



Европейская экономическая комиссия**Исполнительный комитет****Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям****Двадцать третья сессия**

Женева, 3–4 апреля 2017 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

Рекомендации и стандарты**Рекомендации для утверждения****Рекомендация № 42: Механизм мониторинга
упрощения процедур торговли и транспорта***Резюме*

Многие страны мира предпринимают усилия для упрощения процедур торговли и транспорта. Однако лишь немногим удалось создать устойчивые механизмы мониторинга эффективности стратегий и процедур упрощения торговли и ускорения работы международных систем снабжения и производственно-сбытовых цепочек. Поэтому странам надлежит создать устойчивые национальные механизмы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта для количественного анализа и оценки прогресса, а также для оказания помощи в деятельности по разработке политики и модернизации.

Цель настоящей Рекомендации – побудить правительства, деловые круги, партнеров по процессу развития и международные организации провести совместную работу по созданию устойчивых механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ). В этой связи в настоящей рекомендации рассматриваются вопросы, касающиеся институциональных механизмов и методов разработки и использования ММУПТТ.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2017/8 представляется двадцать третьей Пленарной сессии СЕФАКТ ООН на утверждение.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Рекомендация № 42: Создание механизма мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ)	3
A. Введение	3
B. Цель	4
C. Сфера охвата	4
D. Выгоды	4
E. Рекомендация	4
II. Руководящие положения в отношении рекомендации № 42 о создании механизма мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ)	5
A. Введение	5
B. Институциональный механизм	6
C. Сфера охвата мониторинга	6
D. Методы сбора данных и показатели	9
E. Анализ данных и рекомендации	12
F. Разработка политики и планы действий	13
G. Развитие национального потенциала	14
H. Ресурсы	15
I. Международная поддержка	15
J. Сотрудничество с соседними странами	16
K. Гендерные соображения	16
Приложение I: Обзор различных межстрановых показателей	17
Приложение II: Пример показателей верхнего и среднего уровней в рамках ММУПТТ	19

I. Рекомендация № 42: Создание механизма мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ)

A. Введение

1. Многие страны мира предпринимают усилия для упрощения процедур торговли и транспорта. Однако лишь немногим удалось создать устойчивые механизмы мониторинга эффективности стратегий и процедур упрощения торговли и ускорения работы международных систем снабжения и производственно-сбытовых цепочек.

2. Появилось несколько глобальных обследований эффективности деятельности по упрощению процедур торговли и соответствующих баз данных¹, которые были признаны крайне полезными инструментами сопоставительного анализа и повышения уровня информированности. Вместе с тем они не позволяют получить достаточно подробную информацию, которая могла бы помочь в разработке или усовершенствовании национальных планов действий по упрощению процедур торговли.

3. В некоторых странах также проводятся оценки деятельности по упрощению процедур торговли и транспорта. Во многих случаях они проводятся на эпизодической основе, при низком уровне координации между партнерами по процессу развития и в условиях ограниченной поддержки со стороны задействованных государственных учреждений.

4. Поэтому странам надлежит создать устойчивые национальные механизмы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта для количественного анализа и оценки прогресса в деятельности по упрощению процедур торговли и транспорта, а также для оказания помощи в разработке, усовершенствовании и определении приоритетности рекомендаций по упрощению процедур торговли и транспорта.

5. Настоящая рекомендация основана на уже существующих рекомендациях ЕЭК. В частности, в настоящей рекомендации предлагается, чтобы во всех надлежащих случаях та или иная страна собирала данные об упрощении процедур торговли и транспорта на основе модели "покупка–отгрузка–оплата", которая рассматривается в рекомендации № 18². В настоящей рекомендации подчеркивается важное значение институциональной организации ММУПТТ. В ней предлагается, чтобы национальные органы по упрощению процедур торговли (НОУТ), по возможности, руководили работой по соответствующим ММУПТТ, как это указано в рекомендации № 4³. Кроме того, в ней подчеркивается необходимость взаимодействия и проведения консультаций между многочисленными

¹ В частности, можно назвать следующие примеры: индекс эффективности логистики (ИЭЛ) и базы данных о ведении бизнеса Всемирного банка, опросы мнений руководителей Всемирного экономического форума, а также база данных ЭСКАТО и Всемирного банка о торговых издержках (см. приложение 1).

² Рекомендация № 18 ЕЭК: Меры по упрощению процедур международной торговли, размещена по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec18/Rec18_pub_2002_ecetr271.pdf (ссылка проверена 17 января 2017 года).

³ Рекомендация № 4 ЕЭК: Национальные органы по упрощению процедур торговли, размещена по адресу <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/>

заинтересованными сторонами, которая предметно обсуждается в рекомендации № 40⁴.

В. Цель

6. Цель настоящей Рекомендации – побудить правительства, деловые круги, партнеров по процессу развития и международные организации провести совместную работу по созданию устойчивых механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ). В этой связи в настоящей рекомендации рассматриваются вопросы, касающиеся институциональных механизмов и методологии разработки и использования ММУПТТ.

С. Сфера охвата

7. В настоящей рекомендации рассматриваются главным образом ММУПТТ на национальном уровне. Однако многие базовые принципы могут в равной степени применяться на местном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

Д. Выгоды

8. Принятие ММУПТТ позволит данной стране получить выгоды в виде:
- экономичного и устойчивого мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта;
 - наличия достоверных, систематических, последовательных и согласованных данных в целях разработки политики и модернизации;
 - укрепления национального кадрового потенциала упрощения процедур торговли и транспорта;
 - оптимизации процедур торговли и транспорта, повышения эффективности и конкурентоспособности в торговле.

Е. Рекомендация

9. В свете вышеизложенного двадцать третья Пленарная сессия СЕФАКТ ООН, состоявшаяся в апреле 2017 года в Женеве, рекомендовала следующее:

- правительствам и торговым кругам следует создать национальные механизмы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ);

recommendations/rec04/ECE_TRADE_425_CFRec4.pdf (ссылка проверена 17 января 2017 года).

⁴ Рекомендация № 40 ЕЭК : Подходы к консультациям – передовая практика в области торговли и правительственные консультации по вопросам упрощения процедур торговли, размещена по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf_plenary/plenary15/ECE_TRADE_C_CEFACT_2015_9_Rev1E_Rec40_RevFinal.pdf (ссылка проверена 17 января 2017 года).

- для обеспечения устойчивой работы ММУПТТ правительствам и торговым кругам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы принять следующие меры:
 - укрепить национальный потенциал для обеспечения того, чтобы работа по ММУПТТ, по возможности, проводилась национальными экспертами и группами; а также
 - институционализировать ММУПТТ: в состав органа, контролирующего функционирование ММУПТТ, должны входить представители всех или ключевых заинтересованных сторон в области упрощения процедур торговли и транспорта; а национальные органы по упрощению процедур торговли, по возможности, должны максимально привлекаться к руководству работой по ММУПТТ.
- Международным организациям и партнерам по процессу развития, по возможности, следует предоставлять свою помощь нуждающимся в ней странам, в частности наименее развитым странам (НРС), не имеющим выхода к морю развивающимся странам (НВМРС) и малым островным развивающимся государствам (МОРАГ), чтобы помочь им создать собственные ММУПТТ.

II. Руководящие положения в отношении рекомендации № 42 о создании механизма мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ)

A. Введение

10. Странам надлежит создать устойчивые национальные механизмы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ) для количественного анализа и оценки прогресса в деятельности по упрощению процедур торговли и транспорта, а также для оказания помощи в разработке, усовершенствовании и определении приоритетности рекомендаций по упрощению процедур торговли и транспорта. Опыт показывает, что в некоторых странах успешно проводятся оценки деятельности по упрощению процедур торговли и транспорта. Однако во многих случаях они проводятся на эпизодической основе, при низком уровне координации между партнерами по процессу развития и в условиях ограниченной поддержки со стороны задействованных государственных учреждений.

11. Цель настоящей Рекомендации – побудить правительства и деловые круги провести совместную работу по выработке методов устойчивой работы ММУПТТ. В этой связи в настоящей рекомендации рассматриваются вопросы, касающиеся институционального механизма и методов создания и использования ММУПТТ. Основное внимание в настоящей рекомендации уделяется работе на национальном уровне. Однако многие базовые принципы могут в равной степени применяться на местном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

В. Институциональный механизм

12. Институционализация ММУПТТ – необходимое условие обеспечения его устойчивой работы. В состав органа, контролирующего функционирование ММУПТТ, должны входить представители всех или, по крайней мере, ключевых заинтересованных сторон в области упрощения процедур торговли и транспорта. Таким органом могут быть: национальный орган по упрощению процедур торговли (НОУТ), вспомогательный орган при НОУТ или аналогичное учреждение, если оно уже существует. Обеспечение работы ММУПТТ фактически должно быть одной из главных функций НОУТ, поскольку ММУПТТ позволит получать информацию, необходимую для принятия решений и проведения реформы, нацеленной на упрощение процедур торговли. В случае отсутствия такого НОУТ ведущим учреждением по упрощению процедур торговли или в рамках этого учреждения может быть инициирована работа межучрежденческого органа по оценке и мониторингу эффективности упрощения процедур торговли, который впоследствии будет преобразован или интегрирован в НОУТ (в соответствии с требованием в отношении НОУТ, которое предусмотрено Соглашением об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО)).

13. Необходимо предложить принять участие в этом процессе заинтересованным сторонам, занимающимся вопросами упрощения процедур торговли и транспорта на территории, охватываемой ММУПТТ. Крайне активную или ведущую роль в мониторинге упрощения процедур торговли и транспорта может играть частный сектор. Как отмечено выше, общественности и любым заинтересованным сторонам, имеющим отношение к упрощению процедур торговли и транспорта, следует объяснить, зачем нужен ММУПТТ.

С. Сфера охвата мониторинга

1. Общий принцип определения сферы охвата мониторинга

14. Сфера охвата мониторинга должна определяться страной исходя из ее конкретной ситуации. У двух разных стран могут быть разные приоритеты в области мониторинга. Например, у страны, не имеющей выхода к морю, основная задача может состоять в мониторинге процедур на сухопутных пограничных пунктах, в то время как островная страна может обращать больше всего внимания работе в портах и морскому транспортному сообщению. Для определения сферы охвата мониторинга необходимо проводить консультации с заинтересованными сторонами.

⁵ К таким учреждениям может относиться национальный орган по упрощению процедур торговли в соответствии с требованием пункта 2 статьи 23 Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации.

При определении сферы охвата мониторинга, когда это необходимо, следует использовать такие критерии, как конкретность, измеримость, достижимость, актуальность и привязка к конкретным срокам (СМАРТ).

Конкретность	Области мониторинга должны быть четкими и однозначными.
Измеримость	Количественные показатели должны быть собраны и должны пройти мониторинг
Достижимость	Для проведения мониторинга стране необходимо провести анализ своих ресурсов и потенциала. При проведении мониторинга в первый раз страна может сконцентрировать внимание на небольшом количестве стратегически важных процедур, товаров или торговых маршрутов. Со временем по мере укрепления национального потенциала и расширения опыта мониторинг можно распространить на большее количество товаров и торговых маршрутов.
Актуальность	Области мониторинга должны быть стратегически важными и актуальными для страны.
Привязка к конкретным срокам	Установленные сроки и даты проведения мониторинга должны быть ясны всем заинтересованным сторонам.

15. При определении сферы охвата мониторинга страна может рассматривать процессы, товары и/или торговые маршруты и коридоры (как описано в разделах 2–4 ниже).

2. Процесс

16. Во всех надлежащих случаях странам в рамках сферы охвата их мониторинга рекомендуется использовать целостный подход к производственно-сбытовым цепочкам для обеспечения того, чтобы найденные решения для активизации деятельности по упрощению процедур торговли и транспорта носили всеохватывающий и всеобъемлющий характер. Для этого при определении сферы охвата мониторинга стране следует учитывать модель "покупка–отгрузка–оплата"⁶ (как показано на диаграмме 1). Сфера охвата мониторинга может распространяться на весь производственно-сбытовой процесс (то есть на всю модель "покупка–отгрузка–оплата") или в некоторых случаях может ограничиваться отдельными процессами модели "покупка–отгрузка–оплата" в зависимости от приоритетов конкретной страны.

⁶ Эта модель включена в рекомендацию № 18 ЕЭК ООН о мерах по упрощению процедур международной торговли, размещена по адресу <http://www.unecce.org/tradewelcome/un-centre-for-trade-facilitation-and-e-business-uncefact/outputs/cefactrecommendationsrec-index/list-of-trade-facilitation-recommendations-n-16-to-20.html> (ссылка проверена 17 января 2017 года).



В рекомендации № 18 ЕЭК показан упрощенный вид международной производственно-сбытовой цепочки по модели "покупка–отгрузка–оплата" (диаграмма 1). Эта модель определяет ключевые коммерческие, логистические, регулятивные и платежные процедуры, используемые в международной производственно-сбытовой цепочке. *Источник:* <http://tfig.unecese.org/contents/buy-ship-pay-model.htm>.

3. Товары

17. При выборе товаров, подлежащих мониторингу, по возможности, следует учитывать один или несколько следующих факторов:

- товары должны иметь стратегически важное значение для страны или региона;
- товары должны представлять ценность для малых и средних предприятий (МСП), в частности в сельскохозяйственном секторе;
- товары должны вносить существенный вклад в создание рабочих мест;
- товар должен часто поставляться;
- товар должен иметь высокую экономическую ценность для страны или региона;
- для торгового процесса с участием соответствующего продукта должно быть характерно наличие общих (или множественных) проблем, большого количества учреждений и/или неэффективных процедур;
- товар должен иметь значение для здоровья, благосостояния и/или социальной сплоченности граждан.

4. Торговые маршруты и коридоры⁷

18. Торговые маршруты и коридоры, подлежащие оценке, должны выбираться, прежде всего, исходя из выбранных товаров, подлежащих оценке, и/или в силу

⁷ Согласно Всемирному банку, торгово-транспортный коридор представляет собой работающий скоординированным образом комплекс транспортных и логистических услуг и инфраструктуры, который обеспечивает прохождение торгово-транспортных

их экономической значимости. В случае, когда товары перевозятся по различным коридорам, приоритет следует отдавать тем коридорам, которые чаще всего используются или имеют более важное стратегическое значение для страны или региона. Консультации с частным сектором могут во многом помочь в определении таких коридоров.

5. Данные от международных организаций

19. При подготовке общего обзора деятельности по упрощению национальных процедур торговли и транспорта следует учитывать уже собранные международными организациями показатели упрощения процедур международной торговли и транспорта. Такие показатели могут быть получены (среди прочего) с использованием базы данных ЭСКАТО⁸ и Всемирного банка о торговых издержках, индекса эффективности логистики Всемирного банка, показателей международной торговли в рамках проекта "Ведение бизнеса" Всемирного банка, индекса обслуживания линейным судоходством ЮНКТАД⁹, базы данных ОЭСР¹⁰ об упрощении процедур торговли, базы данных об обследовании хода упрощения процедур торговли и реализации безбумажной торговли региональных комиссий Организации Объединенных Наций, индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, а также методики измерения и мониторинга эффективности коридоров ЦАРЭС АБР¹¹.¹² Описание некоторых из этих показателей приведено в приложении I.

D. Методы сбора данных и показатели

20. Сбор данных, в том числе (среди прочего) виды данных и методы сбора данных, должны определяться одновременно в рамках и в качестве сферы охвата мониторинга. Методы сбора, расчета и агрегирования данных (по возможности) следует отбирать, согласовывать и унифицировать, с тем чтобы упростить, насколько это возможно, сопоставление на национальном, региональном и международном уровнях. Для обеспечения эффективного мониторинга сбор данных следует анализировать и проводить на регулярной основе (например, ежемесячно, ежеквартально или ежегодно в установленном порядке).

1. В максимально возможной степени необходимо использовать соответствующие данные, полученные с использованием автоматизированных систем

21. Следует в полной мере использовать данные мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта, имеющиеся в таких автоматизированных системах, как АСОТД¹³ (например, сроки представления таможенных деклараций и сроки утверждения каждой таможенной декларации). Если использовать более иници-

потоков между основными центрами экономической деятельности. *Источник:* Carruthers, Robin; Kunaka, Charles. 2014. Trade and transport corridor management toolkit. Washington DC; World Bank Group.

⁸ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

⁹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

¹⁰ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

¹¹ Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) Азиатского банка развития (АБР).

¹² Обзор различных показателей приводится в приложении I.

¹³ Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД).

ативный подход, то при разработке и развитии автоматизированных систем следует, по возможности, вести сбор внедренной системой данных, связанных с мониторингом упрощения процедур торговли и транспорта.

22. Некоторые требуемые данные не удастся получить из существующих в той или иной стране автоматизированных систем. Любой ММУПТТ должен предполагать рассмотрение возможности разработки методов сбора дополнительных данных, которые могли бы иметь важное значение для мониторинга и которые были выявлены с помощью его конкретных сценариев использования бизнес-процесса¹⁴.

2. Анализ бизнес-процессов (АБП) как потенциальный метод сбора данных¹⁵

23. Для анализа бизнес-процессов странам рекомендуется использовать опубликованные документы и существующие инструменты и методы. В качестве примера можно привести *Руководство ЮННЕкст по анализу бизнес-процессов для упрощения торговых процедур*¹⁶, которое было разработано для оказания помощи в сборе и анализе данных, создании баз данных и подготовке соответствующих показателей.

24. Другие методы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта, такие как методология "время–издержки–расстояние" (ВИР)¹⁷, методология измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК)¹⁸ и исследования по изучению продолжительности таможенной очистки ВТАО (ИПО), могут также использоваться в качестве дополнения к АБП. Взаимодополняющий характер АБП и других методов, которые совместно именуется АБП+, описан во вставке 1.

Вставка 1. Анализ бизнес-процессов плюс (АБП+)

Анализ бизнес-процессов изначально был разработан для документального оформления и оценки процесса импорта/экспорта в конкретный момент времени и его относительной простоты. Кроме того, он конкретно охватывает измерение времени и расходов на весь комплекс процедур в качестве одного из основных результатов анализа. Благодаря сочетанию этих факторов он служит

¹⁴ См. рекомендацию № 34 ЕЭК об упрощении и стандартизации данных для международной торговли, размещена по адресу http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-400E_Rec34.pdf (ссылка проверена 14 декабря 2016 года).

¹⁵ СЕФАКТ ООН разработал такую методику, получившую название "Спецификация требований ведения деловых операций", размещена по адресу http://www.unecce.org/cefact/brs/brs_index.html (ссылка проверена 14 декабря 2016 года).

¹⁶ Более подробная информация представлена в документе ЮННЕкст, 2012 год, *Business Process Analysis Guide to Simplify Trade Procedures*, UNNEкст. Размещен по адресу <http://www.unescap.org/resources/business-process-analysis-guide-simplify-trade-procedures> (ссылка проверена 2 января 2017 года).

¹⁷ Дополнительная информация размещена по адресу <http://www.unescap.org/resources/timcost-distance-methodology> (ссылка проверена 14 декабря 2016 года).

¹⁸ Более подробная информация представлена в документе АБР, *Central Asia Regional Economic Cooperation Corridor Performance Measurement and Monitoring: A Forward-Looking Retrospective* (Manila, 2014). Размещен по адресу <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/148731/cares-cpmm-forward-looking-retrospective.pdf> (ссылка проверена 2 января 2017 года).

основой/центром системы мониторинга и улучшения упрощения процедур торговли.

Анализ бизнес-процессов плюс (АБП+) основан на концепции АБП, дополненной другими методами, такими как методология "время–издержки–расстояние" (ВИР), методология измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК) и исследования по изучению продолжительности таможенной очистки (ИПО).

Торговые процедуры до перевозки груза	Происхождение груза	Пункт пересечения границы		Пункт пересечения границы	Пункт назначения груза	Торговые процедуры после прибытия груза
		ИПО		ИПО		
ВИР/ИМЭК						
АБП						

ВИР/ИМЭК и ИПО, основное внимание которых направлено на подгруппу процедур, охватываемых АБП (см. диаграмму выше), и которые позволяют получить альтернативные методы сбора данных, можно было бы использовать для проверки и дополнения данных и результатов, получаемых с использованием стандартного АБП. Данные АБП, как правило, основаны на результатах опросов ключевых информаторов, которые проверяются путем проведения консультации/консультаций с заинтересованными сторонами, а ВИР/ИМЭК часто опираются на накопленную количественную информацию, предоставляемую водителями, выполняющими одну перевозку по выбранному маршруту. ИПО опираются на формуляры для сбора данных, которые заполняются сотрудниками таможни, таможенными брокерами или с помощью электронных отметок времени (при их наличии) в случае выборки поставок/таможенных деклараций.

Еще одно различие между АБП и двумя другими методами (ИПО и ВИР/ИМЭК) заключается в том, что АБП не только предоставляет показатели, но и позволяет получить "стандартный" метод анализа показателей, торговых процедур, выявления трудностей и диагностики торговых барьеров, в то время как два других метода главным образом сконцентрированы на предоставлении показателей.

Источник: Вставка основана на публикации ЭСКАТО–АБР "Towards a National Integrated and Sustainable Trade and Transport Facilitation Monitoring Mechanism: BPA+" (2014). По состоянию на 14 декабря 2016 года была доступна по адресу <http://www.unescap.org/resources/towards-national-integrated-and-sustainable-trade-and-transport-facilitation-monitoring>.

3. Создание и обновление национальной базы данных

25. Исполнительному органу ММУПТТ, такому как НОУТ, следует разрабатывать, вести и обновлять национальную базу данных ММУПТТ. По возможности, такая база данных должна содержать следующие данные:

- описания торговых процессов, последовательность процессов и связанные с ними правила/нормы для каждого из них, торговые и транспортные процедуры для отдельных процессов/продуктов по конкретным коридорам;

- сроки, расходы, количество документов для каждого процесса/для каждой процедуры и общее количество процессов;
- показатели упрощения процедур международной торговли и транспорта в тех случаях, когда это необходимо.

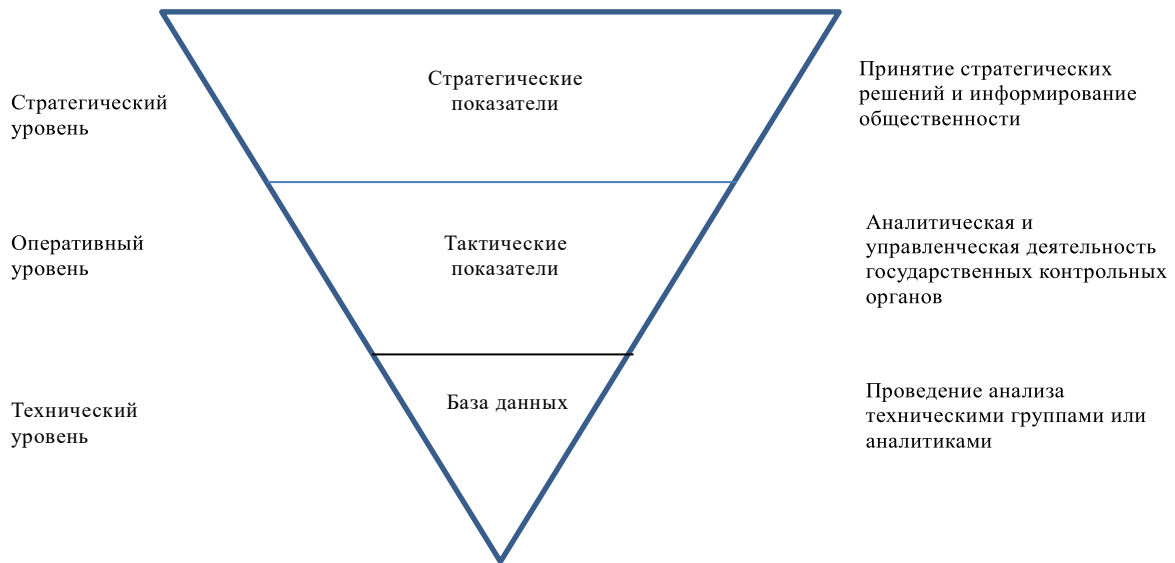
26. Основная причина построения данных таким образом заключается в том, что, если показатели упрощения процедур международной торговли и транспорта позволяют получить общее представление об упрощении процедур торговли и транспорта в той или иной стране по сравнению с другими странами, то данные, касающиеся конкретных торговых процессов, товаров и/или конкретных торговых коридоров, позволяют получить более подробную информацию для анализа и разработки конкретных рекомендаций в отношении мер по исправлению ситуации.

Е. Анализ данных и рекомендации

1. Представление данных и основные результаты

27. В тех случаях, когда это возможно, данные следует представлять в очень удобной для пользователей форме. Для этого данные могут группироваться по различным уровням, как это показано на диаграмме 2. Данные верхнего уровня должны состоять из небольшого количества показателей, предназначенных для принятия стратегических решений или информирования широкой общественности. Данные среднего уровня должны быть выстроены таким образом, чтобы помогать государственным контрольным органам анализировать деятельность по упрощению процедур торговли и транспорта и управлять ею. База данных нижнего уровня содержит как можно более подробную информацию с целью ее последующего анализа техническими группами или аналитиками. Пример показателей верхнего и среднего уровней приводится в приложении II. Эта классификация в основном соответствует рекомендации № 40 об "уровне участия".

Диаграмма 2
Рекомендуемые уровни показателей и база данных



2. Аналитический доклад (включающий, в частности, ключевые стратегические рекомендации)

28. Исполнительный орган ММУПТТ должен обеспечивать подготовку на основе анализа собранных данных комплекса последовательных рекомендаций. Для утверждения аналитических результатов и рекомендаций ММУПТТ рекомендуется провести консультации на национальном уровне или среди целевых групп. Затем следует выбрать приоритетные рекомендации для их дальнейшего рассмотрения и потенциального выполнения Исполнительным органом.

29. Рекомендации, выносимые по результатам исследований, необходимо увязывать с текущими и запланированными проектами по модернизации механизмов упрощения процедур торговли с целью повышения вероятности их своевременного осуществления. При этом что Исполнительный орган ММУПТТ должен иметь полное представление о различных проводимых в стране мероприятиях по модернизации механизмов упрощения процедур торговли, на этом этапе особую пользу может принести проведение консультаций по конкретным рекомендациям с руководителями проектов по упрощению процедур торговли и транспорта, а также с поддерживающими их организациями (включая двусторонних доноров и международные финансовые учреждения).

Е. Разработка политики и планы действий

1. Информирование о результатах и рекомендациях

30. После завершения исследования Исполнительный орган ММУПТТ (например, НОУТ) должен довести соответствующие результаты и рекомендации до сведения целевых аудиторий и заинтересованных сторон. В соответствии с общими принципами прозрачности, защиты данных, защиты личной информации и конфиденциальности максимально возможная часть результатов исследований должна иметься в общем доступе. В то же время Исполнительный орган

после проведения консультаций с соответствующими исследовательскими и рабочими группами (например, рабочей группой по ИПО) может принять решение об опубликовании лишь части результатов исследований и данных о результатах деятельности либо о представлении их в более обобщенном виде, когда речь идет о вопросах, деликатных с точки зрения конфиденциальности или безопасности. В случае публикации данных, полученных от частного сектора, также рекомендуется представлять данные на общеорганизационном уровне, чтобы обеспечить защиту конфиденциальных данных компании и побудить ее сотрудников давать искренние ответы.

2. Разработка политики или планов действий

31. Лицам, разрабатывающим политику и принимающим решения на высоком уровне, следует представлять основные рекомендации и краткое резюме доклада о результатах исследования. Их приверженность и политическая поддержка имеет ключевое значение не только для того, чтобы гарантировать устойчивую работу ММУПТТ, но и для обеспечения того, чтобы рекомендации, подготовленные с помощью ММУПТТ, могли приводить к конкретным действиям и проектам в интересах модернизации.

Г. Развитие национального потенциала

32. В рамках деятельности по обеспечению устойчивой работы ММУПТТ необходимо развивать и поддерживать национальный кадровый потенциал, позволяющий проводить такие исследования. К проведению оценки и исследований эффективности деятельности должны привлекаться не международные эксперты, а национальные эксперты и координаторы процессов; при этом ресурсы по проекту (предназначенные для создания ММУПТТ) должны конкретно выделяться на укрепление национального потенциала.

33. К одному из видов заинтересованных сторон, которые могут иметь отношение к ММУПТТ и которых было бы целесообразно привлечь, относятся существующие национальные аналитические центры или научно-исследовательские институты, уже уполномоченные заниматься вопросами торговли или экономического развития и, следовательно, способные поддержать исследования эффективности деятельности по упрощению процедур торговли в рамках их нынешних или несколько расширенных полномочий.

34. В целях дальнейшего повышения устойчивости можно создать механизм "обучения обучающихся", в соответствии с которым получившим первоначальную подготовку предлагается взять на себя обязательство делиться полученными знаниями с другими людьми путем их обучения. Конечная цель – создание резерва квалифицированных местных экспертов (или учреждений) для проведения всех основных исследований.

35. После проведения тщательного анализа приоритетное право на участие в мероприятиях по укреплению потенциала следует предоставлять тем, кто вероятнее всего будет непосредственно задействован в исследованиях и связанных с ними мероприятиях, в частности, членам НОУТ и сотрудникам секретариата (или сотрудникам ведущего учреждения), работникам таможенных служб, сотрудникам компаний грузовых перевозок или транспортно-экспедиционных ассоциаций, а также сотрудникам научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами торговли.

Н. Ресурсы

36. В долгосрочной перспективе функционирование ММУПТТ, скорее всего, будет обеспечиваться за счет национальных ресурсов, а также внешней помощи со стороны партнеров по процессу развития или доноров. Несмотря на то, что для функционирования ММУПТТ правительство может выделить отдельный необходимый бюджет с учетом его масштабных социально-экономических выгод, следует также изучить инновационные решения по обеспечению устойчивости системы (такие, как выделение ключевыми государственными учреждениями квалифицированных сотрудников на неполный или полный рабочий день для проведения исследований). Хотя это решение может вызвать сомнения относительно беспристрастности результатов работы ММУПТТ, такой подход мог бы помочь расширить возможности должностных лиц, которые впоследствии продолжают проводить соответствующую работу или в конечном итоге вернуться в свое учреждение.

37. С учетом того, что часть ресурсов для ММУПТТ поступает от частных организаций, таких как торговые палаты или промышленные ассоциации, а также потенциальных выгод от ММУПТТ для деловых кругов можно было бы также рассмотреть возможность использования государственно-частного партнерства (ГЧП)¹⁹. Частный сектор может вносить вклад в натуральной форме (например, в виде прикомандирования персонала или выделения рабочего времени сотрудников на сбор и/или анализ данных). В этой связи в обеспечении непрерывной и широкой поддержки, в том числе финансовой, со стороны широкого круга государственных и частных заинтересованных сторон важную роль будут играть информирование общественности о выгодах ММУПТТ, представление на регулярной основе полезных результатов, а также демонстрация достижений.

38. После того как все соответствующие заинтересованные стороны полностью признают полезность ММУПТТ, партнеры по процессу развития, финансовые учреждения и международные доноры, скорее всего, также поддержат функционирование ММУПТТ. Это было бы особенно полезно для наименее развитых стран (НРС), не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НРМРС), малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и других развивающихся стран с ограниченными ресурсами.

I. Международная поддержка

39. Некоторым странам, прежде всего, указанным в предыдущем разделе, может быть трудно самостоятельно создать ММУПТТ. Им может потребоваться техническая и финансовая помощь, а также укрепление потенциала, по крайней мере, на первоначальном этапе создания и работы этого механизма. Международным организациям и партнерам по процессу развития следует, по возможности, оказывать им такую помощь.

J. Сотрудничество с соседними странами

40. Хотя ММУПТТ, как правило, применяется на национальном уровне, деятельность по упрощению процедур торговли некоторых стран (в частности, не

¹⁹ См. Рекомендацию № 41 ЕЭК: Государственно-частные партнерства в области упрощения процедур торговли, размещена по адресу http://www.unec.org/cefact/recommendations/rec_index.html (ссылка проверена 17 января 2017 года).

имеющих выхода к морю развивающихся стран, а также стран транзита) во многом зависит от других стран. В таких случаях требуются двусторонние или субрегиональные механизмы для обмена информацией, проведения межстрановых исследований с целью отслеживания прогресса, а также для выявления мер по упрощению процедур и проектов по модернизации, которые необходимы в рамках соответствующих международных производственно-сбытовых цепочек. Некоторые предложения в отношении межстрановых показателей, которые могли бы помочь создать основу регионального ММУПТТ, представлены в приложении I.

К. Гендерные соображения

41. СЕФАКТ ООН стремится обеспечивать отражение гендерных аспектов в нормах, функциях, процедурах и доступе к ресурсам. Правительствам и торговым кругам рекомендуется создавать равные возможности для женщин и мужчин в рамках деятельности национальных органов по упрощению процедур торговли или аналогичных учреждений. В частности, СЕФАКТ ООН поощряет сбор, анализ и отслеживание данных в разбивке по полу, с тем чтобы лучше понимать и поддерживать участие женщин в деятельности по упрощению процедур международной торговли и транспорта.

42. В настоящей рекомендации содержится призыв к правительствам, деловым кругам, партнерам по процессу развития, международным организациям и другим субъектам, ответственным за разработку политики, следовать примеру СЕФАКТ ООН, который стремится обеспечить всестороннее участие женщин.

Приложение I

Обзор различных межстрановых показателей²⁰

1. Индекс обслуживания линейным судоходством ЮНКТАД

Индекс обслуживания линейным судоходством (ИОЛС) ЮНКТАД служит показателем уровня интеграции страны в глобальные сети линейного судоходства. Степень доступа стран к мировым рынкам во многом зависит от их транспортного сообщения, особенно когда речь идет о регулярных перевозках импортируемой и экспортируемой продукции обрабатывающей промышленности. Поэтому ИОЛС рассчитывается с использованием таких данных, как количество судов; общая контейнерная грузоподъемность этих судов; максимальный размер судов; количество предоставляемых услуг; количество судоходных компаний, предоставляющих суда-контейнеровозы для осуществления перевозок в порты той или иной страны и из них.

2. База данных ЭСКАТО и Всемирного банка о торговых издержках

Показатель торговых издержек представляет собой всеобъемлющий показатель, основанный на микротеории и рассчитываемый с использованием макроэкономических данных. Нынешний вариант содержит данные за 1995–2014 годы по более чем 180 странам. По состоянию на 14 декабря 2016 года была доступна по адресу <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=escap-world-bank-international-trade-costs>.

3. Индекс эффективности логистики (ИЭЛ) Всемирного банка

ИЭЛ основан на общемировом обследовании, проводимом среди операторов на местах (глобальных транспортно-экспедиторских агентств и экспресс-перевозчиков), которые предоставляют отзывы о том, насколько "удобно" с логистической точки зрения взаимодействовать со странами, в которых они работают и с которыми они совершают торговые операции. По состоянию на 14 декабря 2016 года был доступен по адресу <http://lpi.worldbank.org/>.

4. Показатели международной торговли в рамках проекта "Ведение бизнеса" Всемирного банка

В рамках проекта "Ведение бизнеса" регистрируется время и расходы, связанные с материально-техническим обеспечением процесса экспорта и импорта товаров. По состоянию на 14 декабря 2016 года был доступен по адресу <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders#>.

5. База данных ОЭСР об упрощении процедур торговли

Показатели упрощения процедур торговли ОЭСР охватывают широкий круг пограничных процедур в 163 странах. По состоянию на 14 декабря 2016 года были доступны по адресу <http://www.oecd.org/trade/facilitation/indicators.htm>.

²⁰ Из-за постоянно меняющегося характера показателей описание каждого из них является максимально кратким. Читателям рекомендуется просматривать соответствующие веб-сайты для получения самой последней информации о составе каждого показателя.

6. База данных об обследовании хода упрощения процедур торговли и реализации безбумажной торговли региональных комиссий Организации Объединенных Наций

В последнем обследовании излагается положение с реализацией проектов по упрощению процедур торговли в более чем 100 странах и освещаются некоторые ключевые меры по упрощению процедур торговли, которые предусмотрены Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли, а также более прогрессивные меры в области трансграничной безбумажной торговли. По состоянию на 14 декабря 2016 года была доступна по адресу <http://www.oecd.org/trade/facilitation/indicators.htm>.

7. Индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума

В докладе о глобальной конкурентоспособности за 2016–2017 годы представлена оценка по 138 странам и описаны области, связанные с упрощением процедур торговли и транспорта. По состоянию на 14 декабря 2016 года был доступен по адресу <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index/#topic=data>.

8. Методика измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК) ЦАРЭС АБР

ИМЭК ЦАРЭС АБР охватывает деятельность по упрощению процедур торговли и транспорта в отдельных странах Центральной Азии. По состоянию на 14 декабря 2016 года была доступна по адресу <https://www.adb.org/publications/carec-corridor-performance-measurement-and-monitoring-forward-looking-retrospective>.

Приложение II

Пример показателей верхнего и среднего уровней в рамках ММУПТТ

1. Страна, возможно, решит изучить возможность разработки приведенных ниже показателей для мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта. Каждый показатель может быть связан с экспортом и/или импортом. По каждому показателю сопоставление с данными за предыдущие периоды, если таковые имеются, может помочь определить, улучшились или ухудшились результаты.

1. Показатели верхнего уровня

2. Показатели из таблицы А1, относящиеся к категории "показатели по конкретным продуктам", основаны на показателях международной торговли, разработанных Всемирным банком; по состоянию на 14 декабря 2016 года были доступны по адресу <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders#close>. При этом на страновом уровне эти показатели должны определяться по каждому конкретному продукту в случае продуктов, которые страна обозначила как приоритетные (в разбивке по уровням Всемирного банка используются одни и те же продукты для всех стран, с тем чтобы обеспечить сопоставимость данных).

Таблица А1

Предлагаемые показатели верхнего уровня

1.1 Показатели по конкретным продуктам	
Экспорт	Импорт
Время, необходимое для осуществления экспортных операций: пограничный и таможенный контроль	Время, необходимое для осуществления импортных операций: пограничный и таможенный контроль
Время, необходимое для осуществления экспортных операций: оформление документов	Время, необходимое для осуществления импортных операций: оформление документов
Расходы на экспорт: пограничный и таможенный контроль	Расходы на импорт: пограничный и таможенный контроль
Расходы на экспорт: оформление документов	Расходы на импорт: оформление документов
Количество документов, необходимых для осуществления экспортных операций: пограничный и таможенный контроль	Количество документов, необходимых для осуществления импортных операций: пограничный и таможенный контроль
Количество документов, необходимых для осуществления экспортных операций: оформление документов	Количество документов, необходимых для осуществления импортных операций: оформление документов

1.2 Показатели по конкретным коридорам	
Экспорт	Импорт
Средняя скорость движения по коридору в случае экспорта	Средняя скорость движения по коридору в случае импорта
Издержки, понесенные при прохождении коридора в случае экспорта	Издержки, понесенные при прохождении коридора в случае импорта
1.3 Показатели пересечения границ	
Экспорт	Импорт
Среднее время, необходимое для завершения экспортных процедур, связанных с пересечением границы	Среднее время, необходимое для завершения импортных процедур, связанных с пересечением границы
Изменение (в %) по сравнению с данными за предыдущие периоды: по каждому показателю, указанному в настоящей таблице, рекомендуется проводить сопоставление с данными за предыдущие периоды, если таковые имеются, для определения того, улучшились или ухудшились результаты.	

2. Показатели среднего уровня

3. Предлагаемые показатели среднего уровня приводятся в таблице А2.

Таблица А2

Предлагаемые показатели среднего уровня

1.1 Показатели по конкретным продуктам	
Экспорт	Импорт
Время, необходимое для каждой экспортной процедуры	Время, необходимое для каждой импортной процедуры
Расходы на каждую экспортную процедуру	Расходы на каждую импортную процедуру
Количество документов для каждой экспортной процедуры	Количество документов для каждой импортной процедуры
1.2 Показатели по конкретным коридорам	
Экспорт	Импорт
Средняя скорость движения по коридору без задержек в случае экспорта	Средняя скорость движения по коридору без задержек в случае импорта
Средняя скорость движения по коридору без задержек в случае экспорта	Средняя скорость движения по коридору без задержек в случае импорта
Издержки, понесенные при прохождении различных участков коридора в случае экспорта	Издержки, понесенные при прохождении различных участков коридора в случае импорта

1.3 Показатели пересечения границ	
Экспорт	Импорт
Среднее время, необходимое для завершения каждой экспортной процедуры, связанной с пересечением границы	Среднее время, необходимое для завершения каждой импортной процедуры, связанной с пересечением границы
Изменение (в %) по сравнению с данными за предыдущие периоды: по каждому показателю, указанному в настоящей таблице, рекомендуется проводить сопоставление с данными за предыдущие периоды, если таковые имеются, для определения того, улучшились или ухудшились результаты.	