
Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по статистике миграции

Женева, Швейцария, 7-8 мая 2024 г.

Пункт 6 предварительной повестки дня

Усовершенствования в использовании административных данных для статистики миграции

Статистический учет трудовой миграции в регионе СНГ

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых
Государств (Статкомитет СНГ)*

Аннотация

Важность сбора качественных данных по показателям, описывающим масштабы миграционных потоков, профиль международных трудящихся-мигрантов, их положение на рынке труда и структуру занятости, основные страны происхождения и назначения не теряет своей актуальности на протяжении десятилетий.

Для региона СНГ, который свыше 30 лет является ареной масштабной трудовой миграции, эта проблема постоянно занимает ведущее место. В странах Содружества существуют определенные различия национального законодательства, связанные как с определениями, так и порядком учета.

Основной страной приема остается Россия. С января 2015 года основным документом, позволяющим гражданам государств с безвизовым порядком въезда работать в России, является патент. Для граждан стран с визовым порядком въезда в Россию выдаются разрешения на работу. При этом статистика разрешительных документов не учитывает граждан ряда стран, которым предоставлено право свободного доступа на российский рынок труда. К ним относятся граждане стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Поскольку трудовая миграция – это часть миграционного процесса, для ее изучения используются как источники, которые позволяют получить статистику миграции в целом (административные системы учета и документирования населения; данные, собираемые на границах государств), так и переписи и специальные выборочные обследования.

Учитывая важность вопроса, на 21-й Международной конференции статистиков труда в октябре 2023 г. тема статистики трудовой миграции была специально выделена.

Международная организация труда (МОТ) представила планы дальнейшей работы по

*Подготовлено: Нина Новикова / Nina Novikova

разработке методологических рекомендаций в области измерения и оценки трудящихся мигрантов для обеспечения сопоставимости данных между странами. Это имеет особую значимость в рамках подготовки к циклу переписей населения 2030 года.

На заседании Группы экспертов по статистике миграции будет представлена информация, отражающая основные тенденции статистики внешней трудовой миграции в регионе СНГ за последние годы.

I. Введение

1. Важность сбора качественных данных по показателям, описывающим масштабы миграционных потоков, профиль международных трудящихся-мигрантов, их положение на рынке труда и структуру занятости, основные страны происхождения и назначения не теряет своей актуальности на протяжении десятилетий. В современном мире политика открытых границ сменяется разного рода ограничениями передвижений, ужесточением миграционного законодательства, приобретает широкие масштабы неконтролируемая миграция. В этих условиях наличие информации о мигрантах и массовых перемещениях приобретает особое значение.

A. Основные тенденции статистики трудовой миграции в регионе СНГ

2. Для региона СНГ, который свыше 30 лет является ареной масштабной трудовой миграции, эта проблема постоянно занимает ведущее место. Движение трудовых мигрантов из стран СНГ в основном происходит на пространстве Содружества.
3. Основной страной приема остается Россия. Она является важнейшей страной в миграционных потоках не только в регионе СНГ, но и в глобальных масштабах. Международные мигранты прибывают в Россию с целью работы в основном из Узбекистана (более 1 млн человек), Таджикистана (около 1 млн человек) и Кыргызстана (более 0,5 млн человек) (по данным Пограничной службы ФСБ России за 2022 год).
4. Статкомитет СНГ получает данные по трудовой миграции от национальных статистических служб в рамках межгосударственного информационного обмена на основе ежегодно утверждаемых Советом руководителей статистических служб государств-участников СНГ вопросников
5. Общим в учете иностранных трудовых мигрантов в государствах-участниках СНГ является то, что их число определяется по числу выданных разрешений на работу. Однако иностранные трудящиеся-мигранты в течение какого-то периода времени могут получить несколько разрешений на работу, или, как в России, иметь разрешение и патент. При этом статистика разрешительных документов не учитывает граждан ряда стран, которым предоставлено право свободного доступа на российский рынок труда. К ним относятся граждане стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).
6. Учет иностранных трудовых мигрантов также ведется по числу выданных разрешений на работу в Азербайджане (данные Государственной миграционной службы); в Кыргызстане (Министерство труда социального обеспечения и миграции КР); в Таджикистане (Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения РТ), в Узбекистане (Агентство по внешней трудовой миграции).

Таблица 1

Распределение выданных и продленных разрешений на работу для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью в Азербайджане по странам гражданства иностранцев и постоянного проживания лиц без гражданства, человек

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	9480	6602	5048	5466	5287	7698	7926
Из них из СНГ	515	443	438	567	605	560	938
в том числе из:							
Беларуси	9	7	14	17	23	27	38
Казахстана	80	56	40	75	90	82	81
Кыргызстана	12	5	9	9	8	13	6
Молдовы	8	6	9	11	8	10	9
России	180	181	176	239	274	225	506
Таджикистана	1	-	-	-	-	-	-
Туркменистана	14	16	21	47	39	17	109
Узбекистана	112	88	80	59	40	48	56
Украины	99	84	89	110	123	138	133
Из других зарубежных стран	1275	984	881	844	759	721	685

Таблица 2

Распределение иностранцев и лиц без гражданства с продленными разрешениями на оплачиваемую работу в Азербайджане по полу и возрастным группам, человек

	2021		2022	
	всего	в том числе женщины	всего	в том числе женщины
всего	7698	797	7926	870
в том числе в возрасте				
18-29	1111	159	1221	183
30-59	6250	618	6355	660
60-64	254	16	262	17
65+	83	4	88	10

7. В ряде стран Содружества также проводится учет трудящихся-мигрантов, выехавших на работу за границы: в Армении, Беларуси, Кыргызстане, Молдове – в рамках ОРС, в Казахстане, России (МВД), Таджикистане, Узбекистане.
8. Из числа граждан, работавших за пределами республики в 2021 году, 63% трудились в России.
9. В Статкомитете СНГ с 2013 года организован и ведется «Мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств». Сборник содержит статистическую информацию, характеризующую основные процессы, складывающиеся на национальных рынках труда стран Содружества, в том числе по трудовой миграции.

Таблица 3

Беларусь (по данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения)

Численность граждан, работающих за пределами республики (до 1 года) по уровню образования, человек

Уровень образования		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Республика Беларусь	всего по уровням образования	59 530	82 988	95 359	98 421	86 678	87 642	96 028	110 297
	общее базовое образование	1 187	898	1 326	1 113	693	1 009	1 045	1 564
	общее среднее образование	10 146	19 061	19 253	19 366	16 814	11 514	13 296	18 735
	профессионально-техническое образование	28 582	38 879	44 079	44 819	39 956	37 380	43 502	46 220
	среднее специальное образование	12 363	13 146	17 081	18 747	18 396	19 977	20 656	24 168
	высшее образование	7 253	11 003	13 620	14 375	10 819	17 762	17 529	19 610

Численность граждан, работающих за пределами республики (до 1 года) по полу, человек

	2016			2022			2023		
	Оба пола	мужчины	женщины	Оба пола	мужчины	женщины	Оба пола	мужчины	женщины
Республика Беларусь	59 530	55 966	3 564	96 028	92 190	3 838	110 297	106 378	3 919

Численность граждан, работающих за пределами республики (до 1 года) по возрасту, человек

Возрастной состав		2014	2016	2018	2020	2021	2022	2023
Республика Беларусь	По всем возрастам	62 152	59 530	95 359	86 678	87 642	96 028	110 297
	в возрасте 15-29 лет	17 911	15 796	24 783	17 383	12 272	14 095	15 774
	в возрасте 30-39 лет	22 487	18 759	31 104	29 093	35 574	39 091	45 468
	в возрасте 40-49 лет	13 279	15 121	23 081	23 053	23 110	24 847	29 434
	в возрасте 50-59 лет	8 094	9 596	15 313	15 363	14 355	16 036	16 951
	в возрасте 60-74 лет	380	257	1 078	1 787	2 331	1 960	2 671

Таблица 4

Численность иностранных граждан, получивших право на занятие трудовой деятельностью в государствах – участниках СНГ (по данным миграционных служб или других ведомств; человек; 2022 г.)

	Прибыло за год	Прибыло на конец года	Имеют действующие разрешения на работу (патенты) на конец года	Получили разрешения на работу (патенты) за год
Беларусь, всего	7031			
из стран СНГ:	3489			
Украины	1316			
Туркменистана	825			
Узбекистана	752			
Другие страны	3542			
Казахстан, всего	14296	13454		
из стран СНГ:	2076	723		
Узбекистана	1736	468		
Другие страны	12220	12731		
Молдова, всего	2628			
из стран СНГ:	902			
Украины	368			
России	199			
Другие страны	1725			
Россия, всего			2097847	2164567
из стран СНГ:			2051653	2104740
Узбекистана			1222281	1255668
Таджикистана			761365	786089
Азербайджана			52843	
Другие страны			45597	59724
Таджикистан, всего		6700		
из стран СНГ:		187		
России		78		
Кыргызстана		31		
Другие страны		6513		

10. Беларусь: в 2022 году в Беларусь с целью работы приехало 3249 граждан Российской Федерации, 348 — Казахстана, 334 — Армении, 109 — Кыргызстана.
11. Основной проблемой миграционной статистики остаётся вопрос полноты данных, предоставляемых национальными статслужбами. Это объясняется существующими различиями в методологии и возможности сбора необходимых данных. С точки зрения организации информационного обмена необходимо отметить, что не всем странам удается заполнять вопросники по запрашиваемому перечню показателей, а так же не всегда страны соблюдают установленные сроки представления информации.

В. Источники информации о трудовой миграции и проблемы учета

12. Поскольку трудовая миграция – это часть миграционного процесса, для ее изучения используются как источники, которые позволяют получить статистику миграции в целом (административные системы учета и документирования населения; данные, собираемые на границах государств), так и переписи и специальные выборочные обследования.
13. Использование административных источников имеет множество преимуществ, особенно в отношении экономической эффективности, долгосрочной устойчивости и своевременности.
14. При этом статистика выданных разрешений на работу, рабочих виз или видов на жительство с целью работы показывает лишь некоторые аспекты трудовой миграции. Для комплексного изучения этого феномена довольно часто административные данные о трудовых мигрантах комбинируются с материалами обследований (различные национальные обследования домохозяйств, включая специализированные обследования миграции и обследования рабочей силы (ОРС)). Для учета трудовых мигрантов в странах СНГ данные ОРС используются в Армении, Беларуси, Кыргызстане, Молдове.
15. Специализированные миграционные обследования имеют то преимущество, что они разработаны специально для охвата интересующей целевой группы мигрантов таким образом, чтобы способствовать получению репрезентативной на национальном уровне статистики об их численности и характеристиках. Но они дорогостоящи.
16. Специализированные обследования по трудовой миграции в странах СНГ: Армения (Комплексное обследование миграции населения РА, (2007-2013 гг.)); Беларусь (Обследование домохозяйств по вопросам внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, (2015)); Молдова (Исследование трудовой миграции, (2012)); Россия (Выборочное обследование использования труда мигрантов, (2014)).
17. Переписи населения имеют неоспоримое преимущество в отношении охвата. Резолюция 20-й МКСТ признает перепись населения в качестве основного источника статистических данных о численности международных рабочих-мигрантов, проживающих в стране, и их детальных характеристик. Большинство стран включает основные рекомендуемые вопросы для поддержки идентификации международных мигрантов, используя в качестве критерия «страну рождения» и/или «страну гражданства».
18. Каждый из источников имеет свои преимущества и недостатки. Так, например, административные данные обычно охватывают только “зарегистрированных” лиц, таким образом, полученные показатели численности и притока могут исключать нелегальных мигрантов и любого иммигранта, который не предпринял официальных административных шагов после своего въезда в страну. Реестр граждан, проживающих за границей, также охватывает только эмигрантов, которые сообщили о своем отсутствии в соответствующие национальные или консульские службы. Отмечается три наиболее распространенных основных проблемы, влияющих на составление статистики численности и потоков международной трудовой миграции: отсутствие доступного финансирования для этой темы, проблемы качества существующих данных, проблема межведомственного сотрудничества.

С. Международные рекомендации по статистике трудовой миграции

19. Учитывая важность вопроса, на 21-й Международной конференции статистиков труда в октябре 2023 г. тема статистики трудовой миграции была специально выделена. Международная организация труда (МОТ) представила планы дальнейшей работы по доработке методологических рекомендаций в области измерения и оценки трудящихся мигрантов с учетом оценок и накопленного опыта, а также в свете обновленной концептуальной основы статистики международной миграции и мобильности и сопутствующей системы показателей, одобренных Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 2021 и 2023 годах для обеспечения сопоставимости данных между странами (Руководящие принципы, касающиеся статистики международной трудовой миграции, которые были приняты на 20-й Международной конференции труда). Это имеет особую значимость в рамках подготовки к циклу переписей населения 2030 года.

Д. Распространение данных по трудовой миграции в Статкомитете СНГ

20. В настоящее время в Статкомитете СНГ в рамках проекта «Развитие статистики СНГ» реализует систему ЕИАС (единая информационно-аналитическая система). Создание автоматизированной информационно-аналитической системы, основанной на качественных данных обусловлено необходимостью коллективного пользования и предоставлением возможности собирать, хранить и обрабатывать большое количество данных. Это позволит отображать статистические данные стран СНГ и всех стран мира на одном портале и максимально гармонизировать методологию на основе системы управления знаниями (СУЗ).
