



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Восемьдесят пятая сессия

Женева, 21–24 февраля 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Действия сектора внутреннего транспорта
по присоединению к глобальной борьбе
с изменением климата**

Проект министерской декларации «Задействование всего потенциала решений в области внутреннего транспорта в рамках глобальной борьбы с изменением климата»

Записка секретариата*

Справочная информация

1. На восемьдесят четвертой сессии 22 февраля 2022 года Комитет по внутреннему транспорту отметил свою семьдесят пятую годовщину и принял резолюцию на уровне министров, озаглавленную «Вступая в десятилетие свершений в интересах устойчивого внутреннего транспорта и устойчивого развития». В этой резолюции Комитет, среди прочего, признал, что беспрецедентное сочетание глобальных чрезвычайных ситуаций и вызовов, включая изменение климата, угрожает сорвать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и подтвердил свою решимость предпринимать шаги, необходимые для полного и своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В той же резолюции Комитет, среди прочего, постановил задействовать в срочном порядке свои соответствующие функции в области регулирования и выработки стратегических рекомендаций в целях сокращения вредных выбросов и энергопотребления, особенно на автомобильном транспорте, поддержки интермодальности и согласованных подходов для решения проблем, связанных с климатом и ухудшением состояния окружающей среды, а также для оптимизации комбинированного использования видов транспорта в ходе пассажирских и грузовых перевозок, с тем чтобы повысить вклад сектора внутреннего транспорта в реализацию целей и задач Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, уделяя при этом особое внимание потребностям малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для достижения поставленных ими целей в области развития устойчивых транспортных систем с низким уровнем выбросов.

* Настоящий документ представлен с опозданием ввиду задержек с получением материалов из других источников.



2. По окончании сегмента высокого уровня восемьдесят пятой сессии Комитета министрам и другим главам делегаций договаривающихся сторон конвенций Организации Объединенных Наций, относящихся к ведению Комитета по внутреннему транспорту, будет предложено выразить свою поддержку декларации «Задействование всего потенциала решений в области внутреннего транспорта в рамках глобальной борьбы с изменением климата» (см. приложение). Эта декларация определит направление работы Комитета в качестве платформы Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, а также его вспомогательных органов, тем самым способствуя вступлению в десятилетие свершений в сфере борьбы с изменением климата.

Приложение

Задействование всего потенциала решений в области внутреннего транспорта в рамках глобальной борьбы с изменением климата

Проект декларации министров

Мы, министры и другие главы делегаций договаривающихся сторон конвенций Организации Объединенных Наций, относящихся к ведению Комитета по внутреннему транспорту, участвующие в работе его восьмидесятой пятой сессии,

[*ссылаясь на Устав Организации Объединенных Наций, в частности на одну из его основных целей, состоящую в том, чтобы «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира»,]*

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 74/219 от 19 декабря 2019 года, 75/217 от 21 декабря 2020 года и 76/205 от 17 декабря 2021 года об охране глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества,

напоминая также о нашей приверженности выполнению резолюции министров, принятой по случаю празднования семьдесят пятой годовщины создания Комитета по внутреннему транспорту и озаглавленной «Вступая в десятилетие свершений в интересах устойчивого внутреннего транспорта и устойчивого развития», в частности решения, содержащегося в подпункте l) этой резолюции,

будучи встревожены растущими социальными и экономическими издержками, связанными с разрушительными климатическими бедствиями, и их негативным воздействием на социальную и экономическую жизнь нынешнего и будущих поколений во всем мире,

будучи встревожены также растущим воздействием изменения климата на бесперебойную работу внутренних видов транспорта, которое ставит под угрозу устойчивость цепей поставок, и выражая в этой связи признательность вспомогательным органам Комитета за их деятельность по вопросам адаптации к изменению климата,

всецело поддерживая продолжение усилий по ограничению роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней,

будучи серьезно обеспокоены продолжающимся ростом выбросов парниковых газов в транспортном секторе,

сознавая, что прямые выбросы парниковых газов в результате работы транспортного сектора составляют 23 % глобальных выбросов углерода, связанных с энергетикой, и что более 71 % прямых выбросов парниковых газов от транспортного сектора приходится на внутренний транспорт,

подчеркивая необходимость расширения усилий Комитета по борьбе с загрязнением атмосферного воздуха, особенно в городских районах, а также шумовым загрязнением от транспорта, и подчеркивая важность этой деятельности в контексте глобальных усилий по борьбе со смертностью от неинфекционных заболеваний и обеспечению того, чтобы люди по всему миру жили более здоровой жизнью,

полностью сознавая в этой связи, что смягчение последствий глобального изменения климата не может быть достигнуто без трансформационных изменений в транспортном секторе и что стратегии смягчения, связанные с факторами спроса и предложения в транспортном секторе, имеют ключевое значение для таких изменений,

подчеркивая важность разработки и реализации политики и стратегий, которые направлены на смягчение последствий изменения климата, являются социально инклюзивными для всех, включая лиц с особыми потребностями в плане мобильности, с учетом экономической уязвимости людей перед ростом цен на топливо, и способствуют региональной и глобальной интеграции, экономическому росту и устойчивому развитию,

подтверждая роль Комитета в поддержке на внутрирегиональном и межрегиональном уровнях устойчивого транспорта и мобильности, экологическая и климатическая устойчивость которых приносит пользу всем странам, независимо от уровня их развития,

отмечая, что электромобильность за счет электрической энергии, производимой с нулевым или низким уровнем выбросов, поддерживаемая соответствующей инфраструктурой зарядки, может позволить быстро сократить выбросы парниковых газов, в частности от автомобильного транспорта,

принимая к сведению стремление участников прорывной повестки дня для автомобильного транспорта на период до 2030 года в рамках КС-26 сделать транспортные средства с нулевым уровнем выбросов новой нормой путем обеспечения их ценовой приемлемости, доступности и устойчивости во всех регионах к 2030 году,

выражая признательность в связи с масштабными целями по переходу на электромобили, поставленными рядом государств-членов,

выражая признательность также в связи с целями по сокращению выбросов парниковых газов и загрязнителей воздуха на внутреннем водном транспорте, поставленными рядом государств-членов,

признавая, что новые технологии и инновации в области альтернативных источников энергии, цифровизации, автоматизации и интеллектуальных транспортных систем, дополненные принципами циклической экономики, могут поддерживать системные изменения и ускорить сокращение выбросов парниковых газов, но еще не полностью внедрены,

признавая стратегическую важность перехода на более экологичные виды грузового, пассажирского и общественного транспорта и увеличения доли железнодорожного и внутреннего водного транспорта и активной мобильности, а также обеспечения того, чтобы этот переход был основан как на принципах циклической экономики, так и на социальных и экологических стандартах,

подтверждая, что надлежащая и отвечающая должным требованиям инфраструктура для безопасного передвижения пешеходов и велосипедистов в сочетании с совершенствованием городского проектирования, качественными услугами общественного транспорта и концепциями совместной мобильности может внести значительный вклад в снижение спроса на личный автотранспорт, особенно на автомобили с высоким уровнем выбросов,

признавая, что решения для реализации потенциального вклада внутреннего транспорта в глобальные усилия по смягчению последствий изменения климата существуют и что их масштабирование для решения этой задачи является не только вопросом политической воли, технологических решений и финансирования на национальном уровне, но и зависит от должным образом разработанных международных нормативных решений, которые позволяют безопасно, эффективно и действенно принимать согласованные и совместные меры на национальном, региональном и межрегиональном уровнях,

подтверждая нашу приверженность проведению второго Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2021–2030 годы) с акцентом на связь между безопасностью дорожного движения и решениями в области климата, что также было подчеркнуто на первом Совещании высокого уровня 2022 года по вопросу о повышении безопасности дорожного движения во всем мире,

выражая в этой связи *признательность* за уникальную роль и вклад Комитета как центра Организации Объединенных Наций, выполняющего функции всеобъемлющей платформы для рассмотрения всех аспектов развития и

сотрудничества в области внутреннего транспорта и уделяющего особое внимание межрегиональному и внутрирегиональному регулированию на основе конвенций Организации Объединенных Наций по транспорту и другим средствам,

[*заявляем* о нерушимом соблюдении Принципов Объединенных Наций, а именно, что все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;]

1. *заявляем* о твердой поддержке целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, для реализации наших решений в области борьбы с изменением климата, а также ускорения перехода к декарбонизированной мобильности и достижения чистого нулевого или низкого уровня выбросов в секторе внутреннего транспорта;

2. *призываем* государства-члены, когда это необходимо для достижения указанных целей и задач, содействовать принятию новых национальных обязательств, инициатив и мер, направленных на быстрое и значительное сокращение выбросов парниковых газов и загрязнителей воздуха от внутреннего транспорта;

3. *рекомендуем* государствам-членам включать в определяемый на национальном уровне вклад меры по сокращению выбросов от внутреннего транспорта, опираясь на технические обсуждения целевых показателей, согласованных в рамках Комитета по внутреннему транспорту;

4. *постановляем* и впредь проводить на будущих сессиях Комитета регулярные политические диалоги высокого уровня по новым целям, стратегиям, планам, проблемам и решениям, связанным с задачей сокращения выбросов парниковых газов в секторе внутреннего транспорта, чтобы обеспечить систематическое рассмотрение Комитетом этой важной темы и тем самым укрепить его роль и вклад в этой связи;

5. *рекомендуем* Комитету продолжать рассмотрение направлений своей деятельности и, при необходимости, адаптировать их, с тем чтобы и далее увязывать свои методы работы с конкретными мерами и «дорожными картами», которые помогут сектору внутреннего транспорта сократить выбросы парниковых газов к 2030 году, путем применения конкретного набора правил, инструментов, рекомендаций и образцов передовой практики;

6. *просим* Комитет и его соответствующие вспомогательные органы продолжать усилия по дальнейшему согласованию эксплуатационных требований и принципов, связанных с интеллектуальными транспортными системами, и усилия, направленные на непосредственное содействие сокращению выбросов парниковых газов за счет эффективного использования энергии, например, путем оптимизации маршрутов и практик вождения, ускоренной замены транспортных средств, работающих на обычном топливе, транспортными средствами с нулевым уровнем выбросов, эффективного использования транспортных сетей и, как следствие, эффективного перемещения людей и грузов, отказа от использования личных автомобилей в пользу общественного транспорта и совместной мобильности, когда это возможно, гибкой нагрузки на электросеть и ресурсов хранения энергии (для электромобилей) и автоматизации;

7. *просим* Комитет и его вспомогательные органы, а также договорные органы активизировать усилия в области цифровизации в рамках основных конвенций по внутреннему транспорту, в частности тех, которые касаются книжек, транспортных документов и свидетельств, что послужит косвенным, но весомым вкладом в усилия соответствующих стран по значительному сокращению выбросов парниковых газов за счет отказа от колоссальных объемов бумажной документации и существенного уменьшения скопления частных и коммерческих транспортных средств в очередях в ожидании предъявления и валидации этих документов;

8. *призываем* Комитет и его соответствующие вспомогательные органы активизировать усилия по облегчению пересечения границ путем реализации таких

конвенций, как Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, благодаря которым границы в конечном счете смогут служить мостами, потому как длительные и обременительные процедуры пересечения границ приводят к большим скоплениям транспортных средств у международных границ в нескольких странах и оборачиваются в этих случаях высокими уровнями выбросов от многочисленных легковых и грузовых автомобилей;

9. *призываем также* Комитет и его соответствующие вспомогательные органы и неофициальные рабочие группы проанализировать с точки зрения экологичности и энергоэффективности использование автоматизированных транспортных средств в дорожном движении;

10. *призываем далее* Комитет и его соответствующие вспомогательные органы активизировать усилия по переходу к экологически эффективному транспорту путем поддержки — в рамках направлений своей деятельности — разработки правил и политики, способствующих перераспределению пассажиро- и грузопотоков в пользу автомобильного транспорта с нулевым уровнем выбросов, железнодорожного и внутреннего водного транспорта и интермодальных перевозок, наряду с продвижением активной мобильности, и поддерживать мониторинг этого перераспределения с помощью соответствующих данных, собираемых в рамках существующих механизмов, и с учетом внешних затрат, связанных с этим перераспределением;

11. *просим* Комитет выразить активную поддержку в отношении иницизированной Рабочей группой по проблемам энергии и загрязнения окружающей среды задачи по разработке глобально согласованной методологии определения углеродного следа для всего жизненного цикла дорожных транспортных средств, включая выбросы парниковых газов при добыче сырья, производстве транспортных средств и комплектовании и эксплуатации транспортных средств, а также с точки зрения процессов и возможности утилизации¹ по окончании срока службы, и призвать выбросы в течение жизненного цикла, связанные со средствами, строительством и обслуживанием транспортной инфраструктуры, важными составляющими общего воздействия перевозок на окружающую среду;

12. *просим* соответствующие вспомогательные органы Комитета и договорные органы уделять приоритетное внимание своевременному внесению поправок в правовые документы Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту для поддержки безопасной и эффективной реализации целей, обязательств и решений в области изменения климата;

13. *просим* соответствующие вспомогательные органы Комитета содействовать усилиям по сокращению спроса на ископаемые виды топлива, повышению энергоэффективности, разработке альтернативных видов топлива и соответствующей топливной инфраструктуры, дальнейшей разработке новых транспортных средств на альтернативных источниках энергии, экологизации внутреннего флота, повышению уровня автоматизации и подключенности, содействию цифровизации, внедрению принципов циклической экономики и стимулированию пешеходного и велосипедного движения, например, путем обмена передовым опытом в сфере создания надлежащей и достаточной инфраструктуры для безопасного передвижения пешеходов и велосипедистов;

14. *просим* Комитет представлять двухгодичные доклады о его последних работах в области внутреннего транспорта с точки зрения вклада в глобальную борьбу с изменением климата;

15. *рекомендуем* продолжать усилия по линии Европейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, направленные на экологизацию транспорта и мобильности, и обмениваться передовым опытом с другими сторонами;

16. *призываем* секретариат оказывать государствам-членам по их просьбе надлежащую техническую помощь и содействие в укреплении потенциала и продвигать передовую практику в поддержку потребностей государств — членов Комитета в реализации их целей и обязательств, связанных с климатом;

¹ См. ECE/TRAN/ITC/2023/21, приложение III.

17. *просим* секретариат в тесном сотрудничестве с Бюро Комитета и соответствующими вспомогательными органами и на основе международных правовых документов Организации Объединенных Наций, относящихся к ведению Комитета, разработать стратегический документ по сокращению выбросов парниковых газов на внутреннем транспорте с приоритетными действиями для Комитета и всех его соответствующих вспомогательных органов для рассмотрения Комитетом на его восемьдесят шестой сессии;

18. *настоятельно призываем* Объединенные Арабские Эмираты и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подчеркнуть существенную роль транспорта, включая внутренний транспорт, и роль Комитета по внутреннему транспорту на двадцать восьмой Конференции Сторон, которая состоится в Объединенных Арабских Эмиратах.
