предпринятых и предпринимаемых в соответствии с Алматинской программой действий, сделанные представителями стран-участниц СПЕКА. ПРГ запросила, чтобы такие доклады делались регулярно по возможности в ходе каждого

заседания ПРГ-ТПГ СПЕКА, в целях информирования стран-участниц СПЕКА и других заинтересованных лиц в регионе о мерах, предпринимаемых в целях упрощения условий перевозок их непосредственными соседями по региону. ПРГ была проинформирована о мерах, предпринимаемых национальными ассоциациями и организациями частного сектора, и направленных на упрощение условий международных перевозок и интеграции. ПРГ отметила с удовлетворением участие Исламского банка развития в дискуссиях, что показывает интерес, проявляемый к странам СПЕКА международным сообществом, а также потенциал региона для международного транспорта.

16. ПРГ отметила работу по реализации проекта Счета развития ООН для будущих наземных транспортных систем (ForFITS)
17. Рассмотрев руководящие принципы по повышению эффективности ПРГ –ТПГ, рабочая группа согласилась, что эти принципы в настоящее время не нуждаются в поправках. ПРГ призвала страны СПЕКА более активно использовать различные платформы, предоставляемые ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, для облегчения доступа к морским портам через транзитные страны, которые не являются членами СПЕКА.
18. ПРГ утвердила программу на двухлетний период 2014-2015гг.
19. ПРГ одобрила проект повестки 19-го заседания ПРГ-ТПГ СПЕКА с изменениями, сделанными в ходе заседания, признав при этом возможность внесения изменений в письменном виде перед следующим заседанием.
20. ПРГ согласилась, что дата и место следующего заседания будет определена позднее. Подчеркивая ключевую роль наличия финансовой поддержки для эффективного функционирования ПРГ-ТПГ, рабочая группа выразила признательность Исламскому банку развития за продолжение поддержки ее деятельности. Отмечая важность обсуждения рамках заседаний вопросов, связанных с процедурами пересечения границ, ПРГ обратилось с просьбой к Исламскому банк развития рассмотреть возможность оказания поддержки участия представителей каждой из стран СПЕКА, что позволило бы обеспечить более широкое представительство в заседаниях ПРГ органов государственной власти в сфере транспорта и пересечения границ.
21. ПРГ выразила глубокую признательность Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан за координацию работы ПРГ и прекрасную организацию заседания.
22. Выводы и рекомендации 18-ого заседания ПРГ-ТПГ СПЕКА были единогласно одобрены 3 мая 2013 года, в Алматы, Казахстан.

Приложение 1. Проект повестки дня заседания

**СПЕЦИАЛЬНАЯ
ПРОГРАММА ООН
ДЛЯ ЭКОНОМИК СТРАН
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)**



SPECA/PWG-TBC(18)/9
20 марта 2013 г.

Проектная рабочая группа по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ)

18-е заседание
г. Алматы (Казахстан)
2-3 мая, 2013 г.

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ
19-го ЗАСЕДАНИЯ ПРГ-ТПГ СПЕКА**

1. Открытие заседания
2. Утверждение повестки дня
3. Утверждение доклада о работе 18-го заседания ПРГ-ТПГ
4. Обзор транспортных проектов, мероприятий и инициатив, проводимых в соответствии с Алматинской программой действий.
 - 4.1. Транспортная инфраструктура проекты, мероприятия и инициативы на национальном и международном уровнях (страны СПЕКА/ ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.2. Присоединение к международным конвенциям и соглашениям и их выполнение (страны СПЕКА / ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.3. Создание и функционирование национальных координационных механизмов для упрощения перевозок (страны СПЕКА)
 - 4.4. Развитие сухих портов для облегчения интермодальных перевозок в странах СПЕКА (ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.5. Определение, выявление и устранение основных узких мест на протяжении международных транспортных маршрутов (страны СПЕКА/ ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.6. Прогресс и препятствия на пути создания Единого закона о железных дорогах (ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.7. Доклад о ходе работы по созданию транспортных баз данных ПРГ-ТПГ СПЕКА (НИИТК/ ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.8. Создание и укрепление государственно-частного партнерства в странах СПЕКА (страны СПЕКА / ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.9. Вопросы безопасности дорожного движения и политика в данной сфере в странах СПЕКА (страны СПЕКА / ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
 - 4.10. ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН региональная транспортная деятельность с акцентом (работы) на страны СПЕКА (ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
5. Осуществление поправок и предоставление рекомендаций по повышению эффективности работы ПРГ-ТПГ (ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН)
6. Двусторонние консультации по вопросам пересечения границ между странами СПЕКА (страны СПЕКА /ЕЭК ООН /ЭСКАТО ООН)
7. Обзор предварительного проекта повестки дня 20-го заседания ПРГ-ТПГ СПЕКА
8. Прочие вопросы
9. Утверждение выводов и рекомендаций

Приложение 2 Список участников

Список Участников

**18-го заседания группа по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ) СПЕКА
2-3 мая, 2013 г, Алматы (Казахстан)**

п/п	Ф.И.О.	должность
Транспортные ведомства стран СПЕКА		
1.	Бектуров Азат Габбасович	Вице-министр транспорта и коммуникаций РК
2.	Бибасов Манат Маратович	Директор департамента международного сотрудничества Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан
3.	Омаров Кайрат Нурмагамбетович	Главный эксперт комитета транспортного контроля Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан
4.	Ержанов Ерлан Бахитович	Начальник Управления транзитной политики и логистики Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан
5.	Касыкенов Жапыбек Касыкенович	Главный специалист Управления автомобильного и железнодорожного транспорта Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
6.	Конкурбаев Нурзаир Ашимович	Главный специалист отдела внешних связей Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
7.	Джалилов Абдулфаиз	Главный специалист Главного управления наземного транспорта Министерства транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан
8.	Олимов Диловар	Главный специалист Управления международного сотрудничества Министерства транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан

9.	Кафказ Адыгезалов	Главный консультант отдела международных отношений Министерства транспорта Азербайджанской Республики
10.	Хабиби Сайедджавад	Министерство транспорта и гражданской авиации Исламская Республика Афганистан
11.	Шариф Хасибуллах	Министерство транспорта и гражданской авиации Исламская Республика Афганистан
12.	Аль-дейб Халед	Региональное представительство ИБР
13.	Нуртаева Шолпан	Региональное представительство ИБР
14.	Софи Фувес	региональный советник Отдела транспорта Экономической комиссии ООН по Европе
15.	Матье Веругштат	Специалист по экономическим вопросам, Отдел транспорта ЭСКАТО ООН (Economic Officer, Transport Division).
16.	Федор Кормилицын	ЭСКАТО ООН
17.	Николай Помощников	ЭСКАТО ООН
18.	Эльвира Мынбаева.	ЭСКАТО ООН
19.	Мадина Ибрашева	Национальный Координатор Отдела экономики и экологии Центра ОБСЕ в Астане
20.	Мамарахимов Камалдин	Председатель Комиссии ОСЖД
21.	Алия Каракулова	Руководитель проектов Представительства Всемирного Банка в Казахстане
22.	Дамирли Фарид	Директор проектов Секретариата Тюркского совета
23.	Мажитов Асан	Директор проектов Секретариата Тюркского совета
24.	Кыдырбеков Адиль	Советник Шанхайской организации сотрудничества

Транспортные организации РК		
25.	Бекмагамбетов Мурат Махметович	Президент НИИТК РК
26.	Буршакбаев Нурлан Рафикович	Президент Ассоциации таможенных декларантов РК
27.	Омарова Маржан	менеджер по развитию Ассоциации таможенных декларантов РК
28.	Заславский Рафаил Наумович	Заместитель генерального директора Ассоциации национальных экспедиторов РК
29.	Денисенко Александр	Заместитель Генерального секретаря КазАТО
30.	Адамбаева Салтанат Мухиджановна	Заместитель генерального директора «Казахстанская ассоциация перевозчиков и операторов вагонов» КазАПО
31.	Римская Макрина Юрьевна	Главный эксперт АНЭК
32.	Кусаинов Ермек Бердибекович	Начальник управления дорожной полиции по г. Алматы Министерства внутренних дел РК, полковник полиции
33.	Есиркепов Талгат Усенбаевич	Начальник отдела миграционной полиции ЛУВД на транспорте на станции Алматы-1
34.	Начальника отдела развития ТЛЦ, МЦПС и СЭЗ «Хоргос»	Жуматаев Алибек Рамазанович.
35.	Бейсева Айжан	USAID
36.	Продедович Виктор	USAID
37.	Евгений Сон	USAID