

Создание в регионе ЕЭК основы для экономической интеграции и устойчивого развития на период до 2030 года

Международная конференция Минск Республика Беларусь 26 и 27 октября 2016 года

Справочная записка

Введение

1. Мы живем в период неопределенности, для которого характерно переплетение активных противоречий и глобальных процессов. В связи с этим еще более важно коллективно разработать видение будущего в интересах устойчивого и инклюзивного экономического процветания в нашем регионе. Вопреки такой неопределенности Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает четкое видение, на основе которого формируются наши амбициозные планы и определяются меры в области политики на национальном, региональном и глобальном уровнях.
2. На нынешней конференции будут представлены некоторые первоначальные элементы формирующегося Видения на период до 2030 года для нашего региона - коллективного отражения наших взглядов на будущее и наших возможностей повлиять на него – на основе многочисленных материалов, поступивших от целого ряда заинтересованных сторон и из соответствующих источников.
3. Возможности для расширения экономического взаимодействия государств-членов ЕЭК ООН пока что задействованы не полностью. Конференция направлена на выявление областей, в которых к 2030 году региональное сотрудничество могло бы принести более значительные выгоды, и на обсуждение барьеров и узких мест, препятствующих более тесной интеграции в регионе. На Конференции, с учетом нынешних тенденций и принимая во внимание разнообразные альтернативные экономические и технологические возможности, будут изучены различные сценарии будущей региональной интеграции и сотрудничества на основе мирного сосуществования и уважения международного права. Это будет способствовать обсуждению возможных ответных мер в области политики.
4. Динамично развивающаяся экономика процветает за счет повышения эффективности, что становится возможным благодаря торговле, высокому уровню инновационной деятельности, а также способности мобилизовать ресурсы для удовлетворения различных инфраструктурных потребностей. Дальнейшая интеграция в секторах транспорта и энергетики играет ключевую роль в поощрении взаимодействия и устойчивого развития в регионе. Такой комплексный подход к будущему сотрудничеству в регионе может пролить свет на взаимосвязь и взаимозависимость и обеспечить более информированную основу для будущей политики.

Устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН: перспективы процветания на пути к 2030 году

5. Основным фактором экономического процветания в настоящее время и в будущем является совокупность институтов, политики и факторов, определяющих уровень производительности в

стране – ее конкурентоспособность. Динамика производительности играет ключевую роль в определении причин долгосрочного роста, в то время как различия в этом показателе являются причиной разницы в уровнях дохода между странами.

6. Производительность в развитых странах находится в состоянии стагнации. Такое неудовлетворительное состояние дел обусловлено целым рядом причин, однако в данном случае, как представляется, это происходит в результате воздействия нескольких факторов: замедления роста инвестиций, отсутствия прогресса в деле интеграции и менее активного, по сравнению с прошлым, перемещения инновационной деятельности из более производительных компаний в компании с низким уровнем производительности. Наряду с этим в последние годы можно было наблюдать, что во многих случаях разрыв в производительности и доходах между наиболее развитыми странами и остальными странами перестал сокращаться или же этот процесс замедлился по сравнению с периодом до финансового кризиса 2008 года.
7. Рост производительности в целях повышения уровня жизни на устойчивой основе потребует удовлетворения инфраструктурных потребностей, в том числе тех, которые возникли в результате перехода к "зеленой" экономике, что будет способствовать более эффективному использованию ресурсов за счет торговли, содействовать инновационной деятельности и распространению ее результатов и обеспечивать необходимые инвестиции для осуществления таких преобразований.
8. Успех на внешних рынках является одновременно проверкой на конкурентоспособность и ее фактором. Те факторы, которые позволяют национальным компаниям повысить производительность до уровня, который соответствует международному показателю, способствуют и повышению конкурентоспособности. Важным аспектом конкурентоспособности являются размеры рынка, поскольку они позволяют достичь экономии за счет эффекта масштаба. На размеры рынка влияют интеграционные механизмы, которые могут принимать различные формы, так как они определяют экономическое пространство, в котором могут работать компании. Кроме того, конкурентоспособность более не определяется главным образом местными производственными издержками, а зависит от способности компаний эффективно участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепочках. В условиях крайней раздробленности производственных цепочек валовые торговые потоки в полной мере не отражают интенсивность и качество экономических связей между странами и динамику их конкурентоспособности. Решение проблем, связанных с созданием таких глобальных производственно-сбытовых цепочек, далеко выходит за рамки традиционных торговых вопросов.
9. Происходит пересмотр контуров глобализации. Условия, в которых все больше преобладает регионализм, ставится под сомнение ценность многосторонности, предпринимаются попытки отвоевать утраченный национальный экономический суверенитет, принимаются стратегии экономического национализма и происходят значительные гео-экономические сдвиги, - таковы элементы этой меняющейся обстановки. Такие меняющиеся условия повышают значение приверженности международному сотрудничеству, в том числе посредством более тесного сотрудничества в рамках существующих интеграционных механизмов, в интересах экономического процветания и устойчивого развития в регионе.

10. Вопреки многочисленным успехам в деле сокращения официальных торговых барьеров в регионе ЕЭК ООН преимущества более тесного экономического взаимодействия между ее членами реализованы далеко не полностью, и торговля все еще не достигла того уровня, которого можно было бы ожидать с учетом их географической близости.
11. Эффективное участие в глобальных производственно-сбытовых цепочках остается проблемой для многих компаний, стремящихся к выходу на мировые рынки, в частности из стран с низким и средним уровнем доходов. Причины такого неуспеха носят сложный характер и отражают различные обстоятельства. Вместе с тем, одним общим фактором, объясняющим такие трудности, являются сравнительно высокие торговые издержки в этих странах по сравнению с более развитыми странами.
12. Упрощение процедур торговли и принятие согласованных на международном уровне стандартов могут содействовать преодолению препятствий, мешающих достижению более тесной интеграции и получению сопровождающих ее преимуществ, таких, как расширение участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и международном трансграничном производстве. Кроме того, они помогают развеять неопределенность в экономических отношениях и сократить издержки трансграничной торговли. В то же время стандарты могут также создавать для компаний прямые издержки, которые необходимо учитывать при оценке потенциальных выгод и темпов адаптации к новым требованиям.
13. Снижение торговых издержек способствует повышению конкурентоспособности национальной экономики. Расширение торговли ведет к более эффективному использованию ресурсов и способствует инновационной деятельности и распространению ее результатов. Они являются позитивными факторами как для экономики в целом, так и для перехода к "зеленой" экономике.
14. Торговля, в качестве источника занятости, обмен знаниями и передача технологий способны внести важный вклад в обеспечение долгосрочного роста и повышение благосостояния. Содействие торговле окажет позитивное воздействие на ряд целей в области устойчивого развития через свое влияние на темпы экономического роста и эффективности. Торговля может способствовать прогрессу в деле достижения таких целей, как "сокращение нищеты" (ЦУР 1), "полная ликвидация голода" (ЦУР 2), "достойный труд и экономический рост" (ЦУР 8), "отрасли, инновации и инфраструктура" (ЦУР 9) и "ответственное потребление и производство (ЦУР 12). Содействие формированию открытой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной и справедливой торговой системы является одной из задач в плане повышения эффективности средств осуществления и активизации работы в рамках глобальных партнерств в интересах устойчивого развития (ЦУР 7).
15. Торговля является важным источником роста производительности, поскольку она способствует специализации и распространению знаний. С другой стороны, наблюдается ослабление связи между ростом производства и торговлей как на глобальном уровне, так и в регионе ЕЭК ООН, поскольку темпы роста торговли отстают от темпов увеличения объема производства. Международное сотрудничество может способствовать восстановлению такой связи между торговлей и ростом; получению выгод от увеличения масштабов торговли; созданию более благоприятных условий для трансграничных инвестиций. Разработка международных стандартов и механизмы для согласования и признания стандартов являются основными аспектами такого сотрудничества.

16. Интеграция в транспортном секторе в регионе ЕЭК ООН, поощряемая развитием технологии, может облегчить и ускорить переход к более доступной, недорогостоящей, безопасной и экологически устойчивой транспортной системе, которая обеспечит бесперебойное взаимодействие в плане перевозки грузов и пассажиров. Продвижение в этом направлении потребует урегулирования различных нормативных аспектов, аспектов физической инфраструктуры и вопросов политики.
17. Совершенствование нормативно-правовой базы транспортного сектора на международном уровне идет медленными темпами, однако оно обеспечивает последовательное и гармоничное развитие, тем самым способствуя индивидуальной мобильности, трансграничному перемещению людей, сокращению потребления энергии и повышению безопасности дорожного движения. Оно позволяет укрепить взаимодействие и мобильность, облегчить пересечение границ и сократить издержки международных операций.
18. Физическое взаимодействие, включая трансграничные и внутренние аспекты, по-прежнему является обязательным условием для экономического и социального развития, в частности для стран с низким уровнем дохода. Вместе с тем, в странах с низким и средним уровнем дохода состояние транспортной инфраструктуры и в особенности расходы на ее содержание в значительной степени отстают от соответствующих потребностей. В то же время во многих странах с развитой экономикой обширная транспортная инфраструктура была создана уже давно. Вместе с тем, некоторым из этих стран приходится иметь дело с проблемой старения инфраструктуры, что становится все более очевидным в некоторых странах с высоким уровнем развития промышленности.
19. Несмотря на различие национальных обстоятельств, практически повсеместно испытывается потребность в скоординированном и технически согласованном развитии транспортной инфраструктуры. Такое развитие событий будет способствовать улучшению в плане взаимодействия и эксплуатационной совместимости, тем самым повышая мобильность. Это особенно важно в связи с появлением новых технологий и потенциалом интеллектуальных транспортных систем. В случае внедрения этих технологий на скоординированной основе они могут содействовать улучшению взаимодействия и ускорению процессов интеграции, однако если такая деятельность не будет носить последовательный характер, то возможно возникновение негативных последствий.
20. Интеграция транспортных систем и инфраструктуры является важным предварительным условием для укрепления экономической интеграции и ускорения устойчивого развития. Пробелы в координации ведут к конкретным прямым и косвенным экономическим издержкам, хотя в полном объеме определить их бывает непросто. В то же время существует множество альтернативных вариантов развития комплексной транспортной инфраструктуры. С точки зрения политики, особенно важно определить те элементы, которые являются узкими местами и представляют собой сдерживающие факторы. При определении последовательности действий им необходимо уделять основное внимание.
21. Повышение безопасности дорожного движения, экологичности, энергоэффективности и предоставление эффективных услуг по-прежнему являются конечными целями комплексной и устойчивой транспортной системы. Улучшение транспортной нормативно-правовой базы и более широкая интеграция политики на международном уровне являются важными компонентами экономически, социально и экологически более устойчивого транспорта.

22. По мере того как страны будут стремиться к продвижению вперед Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, пути развития энергетического сектора в указанный период будут определять переход к "зеленой" экономике и необходимость борьбы с изменением климата. В то же время интеграция энергетических рынков в Европе может создать эффективные средства для решения этих проблем.
23. Цель 7 в области устойчивого развития направлена на обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Задача 7.а направлена на то, чтобы к 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики. Должно быть обеспечено расширение доступа к современным источникам энергии при существенной активизации усилий по борьбе с изменением климата в поддержку выполнения Парижского соглашения по климату и достижения цели 13 в области устойчивого развития.
24. Расширение инфраструктуры и модернизация технологии для предоставления современных и надежных энергетических услуг в регионе ЕЭК ООН потребуют значительных инвестиций. Успех в мобилизации этих ресурсов зависит от создания надлежащих правовых, политических и нормативных рамок, которые содействуют снижению неопределенности и распределению рисков и поддерживают формирование рыночных условий, пригодных для инвестиций, в том числе в трансграничном контексте. Важным фактором необходимых изменений станет международное сотрудничество.
25. Участники энергетических рынков в нескольких странах ЕЭК ООН сталкиваются с целым рядом проблем: многие страны являются нетто-импортерами энергоносителей, испытывая высокую зависимость от импортируемых ископаемых видов топлива. Энергетические субсидии являются неотъемлемой частью энергетических систем всех стран. Кроме того, по прогнозам, в ближайшие два десятилетия спрос на энергию значительно возрастет. Отсутствие достаточных и надежных энергетических поставок приведет к подрыву перспектив развития экономики. Все это создает необходимость укреплять в регионе сотрудничество в целях повышения энергоэффективности, диверсификации поставок энергоносителей и поощрения новых технологий в целях освоения дополнительных возобновляемых источников энергии.
26. По сравнению с другими регионами мира регион ЕЭК ООН обладает конкурентными экономическими преимуществами с учетом относительно умеренных расстояний между источниками энергоносителей и центрами энергопотребления. Полная интеграция энергетических рынков в регионе за счет создания эффективных рамочных основ позволит существенно нарастить важнейший вклад, который энергетика призвана вносить в техническую, социально-экономическую и природоохранную сферы.
27. Существует реальная возможность для расширения сотрудничества в области технологий в целях ускорения сокращения интенсивности выбросов углерода в секторе энергетики, с тем чтобы повысить экологическую устойчивость энергосистемы и качество жизни для всех. Вместе с тем, использование этой возможности потребует соразмерного по своим масштабам пересмотра энергетической политики, выходящего за рамки национальных и секторальных границ. Более тесное сотрудничество поможет странам в решении трансграничных проблем, связанных с устойчивым развитием и изменением климата на более эффективной и комплексной основе. Это

обеспечит возможность для достижения целей в области охраны окружающей среды при переходе к устойчивой энергетической системе и к "зеленой" экономике.

Инвестиции и инновационная деятельность: обеспечение перемен

28. Инновационная деятельность является наиболее важным фактором повышения производительности труда и, следовательно, экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, инновационная деятельность имеет важное значение для согласования экономического роста с требованиями экологической устойчивости и социальной интеграции. Для успешности инновационной деятельности необходима такая экосистема, в рамках которой могут быть разработаны, опробованы и реализованы новые идеи. Мощные инновационные экосистемы характеризуются сложными связями и взаимозависимостью и задействуют университеты и научно-исследовательские учреждения, предпринимателей, мелкие и крупные компании, финансовых посредников и клиентов. Все чаще инновации представляют собой открытый международный процесс, в котором исследования, разработки, финансирование и перевод на коммерческую основу осуществляются партнерами из различных стран и в котором стратегии компаний ориентированы на международные, а не на национальные производственно-сбытовые цепочки и рынки.
29. Цель 9 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает совместную работу государств-членов по "созданию прочной инфраструктуры, содействию обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций". Помимо этого, достижение большинства, если не всех, из предложенных целей устойчивого развития потребует крупных вложений в инфраструктуру и инноваций. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что "частная, предпринимательская, инвестиционная и инновационная деятельность — это одна из основных движущих сил повышения производительности, обеспечения всеохватного экономического роста и создания рабочих мест", и содержится призыв ко всем предпринимателям "использовать их творческие и новаторские подходы для решения задач в области устойчивого развития". В Программе действий также содержится призыв к государствам-членам "стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров (ЦУР 17, задача 17.17).
30. В Повестке дня на период до 2030 года огромное внимание уделяется вопросам осуществления на основе партнерства, включая государственно-частные партнерства (ГЧП). Для того, чтобы страны могли успешно и на устойчивой основе конкурировать в нынешних условиях инновационной экономики, им крайне важно иметь соответствующую инфраструктуру. ГЧП должны сыграть свою роль в улучшении доступа к жизненно важным государственным услугам, в том числе для маргинализированных групп населения, в сокращении выбросов CO₂, в содействии решению проблем, связанных с изменением климата, а также в поощрении экономического роста.
31. Инвестиции и инновационная деятельность имеют значительную международную составляющую, которая затрагивает не только мобилизацию ресурсов или трансграничный обмен опытом, но и определение проектов и инициатив международного значения. Таким образом, международное сотрудничество может, в том числе в рамках существующих интеграционных механизмов, способствовать повышению уровня инвестиций и инновационной деятельности в регионе и их задействованию для достижения устойчивого развития.
