



## **Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы"**

**Астана, Казахстан  
21–23 сентября 2011 года**

---

### **Доклад о работе седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"**

**Добавление**

#### **Резюме, подготовленное Председателем Конференции**

**г-ном Нургали Ашимом, Министром охраны окружающей  
среды Казахстана, Председателем Конференции**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ





**Европейская экономическая комиссия**

**Седьмая Конференция министров  
"Окружающая среда для Европы"**

Астана, Казахстан  
21–23 сентября 2011 года

**Доклад о работе седьмой Конференции министров  
"Окружающая среда для Европы"**

*Добавление*

**Резюме, подготовленное Председателем Конференции**

**г-ном Нургали Ашимом, Министром охраны окружающей  
среды Казахстана, Председателем Конференции**

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	2
II. Процесс "Окружающая среда для Европы": 20 лет общеевропейского сотрудничества .....	4–14	2
III. Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами .....	15–53	5
IV. Устойчивое управление водными ресурсами и экологизация экономики .....	54–71	10
V. Экологизация экономики: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития .....	72–92	14
VI. Утверждение итогов Конференции .....	93	17

## I. Введение

1. Седьмую Конференцию министров "Окружающая среда для Европы" открыл первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан. Он зачитал приветственное обращение г-на Нурсултана Назарбаева, Президента Республики Казахстан. Конференции было предложено рассмотреть Программу партнерства "Зеленый мост", которая представляет собой инициативу Казахстана, призванную содействовать совместным инвестициям, передаче технологии, обмену информацией и проектами поддержки переходу стран Европы, Азии и Тихоокеанского региона к "зеленой" экономике.

2. Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) зачитал заявление г-на Пан Ги Муна, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, содержащее поздравления участникам Конференции в связи с двадцатой годовщиной процесса "Окружающая среда для Европы (ОСЕ)" и предложение участникам Конференции внести конкретный вклад в Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), демонстрирующий готовность региона ЕЭК возглавить процесс перехода к "зеленой" экономике. Исполнительный секретарь подчеркнул важность процесса "Окружающая среда для Европы" в качестве уникального партнерства правительств, всех ведущих международных организаций и учреждений, действующих в регионе, неправительственных организаций (НПО) и других заинтересованных сторон в целях улучшения состояния окружающей среды в масштабах всего региона ЕЭК. Он обратил внимание на основные достижения процесса ОСЕ и ключевые элементы, которые планируется обсудить на Конференции в рамках ее основных двух тем.

3. Эти идеи поддержал Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем видеообращении, посвященном открытию Конференции. Он отметил роль устойчивого управления водными ресурсами в деле обеспечения, среди прочего, мира и безопасности и продовольственной безопасности. Он также привел примеры выгод экологизации экономики и инвестирования в экологические активы, включая повышение благосостояния, создание "зеленых" рабочих мест и улучшение экологических условий.

## II. Процесс "Окружающая среда для Европы": 20 лет общеевропейского сотрудничества

4. Представитель Чешской Республики подчеркнул роль процесса ОСЕ в объединении усилий по охране окружающей среды Европы. Он описал эволюцию процесса на протяжении последних 20 лет от Добржиша до Астаны, начиная с поощрения учета экологических соображений в экономических секторах, укрепления сотрудничества с НПО и экологической демократии и кончая оказанием содействия странам, находящимся на этапе перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике в достижении более высоких стандартов охраны окружающей среды. В знак признания особой роли, которую играет ЕЭК в оказании поддержки процессу ОСЕ, вдова последнего Министра окружающей среды бывшей Чехословакии вручила награду ЕЭК от имени Фонда "Партнерство", являющегося чешской НПО.

5. Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан представил Астанинскую инициативу "Зеленый мост", выдвинутую на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организованной Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Астане 27 сентября – 2 октября 2010 года, а также Программу партнерства "Зеленый мост". Цель программы состоит в развитии межрегионального сотрудничества в качестве совместной инициативы государств, международных организаций и заинтересованных субъектов из государственного и коммерческого секторов из Европы, Азии и Тихоокеанского региона в интересах перехода к "зеленой" экономике. Эффект программы будет заключаться в обеспечении на практике долгосрочного сотрудничества в ключевых секторах экономики на различных уровнях, сосредоточении внимания на поощрении "зеленых" бизнеса, технологии и инвестиций, интеграции принимаемых мер и широком обмене опытом и практикой в интересах экологизации экономики. Данная программа также могла бы стать региональным вкладом в Конференцию "Рио+20".

6. Исполнительный директор Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) представил выводы доклада "Оценка оценок состояния окружающей среды Европы" (ООСОСЕ). За последние пять лет было подготовлено и распространено более 1 100 глобальных, региональных, национальных и субнациональных оценок. Они охватывают водные ресурсы и связанные с ними экосистемы, "зеленую" экономику и эффективность использования ресурсов. В докладе сделан вывод о том, что многие оценки представляют собой дескриптивные компиляции информации, которые не содержат четких рекомендаций по принятию решений. И что более важно, необходимо повысить политическую релевантность искомой информации. Исходя из этого, в докладе обосновывается необходимость налаживания регулярного процесса оценки и представления информации. Поддержку данному процессу будет также оказывать развитие коллективной системы экологической информации (СЕИС). Это потребует наращивания потенциала и инвестиций в области мониторинга, представления отчетности и оценки. В поддержку СЕИС ЕАОС создала бесплатный глобальный интернет-сервис "Eye On Earth" для обмена информацией между государственными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом.

7. Министр окружающей среды Финляндии рассказал о сфере охвата и ключевых выводах публикации ЕЭК "Вторая оценка трансграничных рек, озер и подземных вод"<sup>1</sup>. Он привел конкретные примеры, касающиеся различных субрегионов. К общим проблемам региона относятся нерегулярный уровень трансграничного сотрудничества, а также воздействие сельского хозяйства и антропогенных гидроморфологических изменений. Вторая оценка, в частности, призывает к совершенствованию управления водными ресурсами и окружающей средой, интеграции политики, наращиванию совместных исследований по изучению воздействия изменения климата и совместных усилий по адаптации. Процесс оценки трансграничных вод в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер будет, как ожидается, продолжен благодаря публикации тематического издания в 2015 году, после чего в течение 8–10 лет будет проведена всеобъемлющая оценка.

8. В ходе последовавшей дискуссии было подчеркнуто, что регион претерпел существенную эволюцию со времени первой Конференции ОСЕ, когда многие страны региона характеризовались серьезным ухудшением состояния окру-

<sup>1</sup> Публикация Организации Объединенных Наций в продаже под № E.11.П.Е.15, размещена по адресу: <http://www.uncece.org/index.php?id=26343&:0>.

жающей среды, а сотрудничество между странами находилось в зачаточном состоянии. В числе основных достижений процесса ОСЕ участники выделили создание Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды (ЦГПДОС) и Комитета по подготовке проектов; создание новых региональных экологических центров (РЭЦ) для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии; разработку Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; начало реализации Программы обзоров эффективности экологической деятельности ЕЭК и публикацию общеевропейских докладов по оценке состояния окружающей среды. Были также приведены примеры субрегиональных и национальных программ и инициатив, дополняющих мероприятия общеевропейского уровня.

9. Участники приветствовали предложение Казахстана о развитии Программы партнерства "Зеленый мост". Была поддержана инициатива правительства Казахстана по поощрению инвестиций в "зеленый" бизнес. Было подчеркнуто, что предложенная Программа партнерства могла бы содействовать переходу к "зеленой экономике", ведущей к устойчивому развитию, за счет стимулирования "зеленых" технологий и инвестиций. Высокую оценку получил восходящий подход и основополагающие цели данной инициативы. Была отмечена необходимость проведения дополнительной работы по развитию данной Программы, в том числе по практическим вопросам аспектов осуществления и управления.

10. Представитель ЭСКАТО зачитал приветственное обращение Исполнительного секретаря ЭСКАТО, в котором было упомянуто о поддержке, полученной Астанинской инициативой "Зеленый мост" на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

11. Делегации сделали вывод о том, что подготовка доклада ООСОСЕ стала решающим шагом в направлении развития СЕИС и ее распространения на общеевропейский регион. Важным итогом может стать ожидаемое решение Конференции в Астане о налаживании регулярного процесса экологической оценки и развития СЕИС в регионе. Осуществление данного решения будет являться задачей ЕАОС и ее организаций-партнеров, в особенности ЕЭК. Были также подчеркнуты вклад РЭЦ в подготовку доклада ООСОСЕ и необходимость их активного привлечения к расширению СЕИС в регионе.

12. Особо высоко была отмечена "Вторая оценка трансграничных рек, озер и подземных вод" в качестве самой новейшей и всеобъемлющей оценки требующих безотлагательного решения проблем, связанных с управлением трансграничными водами в регионе ЕЭК, а также в качестве руководства для дальнейших действий. Было указано на важность продолжения данного общерегионального процесса оценки под эгидой Конвенции ЕЭК по водам для оценки прогресса в области использования и охраны совместных вод.

13. Выступавшие также подчеркнули необходимость продления мандата Целевой группы по ПДОС и предложили ЕЭК провести третий цикл обзоров результативности экологической деятельности.

14. Астанинская конференция призвана стать образцом для предстоящей Конференции "Рио+20" благодаря ее целенаправленной повестке дня и декларации, уделению повышенного внимания обеспечению прочной научной основы для обсуждения последующих действий, а также активному вовлечению гражданского общества и частного сектора. Также ожидается, что Астанинская

конференция и ее итоги внесут положительный вклад в успех Конференции "Рио+20", особенно применительно к "зеленой" экономике.

### **III. Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами**

15. Делегации признали, что, несмотря на прогресс, достигнутый в области охраны экосистем, во многих случаях они воспринимаются как нечто само собой разумеющееся и их ценность для социально-экономического развития зачастую по-прежнему недооценивается в процессе принятия решений. Было подчеркнуто, что экосистемные услуги имеют большое значение для управления водными ресурсами и других областей, включая регулирование водопользования и защиту от наводнений, улавливание углеродов, биоразнообразие и т.д. Во многих случаях они являются более дешевыми и более устойчивыми к изменению климата, чем создаваемые человеком инфраструктуры. Они также обладают большой социальной и культурной ценностью.

16. Было подчеркнуто, что экосистемы нуждаются в уходе и восстановлении. Хотя это требует значительных инвестиций, эти инвестиции в будущем принесут значительную отдачу в виде усиления защиты от наводнений, роста стоимости недвижимости, развития туризма и т.д. Исходя из этого, делегации подчеркнули необходимость повышения уровня осведомленности об экономической ценности экосистемных услуг и ее отражения в системах национальных счетов. Однако в регионе ЕЭК отсутствует единая методология стоимостной оценки экосистемных услуг.

17. Многие делегации также отметили, что взимание платы за экосистемные услуги не является широко распространенной практикой и требует более широкого внедрения. В числе возможных вариантов поощрения такой практики было упомянуто о ее включении в плату за землепользование. Однако было отмечено, что введение платы за экосистемные услуги не должно служить уловкой для отказа от создания эффективной системы установления цен на услуги водоснабжения и санитарии.

18. Было подчеркнуто, что для осуществления своих функций экосистемы должны иметь свою долю в водотоке. В этом отношении также необходимо разработать в регионе ЕЭК единую методологию обеспечения экологического стока, в особенности в свете многочисленных гидроморфологических изменений в европейских реках.

19. Необходимо активизировать усилия по повышению качества воды и сохранению связанных с водой экосистем, в том числе путем создания системы разрешений на сброс стоков и обеспечения ее соблюдения, инвестиции в устойчивые системы канализации и очистки сточных вод, снижения объема муниципальных сточных вод и повторного использования бытовых сточных вод. Также необходимо предпринять дополнительные усилия по сокращению загрязнения в результате горной добычи, в особенности с доставшихся в наследие с прошлых времен загрязненных объектов.

20. Многие выступавшие подчеркивали, что применение экосистемного подхода к управлению водными ресурсами имеет чрезвычайно важное значение, а также указывали на необходимость сотрудничества между водохозяйственным и природоохранным секторами. В этом контексте была отмечена важность сотрудничества между Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве мест обитания водоплавающих

птиц (Рамсарской конвенцией) и Конвенцией Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии, а также налаживания синергизма между этими договорами и Конвенциями и Протоколами ЕЭК.

21. Также были подчеркнуты связи между водными ресурсами, энергетикой, продовольствием и экосистемами, а также необходимость развития сотрудничества с сельскохозяйственным сектором и промышленностью.

22. Было указано на важное значение комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в качестве главного инструмента охраны водных экосистем и управления ими. КУВР было признано в качестве инструмента решения проблемы фрагментированности процессов секторального планирования и осуществления, а также поощрения экономической эффективности, социального равенства и экологической устойчивости. В частности, была подчеркнута важность учета подземных вод, прибрежных вод и водно-болотных угодий в планах управления речными бассейнами.

23. Однако было отмечено, что сотрудничество с другими секторами представляется трудной задачей и что, несмотря на тот факт, что принципы КУВР пользуются широким признанием, они не осуществляются в масштабе всего региона. В числе других проблем, упомянутых в связи с применением КУВР и защитой экосистем, были упомянуты неадекватный административный потенциал, ограниченные финансовые ресурсы и отсутствие информации, в частности для целей разработки политики. Что касается последнего, то в качестве полезных инструментов были упомянуты СЕИС и другие платформы для обмена информацией.

24. Также в качестве важной, но трудно реализуемой задачи было признано привлечение общественности, в том числе представителей молодежи, к подготовке планов управления речными бассейнами и созданию ассоциаций водопользователей в целях предотвращения и/или урегулирования потенциальных конфликтов между пользователями.

25. И наконец, была подчеркнута важная роль национальных диалогов по вопросам политики в объединении усилий различных секторов. Национальные диалоги по вопросам политики были признаны в качестве мощных инструментов содействия реформам в водохозяйственном секторе и разработке современных водохозяйственных стратегий и законодательства.

26. Было подчеркнуто, что связанные с водой директивы Европейского союза (ЕС), в частности Рамочная директива по воде (РДВ), содействовали улучшению состояния вод в ЕС и странах, находящихся в процессе присоединения или же подписавших соглашения в рамках Европейской политики соседства. Конвенция по водам, опирающаяся на те же принципы, что и РДВ ЕС, была признана полезным инструментом ее постепенного применения в странах, не являющихся членами ЕС.

27. Было отмечено, что Протокол по охране воды и здоровья ЕЭК/Регионального европейского бюро Всемирной организации здравоохранения является уникальным инструментом, позволяющим комплексно решать проблемы отсутствия доступа к безопасной воде и адекватным системам канализации, воздействия на здоровье людей и социальное развитие, деградации водных ресурсов и их неустойчивого использования. Процесс установления целей в соответствии с Протоколом имеет чрезвычайно важное значение для объединения усилий секторов и должен осуществляться при широком участии гражданского общества. Делегации призвали государства ратифицировать Протокол и присоединиться к нему.

28. Признавая, что правовая основа для решения проблем в области окружающей среды и здоровья в регионе уже создана, делегации подчеркнули необходимость активизации осуществления мониторинга прогресса и обеспечения реализации программ и соблюдения законов.
29. Участники также отметили трудности осуществления связанных с водой правовых инструментов, также обусловленные соответствующими расходами, в частности в области очистки сточных вод и контроля загрязнения из сельскохозяйственных источников. Необходимо наладить более прочные связи между ведомствами, занимающимися вопросами водных ресурсов, окружающей среды и финансов. Установление цен на воду также имеет важное значение, причем доходы должны reinvestироваться в улучшение состояния водных ресурсов.
30. Неоднократно подчеркивалась важность санитарии для обеспечения безопасности всей цепочки водоснабжения, а также необходимости ее включения в КУВР.
31. Было также указано на пробелы в доступе к воде и санитарии, особенно в сельских районах, наряду с соответствующими проблемами состояния здоровья населения (в частности, обусловленными высокой заболеваемостью диареей), которые имеют тяжелые последствия для социального развития, негативно влияющие, в частности, на детей. Была подчеркнута особенно тяжелая ситуация в Центральной Азии. Это было сочтено неприемлемым также в свете признания права человека на воду и санитарии Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Советом по правам человека. Участники призвали увеличить объем ресурсов, выделяемых на расширение доступа к водоснабжению и санитарии в сельских районах и малых общинах, например через Фонд водных ресурсов Европейского банка реконструкции и развития.
32. Они также призывали принять дополнительные меры по улучшению положения в области водных ресурсов и здравоохранения, в том числе путем: строительства канализационных сетей и водоочистных сооружений или же их модернизации с целью обработки также, по мере возможности, микрозагрязнителей; повышения производительности систем водоснабжения и канализации; защиты источников питьевой воды, уделения особого внимания подземным водам; создания бассейновых советов и учреждения межведомственных комитетов для межотраслевого сотрудничества.
33. Делегации обратили внимание на экономические аспекты водоснабжения и санитарии, включая их коммерческое измерение. Одновременно также была подчеркнута необходимость в обеспечении равного доступа к воде и канализации, в том числе для неимущих слоев населения и тех, для кого вода недоступна по экономическим причинам.
34. Были также подчеркнуты последствия изменения климата для здоровья человека применительно к воде наряду с важностью повышения устойчивости систем водоснабжения и канализации.
35. Внимание также было обращено на тот факт, что решение проблем водных ресурсов и здравоохранения требует трансграничного сотрудничества, в связи с чем сотрудничество в области водных ресурсов не должно ограничиться только химическим качеством воды, но также охватывать микробиологические компоненты.
36. Выступавшие признали, что последствия изменения климата для воды уже являются видимыми, что требует принятия незамедлительных мер по адаптации. Вода является основной средой, через которую изменение климата воз-

действует на людей, экосистемы и экономику стран, в связи с чем ей должно уделяться приоритетное значение в области адаптации к изменению климата. Издержки несвоевременной адаптации к изменению климата являются высокими вследствие потенциальной потери инвестиций и повышения уязвимости. Инвестиции в водные ресурсы могут быть потрачены впустую, что на деле может привести к снижению устойчивости вместо ее повышения.

37. Было подчеркнуто, что КУВР является мощным инструментом адаптации, оценки уязвимости и повышения устойчивости. Разработка планов и стратегий КУВР помогает правительствам в адаптации к изменениям климата. Увязка этих планов с планами адаптации позволяет обеспечить более высокую готовность и более эффективные меры реагирования.

38. Кроме того, было подчеркнуто, что последствия изменения климата требуют оценки и учета при координации и сотрудничестве со всеми прибрежными странами во избежание негативных последствий односторонних мер по адаптации, а также для повышения эффективности адаптации. Так, например, в качестве отправного пункта должны разрабатываться региональные оценки риска изменения климата.

39. Делегаты подчеркнули, что комплексное управление рисками экстремальных погодных явлений требует учета других секторов, таких как развитие сельских районов и сельское хозяйство. Больше внимания следует уделять борьбе с засухой путем разработки планов борьбы с засухой и систем информирования о засухе. Следует также пересмотреть системы земледелия. Эффективность использования водных ресурсов может быть повышена благодаря повторному использованию отработанных сточных вод, установлению целей в области повторного использования воды, сокращению утечек в сетях и т.д. Правила эксплуатации, возможно, также необходимо адаптировать к меняющимся гидрологическим условиям.

40. Также необходимо учитывать взаимосвязи между мерами адаптации и предотвращения. Так, например, необходимо и довольно сложно найти компромисс между некоторыми мерами предотвращения, такими как развитие гидроэнергетики или биотоплива и охрана водных ресурсов.

41. В качестве важной составляющей решения были указаны наращивание потенциала и обмен знаниями для обеспечения политиков объективной информацией. В частности, была отмечена полезность Глобальной сети климатических услуг в деле улучшения положения с наличием климатической информации, необходимой политикам и населению для заблаговременного планирования и принятия решений. Программа ООН по охране водных ресурсов могла бы обобщить коллективный опыт системы Организации Объединенных Наций по вопросам водных ресурсов и выступить в качестве партнера в рамках региональных мероприятий по подготовке к "Рио+20".

42. Делегации подчеркнули, что условием успеха международного сотрудничества в области водных ресурсов является наличие прочной правовой основы. Уже существуют международные правовые инструменты в этой области. Участники призвали к ратификации Конвенции ЕЭК по водам и поправки к ней, открывающей участие в ней для членов, находящихся за пределами региона ЕЭК ООН, а также к ратификации Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года.

43. Еще одним важным предварительным условием осуществления трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов является наличие эффективно функционирующих совместных органов, таких как речные комиссии.

44. Многие делегации поделились своим успешным опытом в области разработки двусторонних и многосторонних соглашений на основе Конвенции по водам и работы комиссий, включая реки Дунай, Чу и Талас и Сава, сотрудничества на реках Дунай–Драва–Мура, а также эстонско-российского, финско-российского, казахско-китайского и испано-португальского сотрудничества. Кроме того, было упомянуто о недавно заключенном двустороннем соглашении между Румынией и Молдовой в отношении рек Прут и Дунай. Многие делегации выразили готовность поделиться своим положительным опытом с другими бассейнами.

45. Делегации призвали к подписанию новых соглашений в тех случаях, когда таковые отсутствуют или являются устаревшими, особенно в таких бассейнах, как бассейн реки Днестр, в случае которого на протяжении длительного времени шли переговоры по новому соглашению, которое теперь готово для принятия.

46. Также была обсуждена ситуация в Центральной Азии. Было подчеркнуто, что решение проблем Аральского моря носит одновременно региональный и глобальный характер и, следовательно, может быть реализовано только в рамках регионального и международного сотрудничества. Это подчеркивает важность региональных механизмов, в частности Международного фонда спасения Аральского моря и Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии. В этой связи также была подчеркнута важная роль, которую играет система Организации Объединенных Наций (ЕЭК, ПРООН, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии и Всемирный банк), а также двусторонние доноры, в особенности Швейцария, Соединенные Штаты Америки, Берлинская инициатива и ее программа "Управление трансграничными водами в Центральной Азии". Программа бассейна Аральского моря – 3 рассматривается в качестве надлежащей основы для решения проблемы экологических последствий Аральского кризиса, и поддержка, которая оказывается программе, выглядит многообещающей. Кроме того, Конвенция по водам должна более активно использоваться в качестве инструмента предотвращения конфликтов в регионе при одновременном разъяснении возможного ошибочного восприятия или толкования ее положений и принципов.

47. Были подчеркнуты политическое измерение и измерение безопасности трансграничного сотрудничества, а также потенциальные выгоды сотрудничества с точки зрения стабильности и экономического процветания. Было подчеркнуто, что Стороны Конвенции по водам должны использовать свой политический вес, в том числе диалог высокого уровня, для поощрения сотрудничества, в частности в таких регионах, как Кавказ и Центральная Азия, где остро стоят политические вопросы и вопросы безопасности. В качестве важных были признаны инициативы по повышению осведомленности о значении сотрудничества, такие как Международный год водного сотрудничества Организации Объединенных Наций (2013 год).

48. В числе других аспектов, имеющих ключевое значение для успеха трансграничного сотрудничества, были определены: объединяющее совместное долгосрочное видение в совокупности с политической волей; общая стратегия управления водными ресурсами, обеспечивающая их равноправное и ответственное использование, удовлетворение текущих потребностей в воде без нане-

сения ущерба потребностям будущих поколений; совместные системы мониторинга и обмен данными; активное участие граждан и наличие адекватных ресурсов. Также было подчеркнуто, что эффективное управление водными ресурсами на национальном уровне является предварительным условием успешного сотрудничества.

49. Дискуссии продемонстрировали высокий уровень осведомленности о том, что устойчивое управление водными ресурсами является одной из ключевых задач, с которой миру придется столкнуться в предстоящие десятилетия, а также о том, что решение текущих и новых проблем требует дополнительных усилий. В то же время в наличии имеется много примеров эффективной практики. Также важно обеспечить переход от пилотных проектов к широкомасштабному применению.

50. Исходя из этого, многие ораторы сочли важным продолжать уделять приоритетное внимание проблемам воды в политической повестке дня, в том числе путем повышения будущего значения Водной инициативы ЕС. Инициатива "Зеленый мост" также имеет важное значение с точки зрения охраны водных ресурсов и связанных с водой экосистем и поощрения трансграничного сотрудничества.

51. Астанинские предложения относительно действий по воде получили высокую оценку в качестве конкретного инструмента достижения прогресса. Было отмечено, что обязательства, взятые на себя странами и организациями, отражающими выводы Второй оценки трансграничных рек, озер и подземных вод, демонстрируют осведомленность о проблемах и готовность решать их. Странам и организациям было предложено продолжать сообщать о своих обязательствах в соответствии с Астанинскими предложениями относительно действий по воде.

52. В качестве важных для продолжения решения основных задач в области водных ресурсов были признаны такие будущие международные мероприятия, как шестой Всемирный форум по проблемам воды, который состоится в Марселе (Франция) в марте 2012 года. Благодаря уделению повышенного внимания осуществлению решений Всемирный форум по проблемам воды позволит выработать новые обязательства и наладить партнерские связи между всеми соответствующими субъектами. Будет также установлена тесная связь с Астанинскими предложениями в отношении действий по воде, в связи с чем ЕЭК было предложено представить их на этом Форуме.

53. Была также подчеркнута важность проведения дискуссии по проблемам воды на Конференции "Рио+20".

#### **IV. Устойчивое управление водными ресурсами и экологизация экономики<sup>2</sup>**

54. Участники Конференции были единогласны в своем мнении о том, что вода и связанные с нею экосистемы являются критически важными активами, обеспечивающими основу для жизни людей и экономической деятельности. Поддержание здоровья и благосостояния населения в городских и сельских районах требует устойчивого обеспечения качественной водой и санитарно-гигиеническими услугами. Аналогичным образом сельское хозяйство, промышлен-

<sup>2</sup> Данный раздел был составлен Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

ленность, энергетика, туризм и другие сектора в значительной степени зависят от воды, и их выпуск может существенно снизиться при перебоях с водоснабжением. Однако во многих частях региона ЕЭК спрос на воду превышает предложение. Это создает угрозу для целостности экосистем водоемов и ставит трудные задачи, касающиеся наиболее эффективного распределения воды между конкурирующими видами использования. Решение этих задач сопряжено с трудностями, однако осуществление эффективных программ может стимулировать инновации, инвестиции, создание рабочих мест и новых бизнес-моделей, которые могут содействовать экологизации экономики.

55. Делегаты отметили, что распределение водных ресурсов в регионе ЕЭК характеризуется значительными различиями. Некоторые регионы обладают громадными запасами водных ресурсов и подвержены наводнениям, в то время как другие страдают от их дефицита и сталкиваются с засухой. Засухи и наводнения создают значительные издержки для экономики с точки зрения ущерба здоровью населения и природному и физическому капиталу. Эти тенденции усугубляются воздействием изменения климата.

56. Увеличение спроса на водные ресурсы обусловлено различными факторами: рост населения и экономической деятельности, а также изменение моделей производства и потребления. Загрязнение и чрезмерная эксплуатация некоторых источников воды, особенно подземных вод, ведет к ограничению возможностей водоснабжения. Прямым следствием этого является растущая конкуренция в области использования водных ресурсов.

57. Участники согласились с тем, что эти факторы должны регулироваться в первую очередь путем поощрения более эффективного использования водных ресурсов с целью снижения потребления воды из расчета на единицу валового внутреннего продукта (ВВП). Вода должна также направляться в те виды использования, которые приносят наибольшую пользу. Данное распределение также должно учитывать потребности населения и водных экосистем, а также потребности экономических секторов. Регулирование растущей конкуренции в области использования водных ресурсов создает особые проблемы для сельскохозяйственного сектора, который остается самым крупным водопользователем во многих странах ЕЭК.

58. Делегаты выразили свое удовлетворение прогрессом, достигнутым в деле совершенствования управления водными ресурсами за счет использования в качестве основы гидрологии, административных границ, хотя в этом отношении многое предстоит еще сделать. Многие делегации упомянули о том, что РДВ ЕС служит амбициозной и всеобъемлющей основой для управления водными ресурсами на уровне речных бассейнов в Европе. Был также достигнут прогресс на международном уровне, где важную роль играет Конвенция ЕЭК по водам. В рамках конкретных речных бассейнов был разработан целый ряд инициатив, таких как Конвенция о сотрудничестве в целях охраны и устойчивого использования реки Дунай. Сотрудничество в рамках Комиссии по защите морской среды Балтийского моря, также известной как Хельсинкская комиссия или Хелком, служит примером того, каким образом инициативы регионального уровня могут также содействовать совершенствованию управления водными ресурсами.

59. На национальном уровне чрезвычайно важное значение имеет создание политической и институциональной основы, устанавливающей ясные цели и четко определяющей роль учреждений на различных уровнях управления. Все большее значение приобретает тесная координация стратегий управления водными ресурсами со стратегиями основных секторов-водопользователей, таких как сельское хозяйство и энергетика. Стратегии управления водными ресурсами

должны разрабатываться и осуществляться при широком участии всех заинтересованных сторон. Поощрение транспарентности в процессе принятия решений также имеет важное значение для эффективного и действенного управления водными ресурсами и недопущения коррупции.

60. Неспособность адекватно оценить издержки неэффективных систем водоснабжения и канализации, а также потенциальные выгоды инвестиций в водохозяйственный сектор являются одной из причин, по которой проблемы воды не имеют достаточно высокого статуса в национальных приоритетах некоторых стран. Издержки неэффективных систем водоснабжения и канализации находят свое отражение в форме заболеваемости и преждевременной смертности, а также потерь продукции. Анализ таких издержек в других регионах свидетельствует о том, что экономическая отдача инвестиций в водохозяйственный сектор может составить 7 к 1.

61. Ценообразование является ключевым инструментом управления водными ресурсами. В отсутствие надлежащих цен водные ресурсы могут подвергаться чрезмерной эксплуатации. Это, в частности, может стимулировать строительство избыточно громоздкой инфраструктуры. Ценообразование также имеет важное значение для обеспечения финансовой устойчивости учреждений, занимающихся строительством и эксплуатацией объектов водохозяйственной инфраструктуры.

62. В то же время участники признали, что инструменты ценообразования должны дополняться другими инструментами политики. Точное содержание набора мер политики зависит от национальных обстоятельств и уровня реализации. Регулирующие подходы, подкрепляемые жесткими инструментами обеспечения соблюдения, играют ключевую роль, например, в установлении норм качества воды и стоков, осуществлении процедур оценки воздействия на окружающую среду и поощрении модернизации производственных процессов на основе наилучших имеющихся методов. Более эффективному использованию водных ресурсов могут также содействовать образование, просветительская деятельность и другие формы представления информации.

63. Многие страны региона извлекли выгоды от разработки стратегических финансовых планов для водохозяйственного сектора. Для того чтобы быть эффективными, эти планы должны проводить различие между безвозвратными и возвратными источниками финансирования. Безвозвратными источниками финансирования являются тарифы, налоги и трансферты иностранных доноров. Эти источники отличаются от займов международных финансовых учреждений или инвестиций частного сектора, которые подлежат возвращению с соответствующей нормой доходности. Делегации еще раз указали на то, что некоторые страны создали механизмы национального диалога по вопросам политики при поддержке Водной инициативы ЕС, ОЭСР, ЕЭК, целью которых является достижение консенсуса между ключевыми национальными заинтересованными сторонами на основе надежного анализа. В контексте водных ресурсов и зеленой экономики они послужили в некоторых случаях основой для более эффективной интеграции водных программ в государственные бюджеты, реформирования тарифов и уточнения вклада, который доноры и международные финансовые учреждения могли бы внести в осуществление национальных программ в области водных ресурсов.

64. Тарифы должны как минимум устанавливаться на уровне, покрывающем операционные и эксплуатационные издержки водоснабжения. Если они установлены на слишком низком уровне, коммунальные службы водоснабжения не смогут покрыть свои расходы и не будут финансово устойчивыми. Однако во

многих странах восточной части региона дело обстоит иным образом. Частично это объясняется тем, что инфраструктура является слишком громоздкой, отличается низким качеством строительства и уровнем эффективности, особенно в области использования энергии. В других частях региона водохозяйственная инфраструктура, которая была создана много лет назад, требует реабилитации или замены.

65. В идеале тарифы также должны покрывать капитальные затраты строительства и обеспечивать полное возмещение экологических издержек. Покрываемые расходы должны включать в себя затраты на забор, хранение и другие расходы, требуемые для обеспечения экологической целостности источников воды. Адаптация к изменению климата повышает расходы на водохозяйственную инфраструктуру и управление водными ресурсами. Состав этих затрат и возможности их финансирования требуют дополнительного анализа. В этой связи дополнительного изучения заслуживают экономические инструменты, включая платежи за экосистемные услуги.

66. Участники продемонстрировали общее понимание того, что при установлении тарифов необходимо учитывать социальные последствия, в частности ценовую доступность. Сохранение тарифов на низком уровне является наилучшим способом разрешения этой дилеммы, поскольку это ведет к увеличению потребления воды, подрыву финансовой устойчивости служб коммунального водоснабжения и создает выгоды для более зажиточных слоев населения. Оказание целевой поддержки малоимущим уязвимым группам является более эффективным способом достижения как экономических, так и социальных целей. В случае наличия счетчиков это может осуществляться в форме прогрессивного повышения структуры тарифов, обеспечивающей получение всеми домохозяйствами базового объема воды на безвозмездной или дешевой основе. В тех случаях, когда счетчики отсутствуют, малоимущие и уязвимые домохозяйства могли бы получать средства для оплаты воды в рамках платежей по линии социального обеспечения или в форме ваучеров. Еще один подход заключается в снижении тарифов в тех районах, которые являются наиболее социально обездоленными.

67. В некоторых самых бедных сельских районах региона ЕЭК наиболее эффективным способом строительства и эксплуатации систем водоснабжения и канализации могло бы являться не установление тарифов, а физическое участие в соответствующих работах: доступ к водоснабжению и канализации является намного худшим в сельских районах по сравнению с крупными городами, в промежутке между которыми находятся малые города. Общинные схемы и/или ассоциации водопользователей могут служить инструментом развития систем водоснабжения и управления ими. Дополнительного изучения заслуживают условия, при которых ассоциации водопользователей или аналогичные механизмы могут приносить благотворные с экономической, социальной и экологической точки зрения результаты.

68. Делегаты согласились с тем, что поощрение более эффективного использования воды, будь то в городских или сельских районах, требует более инновационных подходов. Инновации могут осуществляться в службах коммунального водоснабжения. Так, например, повышенное внимание уделяется потенциальной роли децентрализованных систем и альтернативным источникам водоснабжения, таким как использование обработанных стоков и опреснение. Технологии, используемые в экономических секторах, являющихся потребителями воды, также претерпевают изменения. Это, например, касается промышленных процессов и систем орошения. Аналогичным образом, конструкция потреби-

тельских товаров, таких как стиральные машины, меняется таким образом, чтобы снизить их потребление воды.

69. Правительства могли бы поощрять инновации и спрос на более водозэффективные технологии за счет применения соответствующего набора мер политики. В дополнение к ценообразованию стимулами для инноваций могут служить стандарты в области процессов и продуктов. Для обеспечения существенного прорыва также необходимы дополнительные инвестиции в исследования и разработки и налаживание партнерства с частным сектором. Несмотря на разработку многочисленных более эффективных с точки зрения потребления водных технологий, необходимо предпринять дополнительные усилия для поощрения их широкого внедрения.

70. Частный сектор играет важную роль в области водоснабжения и санитарии в некоторых странах, в том числе в ряде стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Однако многие страны предпочитают сохранять водоснабжение в государственном секторе или же использовать ограниченные формы государственно-частного партнерства. Решение о привлечении частного сектора во многом зависит от национальных обстоятельств и требует тщательного изучения. Частный сектор обладает потенциалом повышения эффективности и снижения издержек. Однако операторы систем водоснабжения требуют тщательного регулирования для обеспечения того, чтобы они не пользовались своим монопольным положением и не прибегали к избыточному повышению цен без соизмеримого повышения качества оказываемых услуг.

71. Было подчеркнуто, что управление водными ресурсами может быть улучшено благодаря повышению качества соответствующей научной, инженерной, финансовой и экономической информации. Эффективное управление водными ресурсами требуют обладающих соответствующей квалификацией специалистов на всех уровнях, начиная с уровня стратегического планирования, обеспечивающего функциональность водоснабжения и канализации на уровне домохозяйств, фабрик и ферм. Наличие профессиональных хорошо оснащенных кадров обеспечивается благодаря соответствующему образованию и профессиональной подготовке. В случае менее развитых стран важную роль могут сыграть программы по наращиванию потенциала и обмену информацией.

## **V. Экологизация экономики: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития**

72. Выступавшие высказались за использование смелого и амбициозного подхода к формированию "зеленой" экономики. Что касается набора мер политики, то в этой области не может быть единого подхода. Набор мер политики должен включать в себя как регулирующие, так и рыночные инструменты. Центральным элементом набора мер политики во всех секторах должно являться полное покрытие затрат.

73. Переход к "зеленой" экономике должен задействовать все заинтересованные стороны, включая потребителей и предприятия, для обеспечения большей устойчивости благодаря образованию в интересах устойчивого развития и использованию опирающихся на информацию инструментов политики и этикетирования. Это позволит информированное принятие решений потребителями. Существует необходимость в повышении осведомленности общественности о

"зеленой" экономике, а также ведомств, не занимающихся вопросами окружающей среды, и министерств экономики.

74. Правительства должны уделять повышенное внимание не только аспекту предложения "зеленой" экономики, но также и созданию "зеленых" рынков. В качестве важного инструмента формирования "зеленой экономики" были определены "зеленые" государственные закупки, особенно с точки зрения создания спроса и формирования рынка.

75. Накопленный в регионе опыт свидетельствует о том, что многие государства-члены стремятся выполнить и даже превзойти целевые показатели сокращения выбросов, поскольку они считают, что формирование низкоуглеродной экономики является правильным направлением развития. Исследования свидетельствуют о том, что реализация набора мер политики по достижению целевых показателей сокращения выбросов позволяет создавать значительное число новых рабочих мест, что имеет особое значение с точки зрения преодоления глобального кризиса.

76. Инвестирование в энерго- и ресурсоэффективность и возобновляемую энергетику было сочтено актуальным направлением работы независимо от экономической структуры стран.

77. Важно пересмотреть энергетические субсидии и с целью их отмены и замены более целенаправленными мерами социальной политики. Социальные инструменты должны быть строго целенаправленными и предусматривать обеспечение малоимущих энергоэффективным оборудованием вместо субсидирования потребления энергии.

78. Была подчеркнута экономическая важность секторов природных ресурсов. Необходимо обеспечить дальнейшее развитие конкретных механизмов оплаты экосистемных услуг для придания большей видимости ценности экосистемных услуг. Было предложено разработать на Конференции "Рио+20" соответствующие дорожные карты с учетом условий и приоритетов различных стран.

79. В случае менее развитых стран региона предоставление и передача им "зеленых" технологий развитыми странами является шансом, который следует использовать.

80. Инициатива "Зеленый мост", которая была поддержана шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, может служить практическим механизмом передачи "зеленых" технологий и инвестиций между странами Европы, Азии и Тихоокеанского региона. Программа партнерства "Зеленый мост", опирающаяся на данную инициативу, способна обеспечить долгосрочную стабильную основу для "зеленых" инвестиций и сотрудничества.

81. В качестве вариантов облегчения передачи технологии на международном уровне и мобилизации необходимых инвестиций были предложены два других конкретных механизма. Существующая сеть агентств охраны окружающей среды способна внести свой вклад в обсуждение эффективных наборов мер политики по переходу к "зеленой" экономике. Необходимо дополнительно изучить возможности Программы партнерства "Зеленый мост". Также было предложено создать общеорганизационную платформу ЕЭК для диалога и обмена опытом по вопросам "зеленой" экономики. Это позволит странам использовать свои конкретные достижения и обмениваться эффективной практикой.

82. Странам было рекомендовано продолжить сбор данных и примеров для дальнейшего распространения.
83. В области жилья может быть изучен ряд мер, таких как внедрение жестких энергетических стандартов, а также создание финансовых стимулов для домохозяйств и использование имеющихся грантов для общественных зданий.
84. В качестве движущих факторов "зеленой" экономики рассматриваются предприятия, однако необходимо подчеркнуть, что конкурентоспособность и устойчивость не являются взаимоисключающими понятиями. Чрезвычайно важно продемонстрировать коммерческий потенциал "зеленой" экономики, без чего предприятия вряд ли будут проявлять к ней интерес.
85. Участники подчеркнули необходимость технической и профессиональной подготовки для перехода к "зеленой", предпринимательской и устойчивой экономике. В этом отношении могут быть предприняты следующие конкретные приоритетные шаги: а) информирование учащихся о важности перехода к "зеленой" экономике и обеспечение их экологической грамотности; б) обеспечение понимания потребностей промышленности, связанных с переходом к "зеленой" экономике; и с) гарантирование того, чтобы оказываемая политика и преподавателям поддержка была достаточной для обеспечения требуемого обучения новым навыкам.
86. Была подчеркнута важность целевых показателей и индикаторов в сфере "зеленой" экономики. Конференция "Рио+20" должна послужить возможностью для нахождения путей выхода за рамки ВВП и отказа от традиционной концепции ВВП.
87. В качестве весьма важного также было признано политэкономическое измерение. Оно включает в себя мобилизацию широкой поддержки экологических приоритетов со стороны политиков, управление ожиданиями мощных групп интересов и интеграцию экологических соображений в секторальную политику.
88. Исследования и инновации также имеют ключевое значение для повышения эффективности использования ресурсов. В этом отношении практика свидетельствует о том, что разработка планов действий в области "зеленых" технологий может содействовать стимулированию искомых "зеленых" инноваций.
89. Решения о финансировании должны во все большей степени учитывать критерии устойчивости. В качестве важного инструмента наращивания "зеленых" инвестиций, особенно в "зеленую" инфраструктуру, были упомянуты механизмы государственно-частного партнерства.
90. Одним из полезных и практических итогов Конференции "Рио+20" могла бы стать международно согласованная дорожная карта формирования "зеленой" экономики. Такая дорожная карта должна состоять как из политического, так и ориентированного на действия компонентов. Политический компонент должен подробно описывать политические обязательства по ускорению перехода к "зеленой" экономике. Ориентированный на действия компонент должен обеспечивать набор конкретных инструментов и мер и четкое распределение работы и обязанностей.
91. Также было сочтено важным добиться прогресса на региональном и национальном уровнях благодаря разработке дорожных карт и планов действий.

92. Кроме того, было упомянуто об Астанинской декларации по общеевропейской повестке дня для Астанинской конференции министров окружающей среды, принятой Европейским ЭКО-Форумом, которая содержит ряд важных рекомендаций в отношении действий в области водных ресурсов и "зеленой" экономики.

## **VI. Утверждение итогов Конференции**

93. Министры и главы делегаций приняли путем аккламации Декларацию министров.

---