

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Рабочая группа по мониторингу
и оценке окружающей среды**

Двадцать шестая сессия

Женева, 18 и 19 апреля 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Регулярная общеевропейская экологическая оценка
и экологическая отчетность для укрепления
экологической политики****Проект концепции восьмой общеевропейской
экологической оценки****Записка секретариата и членов Рабочей группы***Резюме*

На девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) министры признали важность регулярных основанных на показателях экологических оценок и подтвердили свою приверженность проведению регулярного обзора положения в общеевропейском регионе в интересах поддержки устойчивого развития и перехода к экономике замкнутого цикла, «зеленой» и устойчивой экономике.

В мандате и круге ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на период 2024–2028 годов одной из задач Рабочей группы является поддержка проведения регулярных общеевропейских экологических оценок, что, в свою очередь, позволит подкрепить политику научными данными. Рабочая группа на своей двадцать четвертой сессии (Женева (в смешанном формате), 2–3 мая 2023 года) приветствовала идеи и подходы к запланированной восьмой общеевропейской экологической оценке и просила секретариат разработать совместно с членами Рабочей группы проект концепции для представления на следующей сессии Рабочей группы.

В настоящем документе представлен проект концепции восьмой общеевропейской экологической оценки, включая график, бюджет и расширенный план, который будет представлен Комитету по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на его двадцать девятой сессии (Женева, 6–8 ноября 2024 года).



I. Введение

1. Серия экологических оценок общеевропейского региона предоставляет актуальную и политически значимую информацию о взаимодействии между окружающей средой и обществом. Эти оценки являлись постоянной составляющей процесса «Окружающая среда для Европы» с 1995 по 2022 год. Реформа процесса «Окружающая среда для Европы» в 2009 году определила общеевропейскую оценку как один из трех основных документов, которые должны быть подготовлены к каждой конференции министров, включая до двух тематических докладов¹.

2. После седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Астана, 21–23 сентября 2011 года) ответственность за подготовку проекта оценки перешла от Европейского агентства по окружающей среде к Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Эти две организации опубликовали две последние оценки — шестую и седьмую — в 2016 и 2022 годах соответственно.

3. На девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) министры признали важность регулярных основанных на показателях экологических оценок и подтвердили свою приверженность проведению регулярного обзора положения в общеевропейском регионе в интересах поддержки устойчивого развития и перехода к экономике замкнутого цикла, «зеленой» и устойчивой экономике. Они также приняли к сведению основные выводы седьмой общеевропейской оценки², проведенной ЕЭК и ЮНЕП. Кроме того, они высоко оценили повсеместное создание Общей системы экологической информации в регионе для поддержки регулярного процесса экологической оценки³.

4. В мандате и круге ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды ЕЭК на период 2024–2028 годов одной из задач Рабочей группы является поддержка проведения регулярных общеевропейских экологических оценок, что, в свою очередь, позволит подкрепить политику научными данными⁴. Рабочая группа на своей двадцать четвертой сессии (Женева (в смешанном формате), 2–3 мая 2023 года) приветствовала идеи и подходы к запланированной восьмой общеевропейской экологической оценке и просила секретариат разработать совместно с членами Рабочей группы проект концепции для представления на следующей сессии Рабочей группы⁵.

5. Комитет ЕЭК по экологической политике на своей двадцать восьмой сессии (Женева, 1–3 ноября 2023 года) принял к сведению информацию об ожидаемой восьмой общеевропейской экологической оценке (ECE/CEP/2023/2, в стадии подготовки).

6. В настоящем документе представлен проект предложения по восьмой общеевропейской экологической оценке, который будет обсуждаться Рабочей группой. Поскольку форма оценки подробно обсуждалась как Рабочей группой, так и Комитетом перед подготовкой седьмой оценки, в данном документе мы переходим непосредственно к обсуждению упрощенной, основанной на показателях оценки аналогичного формата и охвата. Седьмую оценку можно считать успешной по трем показателям: ее положительно оценили министры в Никосии, она получила широкое признание и привлекла большое внимание СМИ; она легла в основу разработки декларации, принятой девятой Конференцией министров; и она была завершена в срок и в рамках ограниченного бюджета, позволив при этом провести консультации со

¹ ECE/CEP/S/2009/1, пп. 11 b) iii) и 12 a) и d).

² *Окружающая среда Европы: Седьмая общеевропейская экологическая оценка* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.22.II.E.15).

³ ECE/NICOSIA.CONF/2022/2.Add.1, пп. 16 и 19.

⁴ ECE/CEP/AC.10/2023/2/Add.1, п. 9 b).

⁵ ECE/CEP/AC.10/2023/2, п. 60 a).

всеми государствами-членами по проекту общеевропейской экологической оценки и резюме для политиков⁶.

7. В случае поступления значительно больших финансовых ресурсов или изменения предпочтений Рабочей группы в отношении охвата и формата оценки, Рабочая группа, а затем и Комитет могут рассмотреть другие варианты оценки.

II. Проект концепции восьмой общеевропейской экологической оценки

8. Хотя темы следующей Конференции министров еще не определены, необходимо согласовать дальнейшие действия по проведению восьмой общеевропейской экологической оценки, поскольку мобилизация необходимых средств и собственно подготовка оценки могут занять значительный период времени.

9. Упрощенная, основанная на показателях и тематическая оценка будет ограничена изучением текущих значений и тенденций ряда экологических показателей ЕЭК⁷ и рассмотрением двух тем Конференции с использованием справочных документов Конференции, которые планируется подготовить к следующей Конференции министров.

A. План

10. При разработке следующей общеевропейской экологической оценки можно было бы рассмотреть следующие элементы, причем включение дополнительных элементов, выделенных курсивом, подразумевает дополнительные потребности в ресурсах:

- a) Вводная часть (вступительное слово, предисловие, выражение признательности, сокращения и акронимы);
- b) Резюме для политиков;
- c) Глава I: Обзор положения дел:
 - i) регулярная оценка состояния окружающей среды;
 - ii) современный уровень знаний;
 - iii) экологическая политика в регионе;
- d) Глава II: Региональный контекст и события как движущие силы экологических изменений;
- e) Глава III: Состояние окружающей среды и его тенденции:
 - i) атмосферный воздух и озоновый слой;
 - ii) изменение климата и выбросы парниковых газов;
 - iii) пресноводные ресурсы;
 - iv) прибрежные воды, морские экосистемы и моря;
 - v) биологическое разнообразие и экосистемы;
 - vi) земля и почва;
 - vii) химикаты и отходы (*с учетом принципов экономики замкнутого цикла*);
 - viii) шум;

⁶ См. <https://unece.org/sites/default/files/2022-04/Nicosia%20assessment%20draft%20summary%2014.2.22.pdf>.

⁷ «Руководство по применению экологических показателей — издание 2023 года», готовится к выпуску.

- ix) финансирование природоохранной деятельности и государственные расходы на охрану окружающей среды;
- x) *устойчивая инфраструктура*;
- xi) *«зеленая» экономика*;
- f) Глава IV: Темы десятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;
- g) Глава V: Укрепление системы управления природоохранной деятельностью;
- h) Глава VI: Дальнейшие действия;
- i) Заключительная часть (гlossарий).

11. По мере возможности можно было бы шире использовать наблюдения за Землей. Можно разработать список показателей и возможных источников наблюдения за Землей. Кроме того, каждая тема может завершаться обсуждением вероятной траектории динамики оцениваемых показателей. Кроме того, при наличии дополнительных ресурсов можно было бы включить обзор политических целей, принятых на прошлых Конференциях министров «Окружающая среда для Европы». Также было предложено включить главу о прогнозах, хотя это потребует значительных дополнительных расходов.

В. Процесс и график

12. Упрощенную оценку, основанную на показателях, включая освещение двух тем Конференции, можно провести, как и ранее, привлекая к ее подготовке небольшую группу экспертов из системы Организации Объединенных Наций, а также внешних консультантов. В частности, органам, действующим в рамках многосторонних природоохранных соглашений, будет предложено предоставить отчетность о состоянии, тенденциях и политике в ряде областей, таких как качество воздуха, изменение климата, водные ресурсы и биоразнообразие. Другие области могут быть охвачены ЮНЕП и соответствующими подразделениями ЕЭК (например, занимающимися вопросами жилищного хозяйства, лесного хозяйства, транспорта и энергетики). Консультанты будут привлекаться для работы по двум темам конференции и для оказания поддержки секретариату в координации оценки. При сохранении межсессионного периода в пять лет этот процесс может уложиться в отведенное время до предполагаемой даты проведения десятой Конференции министров в 2027 году (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1

Возможный график подготовки восьмой общеевропейской экологической оценки

<i>Дата</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Действия</i>
апрель 2024 года	двадцать шестая сессия Рабочей группы	Достижение согласия по концепции восьмой общеевропейской экологической оценки
Первая половина 2024 года	—	Публикация «Руководство по применению экологических показателей — издание 2023 года»
октябрь 2024 года	двадцать первая сессия Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям	Консультирование по выбору подходящих экологических показателей

<i>Дата</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Действия</i>
		Определение возможности получения некоторых показателей на основе наблюдений за Землей
ноябрь 2024 года	двадцать девятая сессия Комитета по экологической политике	Достижение согласия по концепции восьмой оценки и ее финансированию
		Возможное выражение интереса со стороны международных организаций
Весна 2025 года	двадцать седьмая сессия Рабочей группы	Достижение согласия по детальной структуре оценки
Середина 2025 года		Составление технического задания для консультантов и институциональных подрядчиков
Осень 2025 года	двадцать вторая сессия Совместной целевой группы	Достижение согласия по подходящим показателям
Осень 2025 года	тридцатая сессия Комитета	Достижение согласия по темам следующей Конференции министров
		Решение любых проблем нехватки финансирования, если необходимо
Конец 2025 года — осень 2026 года	—	Подготовка проекта оценки
Осень 2026 года	двадцать третья сессия Совместной целевой группы	Консультации по проекту оценки
Осень 2026 года	двадцать шестая сессия Комитета	Консультации по проекту оценки
Конец 2026/ начало 2027 года	Специальная сессия Комитета	Рассмотрение проекта оценки и его возможное использование при составлении декларации министров
		Редактирование проекта оценки
Начало/середина 2027 года	Специальная сессия Комитета	Одобрение резюме для политиков
Начало/середина 2027 года	—	Дизайн и верстка оценки, а также дизайн, верстка и печать резюме для политиков
Середина/осень 2027 года	Десятая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»	Рассмотрение восьмой общеевропейской экологической оценки

С. Роли

13. ЕЭК и ЮНЕП готовы возглавить подготовку восьмой общеевропейской экологической оценки под руководством Комитета по экологической политике, Рабочей группы по самой оценке и Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям по экологическим показателям. Рабочая группа и Совместная целевая группа доказали свою эффективность в качестве форумов для проведения консультаций с государствами-членами и получения рекомендаций по совершенствованию седьмой оценки.

14. ЕЭК и ЮНЕП хотели бы привлечь к этой работе Европейское агентство по окружающей среде и Организацию экономического сотрудничества и развития в той степени, которая будет определена этими организациями. Кроме того, будут установлены контакты с организациями, которые могут послужить источником информации, включая статистические учреждения, такие как Евростат.

15. Другие возможности сотрудничества могут быть связаны с обработкой данных наблюдения за Землей, например, с одним из университетов или Группой по наблюдениям за Землей.

Д. Бюджет

16. Бюджетная смета составит примерно 140 000 долл. США, как показано в таблице 2 ниже, с учетом дополнительных расходов, которые возникнут в случае включения дополнительных элементов.

Таблица 2

Бюджетная смета для упрощенной, основанной на показателях и тематической оценки, а также дополнительных вариантов

<i>Деятельность</i>	<i>Бюджет (долл. США)</i>
Консультанты и/или стипендии для экспертов и/или учреждений	90 000
Координация и гармонизация исходных материалов	10 000
Редактирование, дизайн, графика и верстка	20 000
Письменный перевод (на русский язык, если он не предусмотрен регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций)	20 000
Всего	140 000
Возможные дополнительные элементы:	
Раздел о шуме	5 000
Текст об экономике замкнутого цикла	5 000
Раздел об устойчивой инфраструктуре	10 000
Раздел о «зеленой» экономике	10 000
Обзор целей политики, принятых на предыдущих Конференциях министров «Окружающая среда для Европы»	20 000
Глава о прогнозах или перспективах	100 000

III. Следующие шаги и вопросы для рассмотрения

17. Исходя из представленных выше вариантов, Рабочая группа может рассмотреть следующие дальнейшие шаги:

- a) согласование общего подхода и процесса для восьмой общеевропейской экологической оценки, которая будет предложена Комитету по экологической политике в ноябре 2024 года;
 - b) обсуждение возможных мер по обеспечению финансирования оценки и согласование того, как поднять этот вопрос на следующей сессии Комитета;
 - c) обсуждение также вопроса о включении в книгу главы о прогнозах или перспективах, при условии наличия финансирования (около 100 000 долл. США), или аналогичного обзора политических целей (20 000 долл. США);
 - d) дальнейшее обсуждение вопроса о том, целесообразно ли, в какой степени и каким образом использовать наблюдения за Землей для расчета значений показателей;
 - e) обсуждение вопроса о необходимости включения раздела о системах раннего предупреждения как источнике данных об опасностях в режиме реального времени или другой соответствующей темы, возможно, подготовленного в сотрудничестве с соответствующими международными организациями.
-